



**Извештај о ревизији правилности пословања
Министарства заштите животне средине – Зелени фонд
Републике Србије који се односи на субвенције приватним
предузећима за 2019. и 2020. годину и дотације невладиним
организацијама за 2020. годину**



Мисија

Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.

Насловна слика преузета са странице <https://www.021.rs/story/BBC/282217/Trziste-kapitala-u-Srbiji-Sta-radi-i-cemu-sluzi-Beogradska-berza.html>

Зашто смо спровели ову ревизију?

Зелени фонд Републике Србије као буџетски фонд у оквиру раздела Министарства заштите животне средине није био предмет ревизије правилности пословања у претходном периоду. С обзиром да је Зелени фонд Републике Србије основан ради евидентирања средстава намењених финансирању припреме, спровођења и развоја програма, пројеката и других активности у области очувања, одрживог коришћења, заштите и унапређења животне средине, имали смо у виду заинтересованост стручне и остале јавности у вези трошења јавних средстава за те намене. Субвенције приватним предузећима представљају материјално најзначајније расходе извршене на терет одобрених средстава Зеленом фонду Републике Србије, те су сходно томе одабране као предмет ревизије. Друга област (тема) ревизије правилности пословања су дотације невладиним организацијама у 2020. години, имајући у виду ризик који се односи на поступак доделе и коришћење јавних средстава од стране удружења грађана.

Шта смо препоручили?

Одговорним лицима Министарства заштите животне средине дали смо пет препорука којим смо препоручили да:

- доделу подстицајних средстава за поновну употребу и коришћење отпадне гуме као секундарне сировине врше у складу са Уредбом о висини и условима за доделу подстицајних средстава и Законом о управљању отпадом;
- приликом обрачуна подстицајних средстава признају количине третираног ЕЕ отпада откупљеног од физичких лица за коју постоји сагласност локалних самоуправа;
- одобравају средства удружењима у складу са јавним конкурсом;
- припреме нацрт подзаконског акта у вези члана 101. став 3. Закона о заштити животне средине.

Резиме

Корисницима подстицајних средстава за поновну употребу и искоришћење отпада као секундарне сировине или за добијање енергије додељена су средства на основу Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава, која је донета на основу Закона о фонду за заштиту животне средине, и сходно томе није донета уредба у вези члана 101. Закона о заштити животне средине. Јавни конкурси за доделу подстицајних средстава расписани су на основу одредби члана 4. Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава, којима је између осталог, прописано да Фонд за заштиту животне средине додељује подстицајна средства, што није у складу са Одлуком о оснивању Зеленог фонда Републике Србије, а у вези члана 90. Закона о заштити животне средине. Јавним конкурсом није одређен (додатни) рок накнадног достављања записника - налаза надлежног инспекцијског органа у вези комплетирања поднете документације оператера уз пријаву за доделу подстицајних средстава.

Оператеру су опредељена и пренета средства у износу од 23,9 милиона динара за третирану врсту отпада за који Уредбом о висини и условима за доделу подстицајних средстава нису утврђена, односно прописана подстицајна средства.

Оператерима су додељена и пренета средства у износу од најмање 468,8 милиона динара, на име третиране отпадне електричне и електронске опреме откупљене од физичких лица, при чему се из поднете документације уз пријаву за доделу подстицајних средстава, не може утврдити да ли оператери поседују сагласност одређене јединице локалне самоуправе за сакупљање електричног и електронског отпада од физичких лица, у смислу члана 43. Закона о управљању отпадом, а у вези члана 2. став 1., члана 5. став 1. и члана 9. став 1) до 5) Закона о комуналним делатностима.

Удружењу су одобрена и пренета средства у износу од 490 хиљада динара, без достављене сагласности, дозволе и одобрења јавно комуналних предузећа са којима су планиране заједничке активности на пројекту.

Садржај

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ.....	6
1. СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА	6
(А) Јавни конкурси за доделу подстицајних средстава за поновну употребу и искоришћавање отпада као секундарне сировине или за добијање енергије и за производњу кеса трегерица за виšekратну употребу за 2018. и 2019. годину.....	6
1.1. Корисницима подстицајних средстава за поновну употребу и искоришћавање отпада као секундарне сировине или за добијање енергије додељена су и пренета средства на основу Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава која је донета на основу Закона о фонду за заштиту животне средине, и сходно томе није донета уредба у вези члана 101. став 3. Закона о заштити животне средине.	6
1.2. Јавним конкурсом није одређен (додатни) рок накнадног достављања записника - налаза надлежног инспекцијског органа у вези комплетирања поднете документације оператера уз пријаву за доделу подстицајних средстава.	6
(Б) Поступак доделе подстицајних средстава оператерима постројења за поновно искоришћење односно третман отпада.....	7
1.3. Оператерима су додељена и пренета средства у износу од најмање 468,8 милиона динара, на име третиране отпадне електричне и електронске опреме откупљене од физичких лица, при чему се из поднете документације уз пријаву за доделу подстицајних средстава, не може утврдити да ли оператери поседују сагласност одређене јединице локалне самоуправе за сакупљање електричног и електронског отпада од физичких лица, у смислу члана 43. Закона о управљању отпадом, а у вези члана 2. став 1., члана 5. став 1. и члана 9. став 1) до 5) Закона о комуналним делатностима.	7
1.4. Оператеру су опредељена и пренета средства у износу од 23,9 милиона динара за третирану врсту отпада за који Уредбом о висини и условима за доделу подстицајних средстава нису утврђена, односно прописана подстицајна средства. ...	9
(В) Субвенције за куповину еколошки прихватљивих возила.....	9
1.5. Расходи по основу субвенција за куповину еколошки прихватљивих возила извршени су у складу са прописима.	9
(Г) Додела подстицајних средстава оператерима и произвођачима пластичких кеса у вези Закона о контроли државне помоћи	10
1.6. У поступку ревизије нису нам презентована документа у вези пријаве државне помоћи на име субвенција оператерима за поновно искоришћење и третман отпада.	10
2. ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА.....	10
(А) Јавни конкурс за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине у 2020. години	10
2.1. Министарство заштите животне средине расписало је Јавни конкурс у 2020. години у складу са Уредбом о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења...	10
(Б) Поступак доделе средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине у 2020. години.....	11
2.2. Удружењу су одобрена и пренета средства у износу од 490 хиљада динара, без достављене сагласности, дозволе и одобрења јавно комуналних предузећа са којима су планиране заједничке активности на пројекту.....	11

(В) Коришћење средстава и праћене реализације пројеката	11
2.3. Одобрена средства у 2020. години за реализацију пројеката цивилног друштва у области заштите животне средине су наменски искоришћена.	11
II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА	12
III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА	14
IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ	16
1. ПРЕДМЕТ РЕВИЗИЈЕ	16
2. ИНФОРМАЦИЈЕ О СУБЈЕКТУ РЕВИЗИЈЕ.....	16
3. ОБИМ РЕВИЗИЈЕ, ОГРАНИЧЕЊА У ПОГЛЕДУ ОБИМА	17
4. КРИТЕРИЈУМИ	17
5. МЕТОДОЛОГИЈА РАДА	18
6. СТАНДАРДИ РЕВИЗИЈЕ ПРИМЕЊЕНИ У РЕВИЗИЈИ	19
V Прилози	20
Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија.....	20
Прилог 2 – Субвенције приватним предузећима	24
Прилог 3 – Дотације невладиним организацијама	86

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

1. СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА

(А) Јавни конкурси за доделу подстицајних средстава за поновну употребу и искоришћавање отпада као секундарне сировине или за добијање енергије и за производњу кеса трегерица за виšekратну употребу за 2018. и 2019. годину.

<p>1.1. Корисницима подстицајних средстава за поновну употребу и искоришћавање отпада као секундарне сировине или за добијање енергије додељена су и пренета средства на основу Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава која је донета на основу Закона о фонду за заштиту животне средине, и сходно томе није донета уредба у вези члана 101. став 3. Закона о заштити животне средине.</p>	<p>Министарство заштите животне средине је објавило јавне конкурсе за доделу подстицајних средстава за поновну употребу и коришћење отпада као секундарне сировине или за добијање енергије и за производњу кеса – трегерица за виšekратну употребу за 2018. и 2019. годину.</p> <p>Корисницима подстицајних средстава за поновну употребу и искоришћавање отпада као секундарне сировине или за добијање енергије додељена су и пренета средства у 2019. и 2020. години на основу Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава, која је донета на основу Закона о фонду за заштиту животне средине који је престао да важи 29. септембра 2012. године, ступањем на снагу Закона о престанку важења Закона о фонду за заштиту животне средине, што није у складу са чланом 101. став 3. Закона о заштити животне средине.</p> <p>Чланом 25. Закона о изменама и допунама Закона о заштити животне средине („Службени гласник Републике Србије“ број 14/2016) у вези члана 101. истог закона, додат је став 3. који гласи да „Влада прописује врсту, висину, критеријуме, услове и начин доделе подстицајних средстава и класификацију корисника подстицајних средстава из става 2. овог члана у сврху доделе подстицајних средстава, узимајући у обзир класификацију оператера и других субјеката управљања отпадом прописану законом којим се уређује управљање отпадом“.</p> <p>Јавни конкурси за доделу подстицајних средстава расписани су на основу одредби члана 4. Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава, којима је између осталог, прописано да Фонд за заштиту животне средине додељује подстицајна средства, што није у складу са Одлуком о оснивању Зеленог фонда Републике Србије, а у вези члана 90. Закона о заштити животне средине.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 1).</p>
<p>1.2. Јавним конкурсом није одређен (додатни) рок накнадног достављања записника - налаза надлежног инспекцијског органа у вези комплетирања поднете документације оператера уз пријаву за доделу подстицајних средстава.</p>	<p>Јавним конкурсима за доделу подстицајних средстава за 2018. и 2019. годину прописано је да непотпуне пријаве уз које није достављена прописана документација неће бити разматране, међутим појединим записницима Комисије за спровођење поступка за доделу подстицајних средстава, констатовано је да ће поједине пријаве оператера бити разматране тек пошто пристигну записници о инспекцијском надзору, и сходно томе такву могућност је требало предвидети јавним конкурсом и одредити (накнадни) рок до ког оператери треба у том делу да комплетирају документацију уз пријаву за доделу подстицајних средстава.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преоруке број 2 и 7).</p>

(Б) Поступак доделе подстицајних средстава оператерима постројења за поновно искоришћење односно третман отпада

1.3. Оператерима су додељена и пренета средства у износу од најмање 468,8 милиона динара, на име третиране отпадне електричне и електронске опреме откупљене од физичких лица, при чему се из поднете документације уз пријаву за доделу подстицајних средстава, не може утврдити да ли оператери поседују сагласност одређене јединице локалне самоуправе за сакупљање електричног и електронског отпада од физичких лица, у смислу члана 43. Закона о управљању отпадом, а у вези члана 2. став 1., члана 5. став 1. и члана 9. став 1) до 5) Закона о комуналним делатностима.

Оператерима су у 2019. и 2020. години додељена и пренета средства у износу од најмање 468,8 милиона динара, на име третиране отпадне електричне и електронске опреме откупљене од физичких лица у току 2018. и 2019. године, при чему се из поднете документације уз пријаву за доделу подстицајних средстава, не може утврдити да ли оператери поседују сагласност одређене јединице локалне самоуправе за сакупљање електричног и електронског отпада од физичких лица, у смислу члана 43. Закона о управљању отпадом, а у вези члана 2. став 1., члана 5. став 1. и члана 9. став 1) до 5) Закона о комуналним делатностима.

Уз пријаве за доделу подстицајних средстава оператери нису приложили акта, односно сагласности јединица локалне самоуправе на чијој територији су вршили сакупљање отпадне електричне и електронске опреме од физичких лица, а такође записници о инспекцијском надзору не садрже податке да ли оператери поседују акта односно сагласности јединица локалне самоуправе по том основу.

Сагласно решењима министарства надлежног за послове заштите животне средине, којима су оператерима издате интегралне дозволе за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије, сакупљање неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије врши се у складу са законском регулативом и на адекватан начин, а уз сагласност локалних самоуправа (града односно општине) на чијој територији се врши сакупљање наведеног отпада или на основу уговора који је оператер склопио са предузећима која поседују отпад.

Чланом 43. став 1. Закона о управљању отпадом је прописано да се комунални отпад сакупља, поново искоришћава и одлаже у складу са овим законом и посебним прописима којима се уређује комунална делатност.


Чланом 43. став 5. наведеног закона прописано је да су домаћинства дужна да одлажу свој отпад у контејнере или на друге начине, које обезбеђује јединица локалне самоуправе, а опасан отпад из домаћинства (отпадне батерије и акумулатори, уља, отпад од електричних и електронских производа, боје и лакови, пестициди и др.) да предају у центре за сакупљање отпада из домаћинства или овлашћеном правном лицу за сакупљање опасног отпада. Члан 5. став 1. тачка 3) Закона о управљању отпадом дефинише центар за сакупљање отпада као место одређено одлуком општине, града, односно града Београда на који грађани доносе отпад и кабасти отпад (намештај и бела техника, баштенски отпад, материјал погодан за рециклажу, укључујући и опасан отпад из домаћинства). Сходно члану 2.

	<p>став 1. Закона о комуналним делатностима, комуналне делатности представљају пружање комуналних услуга од значаја за остваривање животних потреба физичких и правних лица, код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем.</p> <p>Одредбом члана 5. став 1. Закона о комуналним делатностима прописано је да комуналну делатност могу обављати јавно предузеће, привредно друштво, предузетник или други привредни субјект.</p> <p>Чланом 9. став 1) до 5) истог закона, између осталог, прописано је да се под поверавањем обављања комуналне делатности подразумева временски орочено уговорно уређење односа у вези са обављањем комуналне делатности или појединих послова из оквира комуналне делатности између једне или више јединица локалне самоуправе и вршиоца комуналне делатности које за циљ има пружање комуналних услуга на територији једне или више јединица локалне самоуправе или делу територије локалне самоуправе. Поверавање комуналне делатности врши се на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препорукe број 4, 5, 6, 9, 10, 11, 12, 13 и 14).</p> <p>У поступку ревизије извршили смо увид у Одлуку о додели подстицајних средстава по јавном конкурсy за 2020. годину од 23. јуна 2021. године, која је објављена на интернет страници Министарства заштите животне средине.</p> <p>У образложењу наведене одлуке, између осталог, констатовано је да се количина отпада која је преузета од физичких лица за које оператери нису доставили уредну документацију која јасно и недвосмислено потврђује да је предметни отпад прикупљен у складу са одредбама Закона о управљању, одбије, из разлога што није било могуће утврдити тачне количине третираног отпада, посебно у случају преузимања електричног и електронског отпада.</p>
--	---

<p>1.4. Оператеру су опредељена и пренета средства у износу од 23,9 милиона динара за третирану врсту отпада за који Уредбом о висини и условима за доделу подстицајних средстава нису утврђена, односно прописана подстицајна средства.</p>	<p>Оператеру „Хемигум“ доо Горњи Милановац опредељена су и пренета средства у 2019. и 2020. години, у укупном износу од 23,9 милиона динара, а да је у пријавама за доделу подстицајних средстава и кварталним извештајима констатовано да је третиран отпад: (а) индексног броја 07 02 99 – отпади који нису другачије специфицирани који припадају групи отпада од производње, формулације, снабдевања и употребе пластике, синтетичке гуме и синтетичких влакана и (б) индексног броја 19 12 04 – пластика и гума који припада групи отпада од механичког третмана (сортирања, дробљења, компактирања и палетизовања), што није у складу са чланом 2. Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава којим је, између осталог, прописано да се подстицајна средства утврђују за поновну употребу и коришћење отпадне гуме као секундарне сировине, а у вези Правилника о категоријама, испитивању и класификацији отпада и члана 49. став 1. Закона о управљању отпадом.</p> <p>Одредбом члана 49. став 1. Закона о управљању отпадом прописано је да отпадне гуме, у смислу овог закона, представљају гуме од моторних возила (аутомобила, аутобуса, камиона, мотоцикала и др.), пољопривредних и грађевинских машина, приколица, вучених машина и сл. након завршетка животног циклуса. Сходно Правилнику о категоријама, испитивању и класификацији, отпадна гума припада отпаду индексног броја 16 01 03.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (препоруке број 3 и 8).</p> <p>У поступку ревизије извршили смо увид у Одлуку о додели подстицајних средстава по јавном конкурс за 2020. годину број 401-00-00868/1/2021-06 од 23. јуна 2021. године, која је објављена на интернет страници Министарства заштите животне средине. Сходно наведеној одлуци Оператеру „Хемигум“ доо Горњи Милановац нису опредељена средства из разлога што је Комисија утврдила да наведени оператер није поднео захтев за доделу подстицајних средстава за третман оне врсте отпада који је прописан Конкурсом за доделу подстицајних средстава, одредбама Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава и одредбама Правилника о усклађеним износима подстицајних средстава за поновну употребу, рециклажу и коришћење одређених врста отпада.</p>
<p>(В) Субвенције за куповину еколошки прихватљивих возила</p>	
<p>1.5. Расходи по основу субвенција за куповину еколошки прихватљивих возила извршени су у складу са прописима.</p>	<p>Расходи на име субвенција за куповину еколошки прихватљивих возила у 2020. години извршени су у складу са Уредбом о условима и начину спровођења субвенционисане куповине нових возила која имају искључиво електрични погон, као и возила који уз мотор са унутрашњим сагоревањем покреће и електрични погон (хибридни погон), 05 број 110-2139/2020 од 12.3.2020. године.</p>

(Г) Додела подстицајних средстава оператерима и произвођачима пластичких кеса у вези Закона о контроли државне помоћи	
<p>1.6. У поступку ревизије нису нам презентована документа у вези пријаве државне помоћи на име субвенција оператерима за поновно искоришћење и третман отпада.</p>	<p>Дописом од 11.10.2021. године, Министарство заштите животне средине обавестило нас је да не поседују документа о евентуалним одлукама Комисије за контролу државне помоћи у вези доделе средстава Зеленог фонда Републике Србије.</p> <p>С тим у вези, у поступку ревизије нису нам презентована документа у вези пријаве државне помоћи на име субвенција оператерима за поновно искоришћење и третман отпада, као ни евентуална решења Комисије за контролу државне помоћи о усклађености са правилима за доделу државне помоћи, у смислу члана 11., 12. и 13. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/2009).</p>

2. ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА

(А) Јавни конкурс за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине у 2020. години	
<p>2.1. Министарство заштите животне средине расписало је Јавни конкурс у 2020. години у складу са Уредбом о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења.</p>	<div style="text-align: center;">  </div> <p>Министарство заштите животне средине је расписало Јавни конкурс за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине у 2020. години. Текст јавног конкурса објављен је на сајту www.ekologija.gov.rs и на сајту е-управе.</p> <p>Јавним конкурсом одређено је да се пројектном пријавом може потраживати највише до 90% укупно потребних средстава, и да је минимални износ који се може потраживати 300.000 динара а максимални 2.000.000 динара.</p> <p>Предмет јавног конкурса односио се на доделу финансијских средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине, које спроводе удружења и друге организације цивилног друштва, а који су од јавног интереса.</p> <p>Општи циљ јавног конкурса је заштита и унапређење животне средине у оквиру следећих тема и области: (а) заштита природе; (б) еколошко предузетништво; (в) грађански активизам; (г) климатске промене.</p>

(Б) Поступак доделе средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине у 2020. години	
2.2. Удружењу су одобрена и пренета средства у износу од 490 хиљада динара, без достављене сагласности, дозволе и одобрења јавно комуналних предузећа са којима су планиране заједничке активности на пројекту.	Удружењу „Форум цивилне организације Форца“ Пожега одобрена су и пренета средства у износу од 490 хиљада динара, на име суфинансирања пројекта „ЈКП у служби грађана-Обавеза а не избор“, иако наведено удружење није уз пријаву на конкурс доставило сагласност, дозволу или одобрење јавно комуналних предузећа са којима је планирало да заједно спроведе активности на пројекту, што није у складу са Јавним конкурсом за доделу средства за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине у 2020. години. У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (преорука број 15).
(В) Коришћење средстава и праћене реализације пројеката	
2.3. Одобрена средства у 2020. години за реализацију пројеката цивилног друштва у области заштите животне средине су наменски искоришћена.	У поступку ревизије узоркована је документација коју је поднело седам удружења у вези коришћења средстава на име реализације пројеката цивилног друштва у области заштите животне средине, и по том основу нису утврђене неправилности.

II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА

1. Резиме откривених неправилности

ПРИОРИТЕТ 1¹

1. Оператеру „Хемигум“ доо Горњи Милановац одређена су и пренета средства у 2019. и 2020. години, у укупном износу од 23,9 милиона динара, а да је у пријавама за доделу подстицајних средстава и кварталним извештајима констатовано да је третиран отпад: (а) индексног броја 07 02 99 – отпади који нису другачије специфицирани који припадају групи отпада од производње, формулације, снабдевања и употребе пластике, синтетичке гуме и синтетичких влакана и (б) индексног броја 19 12 04 – пластика и гума који припада групи отпада од механичког третмана (сортирања, дробљења, компактирања и палетизовања), што није у складу са чланом 2. Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава којим је, између осталог, прописано да се подстицајна средства утврђују за поновну употребу и коришћење отпадне гуме као секундарне сировине, а у вези Правилника о категоријама, испитивању и класификацији отпада и члана 49. став 1. Закона о управљању отпадом (Прилог 2 – Субвенције приватним предузећима);
2. Удружењу „Форум цивилне организације Форца“ Пожега одобрена су и пренета средства у износу од 490.400 динара, на име суфинансирања пројекта „ЈКП у служби грађана-Обавеза а не избор“, иако наведено удружење није уз пријаву на конкурс доставило сагласност, дозволу или одобрење јавно комуналних предузећа са којима је планирало да заједно спроведе активности на пројекту, што није у складу са Јавним конкурсом за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине у 2020. години, а у вези члана 9. Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења (Прилог 3 – Дотације невладиним организацијама);
3. Оператерима су у 2019. и 2020. години додељена и пренета средства у износу од најмање 468,8 милиона динара, на име третиране отпадне електричне и електронске опреме откупљене од физичких лица у току 2018. и 2019. године, при чему се из поднете документације уз пријаву за доделу подстицајних средстава, не може утврдити да ли оператери поседују сагласност одређене јединице локалне самоуправе за сакупљање електричног и електронског отпада од физичких лица, у смислу члана 43. Закона о управљању отпадом, а у вези члана 2. став 1., члана 5. став 1. и члана 9. став 1) до 5) Закона о комуналним делатностима (Прилог 2 – Субвенције приватним предузећима);

ПРИОРИТЕТ 2²

4. Корисницима подстицајних средстава за поновну употребу и искоришћавање отпада као секундарне сировине или за добијање енергије додељена су и пренета средства у 2019. и 2020. години на основу Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава, која је донета на основу Закона о фонду за заштиту животне средине који

¹ ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана

² ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана

је престао да важи 29. септембра 2012. године, ступањем на снагу Закона о престанку важења Закона о фонду за заштиту животне средине, што није у складу са чланом 101. став 3. Закона о заштити животне средине (Прилог 2 – Субвенције приватним предузећима);

5. Јавним конкурсима за доделу подстицајних средстава за 2018. годину и 2019. годину прописано је да непотпуне пријаве уз које није достављена прописана документација (до 31.1.2019. године, односно 31.1.2020. године) неће бити разматране, међутим појединим записницима Комисије за спровођење поступка за доделу подстицајних средстава, констатовано је да ће поједине пријаве оператера бити разматране тек пошто пристигну записници о инспекцијском надзору, и сходно томе такву могућност је требало предвидети јавним конкурсом и одредити рок до ког оператери треба у том делу да комплетирају документацију уз пријаву за доделу подстицајних средстава (Прилог 2 – Субвенције приватним предузећима).

2. Резиме препорука

Препоручује се одговорним лицима да:

ПРИОРИТЕТ 1

1. доделу подстицајних средстава за поновну употребу и коришћење отпадне гуме као секундарне сировине врше у складу са Уредбом о висини и условима за доделу подстицајних средстава, а у вези Правилника о категоријама, испитивању и класификацији отпада и члана 49. став 1. Закона о управљању отпадом, или да изменом Уредбе изврше допуну група отпада од производње, формулације, снабдевања и употребе пластике, синтетичке гуме и синтетичких влакана за која се могу доделити подстицајна средства на име поновне употребе и коришћења истих као секундарне сировине ако је то у циљу заштите и унапређења животне средине и у складу са прописима којим је уређено управљање отпадом (Препоруке број 3 и 8, Прилог 2);
2. одобравају средства подносиоцима пријаве на основу поднете целокупне документације која је прописана јавним конкурсом (Препорука број 15, Прилог 3);
3. приликом обрачуна подстицајних средстава признају количине третираног отпада откупљеног од физичких лица за коју постоји одговарајућа документација, односно сагласност јединице локалне самоуправе на чијој територији је сакупљен електрични и електронски отпад у складу са Законом о управљању отпадом и Законом о комуналним делатностима (Препоруке број 4, 5, 6, 9, 10, 11, 12, 13 и 14 - Прилог 2);

ПРИОРИТЕТ 2

4. подзаконским актом на основу члана 101. став 3. Закона о заштити животне средине, а у вези члана 101. став 2. истог закона, пропишу врсту, висину, критеријуме, услове и начин доделе подстицајних средстава и класификацију корисника у сврху доделе подстицајних средстава, узимајући у обзир класификацију оператера и других субјеката управљања отпадом прописану законом којим се уређује управљање отпадом (Препорука број 1, Прилог 2);
5. јавним конкурсом одреде (додатни) рок до којег оператери могу комплетирати поднету документацију у вези записника тј. налаза надлежног инспекцијског органа

којим се потврђује да је оператер постројења поновно искористио, рециклирао, односно третирао отпад у периоду за који је поднет захтев, имајући у виду и објективне могућности инспекције да одговори по захтевима оператера постројења (Препоруке број 2 и 7, Прилог 2).

III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА

Министарство заштите животне средине – Зелени фонд Републике Србије је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужно да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Министарство заштите животне средине – Зелени фонд Републике Србије је обавезно да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности, односно свих налаза датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама. За мере исправљања Министарство заштите животне средине – Зелени фонд Републике Србије је дужно да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Министарство заштите животне средине – Зелени фонд Републике Србије обавезно је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана, Министарство заштите животне средине – Зелени фонд Републике Србије обавезно је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије. Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг

пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
17. децембар 2021. године

IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ

Ревизија је спроведена на основу Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије за 2021. годину и Закључка број 400-909/2021-04/1 од 5. маја 2021. године и Закључка о допуни закључка о спровођењу ревизије број 400-909/2021-04/7 од 2. августа 2021. године.

1. Предмет ревизије

Предмет ревизије је правилност пословања Министарства заштите животне средине – Зелени фонд Републике Србије, у делу који се односи на: 1) субвенције приватним предузећима и 2) дотације невладиним организацијама.

Ревидирани период пословања

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду:

- Субвенције приватним предузећима од 1. јануара 2019. до 31. децембра 2020. године,
- Дотације невладиним организацијама од 1. јануара до 31. децембра 2020. године.

2. Информације о субјекту ревизије

Зелени фонд Републике Србије је основан као буџетски фонд и представља евиденциони рачун у оквиру главне књиге трезора, у оквиру раздела Министарства заштите животне средине. Сагласно одредбама члана 90. Закона о заштити животне средине Зелени фонд Републике Србије је основан ради евидентирања средстава намењених финансирању припреме, спровођења и развоја програма, пројеката и других активности у области очувања, одрживог коришћења, заштите и унапређења животне средине.

Зелени фонд Републике Србије је основан Одлуком Владе Републике Србије 05 број 02-10644/2016 од 9. новембра 2016. године на неодређено време. Сходно Одлуци о оснивању Зеленог фонда Републике Србије, Фондом управља Министарство заштите животне средине које обавља и стручне и административно – техничке послове за Фонд.

Фонд се финансира из:

- апропријација обезбеђених у оквиру буџета Републике Србије за текућу годину;
- донација и кредита;
- других јавних прихода.

Министарство заштите животне средине обавља послове државне управе, прописане чланом 6. Закона о министарствима³, и то: основе заштите животне средине, систем заштите и унапређења животне средине, националне паркове, инспекцијски надзор у области заштите животне средине, примену резултата научних и технолошких истраживања и истраживања развоја у области животне средине, спровођење Конвенције о учешћу јавности, доступности информација и праву на правну заштиту у области животне средине, заштиту природе, заштиту ваздуха, заштиту озонског омотача, климатске промене, прекогранично загађење ваздуха и воде, заштиту вода од загађивања ради спречавања погоршања квалитета површинских и подземних вода, утврђивање услова заштите животне средине у планирању простора и изградњи објеката, заштиту од великог хемијског удеса и учешће у реаговању у случају

³ „Службени гласник РС“, број 128/2020

хемијских удеса, заштиту од буке и вибрација, заштиту од јонизујућег и нејонизујућег зрачења, управљање хемикалијама и биоцидним производима, спровођење Конвенције о хемијском оружју у складу са законом, управљање отпадом, изузев радиоактивним отпадом, стварање услова за приступ и реализацију пројеката из делокруга тог министарства који се финансирају из средстава претприступних фондова Европске уније, донација и других облика развојне помоћи; одобравање прекограничног промета отпада и заштићених биљних и животињских врста, као и друге послове одређене законом.

Матични број Министарства је 17907344, ПИБ 110125138, шифра делатности 8411 – делатност државних органа.

3. Обим ревизије, ограничења у погледу обима

У складу са ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са субвенцијама приватним предузећима и дотацијама невладиним организацијама, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања у делу примене закона који регулишу доделу и коришћење средстава Зеленог фонда Републике Србије, и то: субвенције приватним предузећима и дотације невладиним организацијама.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

4. Критеријуми

Прописи који су у ревизији коришћени као извор критеријума су:

- Закон о буџетском систему,
- Закон о заштити животне средине,
- Закон о управљању отпадом,
- Закон о буџету Републике Србије за 2019. годину,
- Закон о буџету Републике Србије за 2020. годину,
- Закон о контроли државне помоћи,
- Закон о комуналним делатностима,
- Закон о престанку важења Закона о Фонду за заштиту животне средине,
- Уредба о висини и условима за доделу подстицајних средстава,
- Одлука о оснивању Зеленог фонда Републике Србије,
- Уредба о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења,
- Уредба о условима и начину спровођења субвенционисане куповине нових возила која имају искључиво електрични погон, као и возила која уз мотор са унутрашњим сагоревањем покреће и електрични погон (хибридни погон),
- Уредба о ближим условима које морају да испуњавају корисници средстава, условима и начину расподеле средстава, критеријумима и мерилима за оцењивање захтева за расподелу средстава, начину праћења коришћења средстава и уговорних права и обавеза, као и других питања од значаја за

- додељивање и коришћење средстава Зеленог фонда Републике Србије,
- Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада и
- друга одговарајућа подзаконска и интерна акта.

РЕВИЗОРСКА ПИТАЊА

1. Да ли су јавни конкурси за доделу подстицајних средстава за поновну употребу и искоришћење отпада као секундарне сировине или за добијање енергије и за производњу кеса – трегерица за виšekратну употребу за 2018. и 2019. годину расписани, односно објављени у складу са Законом о заштити животне средине?
2. Да ли су подстицајна средства за поновну употребу и искоришћење отпада као секундарне сировине или за добијање енергије и за производњу кеса – трегерица за виšekратну употребу у ревидираном периоду, додељена корисницима у складу са Законом о заштити животне средине, Законом о управљању отпадом, Законом о комуналним делатностима, Уредбом о висини и условима за доделу подстицајних средстава и Правилником о категоријама, испитивању и класификацији отпада?
3. Да ли су расходи на име субвенција за куповину еколошки прихватљивих возила у 2020. години извршени у складу са Уредбом о условима и начину спровођења субвенционисане куповине нових возила која имају искључиво електрични погон, као и возила који уз мотор са унутрашњим сагоревањем покреће и електрични погон (хибридни погон)?
4. Да ли је Јавни конкурс за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине у 2020. години расписан у складу са Законом о заштити животне средине и Уредбом о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења?
5. Да ли је приликом доделе подстицајних средстава оператерима постројења за поновно искоришћење, односно третман отпада и произвођачима пластичних кеса трегерица поступљено у складу са Законом о контроли државне помоћи?
6. Да ли је поступак доделе средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине у 2020. години спроведен у складу са Јавним конкурсом и Уредбом о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења?
7. Да ли су одобрена средства за реализацију пројеката цивилног друштва у области заштите животне средине наменски искоришћена и да ли су по том основу достављени наративни и финансијски извештаји у складу са Уредбом о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења?

5. Методологија рада

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу прописа који уређују доделу средстава корисницима у сврху финансирања заштите и унапређења животне средине,
- анализу расписаних јавних конкурса за доделу јавних средстава намењених у циљу заштите и унапређења животне средине,
- испитивање активности и одлука у вези трошења јавних средстава на име субвенција приватним предузећима и дотацијама невладиним организацијама и
- интервјуисање одговорних лица.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са руководиоцима Министарства заштите животне средине како бисмо их

упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

6. Стандарди ревизије примењени у ревизији

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 „Фундаментални принципи ревизије јавног сектора“, ИССАИ 400 „Фундаментални принципи ревизије правилности пословања“ и ИССАИ 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања“.

V Прилози

Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија

1. Интерна контрола

Законом о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору, утврђена је обавеза корисника јавних средстава да успоставе систем интерне контроле.

На основу одредби члана 80. Закона о буџетском систему, систем интерних контрола обухвата: финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава, интерну ревизију, хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија - Централна јединица за хармонизацију.

Финансијско управљање и контрола спроводи се одређеним политикама, процедурама и активностима са основним задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће корисник буџетских средстава своје циљеве у потпуности остварити. Руководство је одговорно за успостављање организационе структуре која јасно додељује одговорности и овлашћења, одређује одговарајуће контроле и надзире њихову адекватност и ефективност. Укључивање највишег руководства у питања интерне контроле је од кључне важности за постизање њене ефективности, чиме се даје тон који одређује да ли контролно окружење доприноси ефикасном функционисању интерне контроле. Осим руководства, у осигуравању постојања и функционисања интерне контроле своју значајну улогу имају и сви запослени.

Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору прописани су заједнички критеријуми и стандарди за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле код корисника јавних средстава.

Финансијско управљање и контрола обухваћени су кроз: контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информисање и комуникације и праћење и процену система.

(1) Контролно окружење обухвата лични и професионални интегритет и етичке вредности руководства и свих запослених код корисника јавних средстава; руковођење и начин управљања; одређивање мисија и циљева; организациону структуру, успостављање поделе одговорности и овлашћења, хијерархију и јасна правила, обавезе и права и нивое извештавања; политике и праксу управљања људским ресурсима и компетентност запослених. Контролно окружење представља значајну компоненту система интерне контроле. Испитивање контролног окружења у циљу процењивања личног и професионалног интегритета руководства Министарства и запослених и њиховог става према интерним контролама извршили смо помоћу ревизије донетих општих аката и њихове примене, путем, упитника и путем интервјуа.

За обављање послова из делокруга Министарства заштите животне средине образоване су следеће основне унутрашње јединице: Сектор за финансијско управљање и контролу, Сектор за управљање животном средином, Сектор за заштиту природе и климатске промене, Сектор за стратешко планирање, пројекте, међународну сарадњу и

европске интеграције, Сектор за управљање отпадом и отпадним водама и Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини. Као посебне унутрашње јединице образован је Секретаријат Министарства и Кабинет министра. У Министарству се образују Одељење за нормативне послове и хармонизацију прописа у области животне средине, Одсек за управне и управно-надзорне послове у области заштите животне средине и Група за интерну ревизију као уже унутрашње јединице изван састава сектора. Орган управе у саставу Министарства је Агенција за заштиту животне средине.

Зелени фонд Републике Србије је основан Одлуком Владе Републике Србије 05 број 02-10644/2016 од 9. новембра 2016. године на неодређено време. Зеленим фондом Републике Србије управља Министарство заштите животне средине које обавља и стручне и административно – техничке послове за Фонд. Влада Републике Србије је донела: Уредбу о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења⁴, Уредбу о условима и начину спровођења субвенционисане куповине нових возила која имају искључиво електрични погон, као и возила која уз мотор са унутрашњим сагоревањем покреће и електрични погон (хибридни погон)⁵ и Уредбу о ближим условима које морају да испуњавају корисници средстава, условима и начину расподеле средстава, критеријумима и мерилима за оцењивање захтева за расподелу средстава, начину праћења коришћења средстава и уговорних права и обавеза, као и других питања од значаја за додељивање и коришћење средстава Зеленог фонда Републике Србије⁶. Министар заштите животне средине је донео Правилник о ближим условима за доделу и коришћење средстава Зеленог фонда Републике Србије⁷ и Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање.⁸ Додела подстицајних средстава оператерима у ревидираном периоду вршена је на основу Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава, која је донета на основу Закона о фонду за заштиту животне средине који је престао да важи 29. септембра 2012. године, ступањем на снагу Закона о престанку важења Закона о фонду за заштиту животне средине, што је шире образложено у оквиру Прилога 2 – Субвенције приватним предузећима.

(2) Управљање ризицима подразумева идентификовање потенцијалних пословних догађаја и ситуација које могу угрозити постављене циљеве корисника јавних средстава. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, прописује обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризиком, која се ажурира сваке три године, као и у случају да се контролно окружење значајније измени.

Сходно наведеном Правилнику, управљање ризицима обухвата следеће принципе: (1) корисник јавних средстава утврђује циљеве на начин који је довољно јасан да би се омогућила идентификација и процена ризика који се односе на те циљеве; (2) анализу ризика у оквиру корисника јавних средстава као основ за одлучивање о начину управљања ризицима; (3) процену ризика од могуће преваре и (4) идентификовање и анализу промена у оквиру корисника јавних средстава које би могле значајније утицати на систем интерне контроле.

⁴ „Службени гласник РС“ број 16/2018

⁵ „Службени гласник РС“ број 25/2018

⁶ „Службени гласник РС“ број 27/2020

⁷ „Службени гласник РС“ број 31/2018

⁸ „Службени гласник РС“ број 7/2020 и 79/2021

(3) Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма. Политиком се дефинише шта треба радити, док поступци служе за спровођење дефинисане политике. Контролним поступцима имплементирају се контролне политике путем специфичних и рутинских задатака којим се обухватају основне функције контролних активности које треба да буду одвојене и адекватно надгледане, а то су: сегрегација дужности; ауторизација, овлашћење и одобравање; систем дуплог потписа; адекватно документовање; правила за приступ средствима и информацијама; интерна верификација и поуздано извештавање.

(4) Информације и комуникације

Министарство заштите животне средине врши информисање јавности преко интернет странице (<https://www.ekologija.gov.rs>) и Информатора о раду. На сајту Министарства објављују се јавни конкурси за доделу средстава корисницима у сврху финансирања заштите и унапређења животне средине.

Рачуноводствени систем представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Њега чине: запослени, сви предвиђени поступци, технички уређаји и успостављене евиденције за стварање рачуноводствене информације, као и пренос информација до доносиоца одлука, корисника услуга и шире јавности.

У Сектору за финансијско управљање и контролу, између осталог, обављају се послови вођења интерних пословних књига и усклађивања истих са главном књигом Трезора, праћење реализације финансијских и материјалних средстава као и законско, наменско, економично и сврсисходно трошење буџетских средстава за програме и пројекте у области заштите животне средине, контролу валидности књиговодствене документације и праћење реализације буџета за програме и пројекте у области заштите животне средине, припрема финансијског плана итд.

Сагласно одредби члана 64. став 1. Закона о буџетском систему, буџетски фонд је евиденциони рачун у оквиру главне књиге трезора, који се отвара по одлуци Владе, односно надлежног извршног органа локалне власти, како би се поједини буџетски приходи и расходи и издаци водили одвојено, ради остваривања циља који је предвиђен републичким, односно локалним прописом или међународним споразумом. У помоћним књигама Министарства заштите животне средине посебно су евидентирани расходи Зеленог фонда Републике Србије, док је као контра став за књижење коришћен субаналитички конто 791111 – Приходи из буџета. У оквиру евиденционог рачуна не воде се посебно јавни приходи остварени по основу наплате накнаде за заштиту животне средине, имајући у виду да је Законом о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, број 103/2015) измењена дефиниција значења наменских прихода.

(5) Праћење и процена система подразумева континуирани процес надгледања финансијског управљања и контроле његове адекватности, функционалности, као и одговарајуће дизајнирање, са циљем побољшања његове ефикасности. Праћење и процена система изводи се на неколико начина: текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом. Сагласно Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству заштите животне средине, за обављање послова образоване су основне унутрашње јединице, и то: Сектор за финансијско управљање и контролу, Сектор за управљање животном средином, Сектор за заштиту природе и климатске промене, Сектор за стратешко планирање, пројекте, међународну сарадњу и

европске интеграције, Сектор за управљање отпадом и отпадним водама, Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини. Сходно наведеном правилнику у Министарству се као посебне унутрашње јединице образују Секретаријат Министарства и Кабинет министра. Орган управе у саставу Министарства је Агенција за заштиту животне средине.

2. Интерна ревизија

Корисници јавних средстава успостављају интерну ревизију. За успостављање и обезбеђивање услова за адекватно функционисање интерне ревизије одговоран је руководиоца корисника јавних средстава. Интерна ревизија је организационо независна од делатности коју ревидира, није део ни једног пословног процеса, односно организационог дела организације, функционално је независна, а у свом раду је непосредно одговорна руководиоцу корисника јавних средстава. Заједнички критеријуми за организовање, стандарди и методолошка упутства за поступање и извештавање интерне ревизије и ближе уређење послова интерне ревизије код корисника јавних средстава прописани су Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству заштите животне средине образована је Група за интерну ревизију, као ужа унутрашња јединица изван састава сектора.

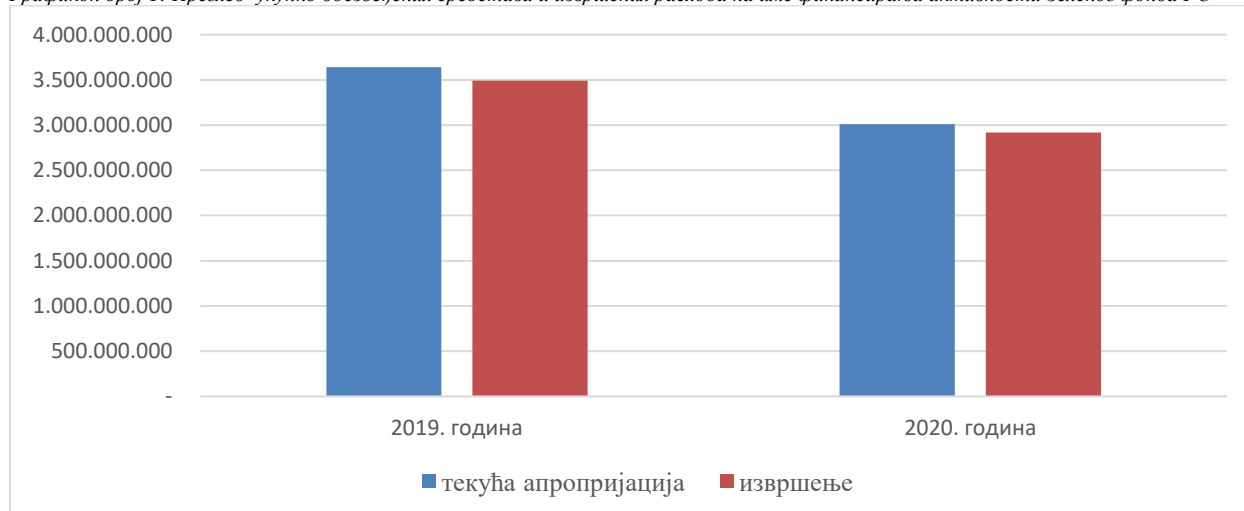
Прилог 2 – Субвенције приватним предузећима

Одредбама члана 90б. Закона о заштити животне средине, између осталог, прописано је да се средства Зеленог фонда Републике Србије додељују корисницима у сврху финансирања заштите и унапређења животне средине на основу јавног конкурса, уз изузетак да се средства додељују корисницима без спровођења јавног конкурса у случају: (а) финансирања активности набавке биолошких, биотехничких и хемијских средстава и препарата потребних за сузбијање штетних организама и носиоца вируса који представљају опасност по здравље људи и животну средину, (б) финансирања интервентних мера у ванредним околностима загађивања животне средине, рекултивацију и санацију и (в) припреме и суфинансирања пројеката који се финансирају из претприступне помоћи Европске уније.

Буџетом Републике Србије за 2019. годину у оквиру раздела Министарства заштите животне средине на апропријацијама Зеленог фонда Републике Србије опредељена су средства у укупном износу од 3.641.960.000 динара, и по том основу укупни расходи на име финансирања припреме, спровођења и развоја програма, пројеката и других активности у области одрживог коришћења, заштите и унапређења животне средине извршени су у износу од 3.492.361.904 динара.

У буџетској 2020. години, средства за финансирање активности Зеленог фонда Републике Србије обезбеђена су у укупном износу од 3.011.744.000 динара и по том основу извршени су расходи у укупном износу од 2.916.943.289 динара.

Графикон број 1: Преглед укупно обезбеђених средстава и извршених расхода на име финансирања активности Зеленог фонда РС



454000 - Субвенције приватним предузећима

Министарство заштите животне средине је јавне конкурсе за доделу подстицајних средстава (број 401-00-678/18-06 од 20.6.2018. године и број 401-00-375/19-06 од 1.4.2019. године) за поновну употребу и искоришћавање отпада као секундарне сировине или за добијање енергије и за производњу кеса – трегерица за вишекратну употребу расписало на основу Закона о престанку важења Закона о Фонду за заштиту животне средине⁹, члана 4. Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних

⁹ „Службени гласник РС”, број 93/2012

средстава¹⁰ и Правилника о усклађеним износима подстицајних средстава за поновну употребу, рециклажу и коришћење одређених врста отпада¹¹, члана 54. став 1. Закона о буџетском систему и чланом 2. став 6. алинеја 4. Правилника о начину уређивања и евидентирања корисника јавних средстава и о условима и начину за отварање и укидање подрачуна код Управе за трезор¹².

Чланом 22. Закона о изменама и допунама Закона о заштити животне средине („Службени гласник Републике Србије“ број 14/2016) уместо Фонда за заштиту животне средине са својством правног лица, прописано је да се оснива Зелени фонд Републике Србије као буџетски фонд ради евидентирања средстава намењених финансирању припреме, спровођења и развоја програма, пројеката и других активности у области очувања, одрживог коришћења, заштите и унапређења животне средине. Чланом 25. Закона о изменама и допунама Закона о заштити животне средине („Службени гласник Републике Србије“ број 14/2016) у вези члана 101. истог закона, додат је став 3. који гласи да „Влада прописује врсту, висину, критеријуме, услове и начин доделе подстицајних средстава и класификацију корисника подстицајних средстава из става 2. овог члана у сврху доделе подстицајних средстава, узимајући у обзир класификацију оператера и других субјеката управљања отпадом прописану законом којим се уређује управљање отпадом“.

Међутим, додела подстицајних средстава оператерима у ревидираном периоду вршена је на основу Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава, која је донета на основу Закона о фонду за заштиту животне средине који је престао да важи 29. септембра 2012. године, ступањем на снагу Закона о престанку важења Закона о фонду за заштиту животне средине. Такође, као основ за спровођење јавног конкурса наведен је члан 4. Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава, којим је између осталог, прописано да подстицајна средства додељује Фонд за заштиту животне средине, иако је Законом о изменама и допунама Закона о заштити животне средине из 2016. године прописано оснивање Зеленог фонда Републике Србије са статусом буџетског фонда у смислу одредби члана 64. Закона о буџетском систему, и с тим у вези Одлуком 05 број 02-10644/2016 од 9. новембра 2016. године Владе Републике Србије основан је Зелени фонд Републике Србије.

Законом о буџету Републике Србије за 2019. и 2020. годину у оквиру апропријација Зеленог фонда Републике Србије, економска класификација 454 – Субвенције приватним предузећима планирана су средства намењена за доделу подстицајних средстава за поновну употребу и искоришћавање отпада као секундарне сировине или за добијање енергије и за производњу кеса трегерица за вишекратну употребу.

Откривене неправилности

- Корисницима подстицајних средстава за поновну употребу и искоришћавање отпада као секундарне сировине или за добијање енергије додељена су средства у 2019. и 2020. години на основу Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава, која је донета на основу Закона о фонду за заштиту животне средине који је престао да важи 29. септембра 2012. године, ступањем на снагу Закона о престанку важења Закона о фонду за заштиту животне средине, што није у складу са чланом 101. став 3. Закона о заштити животне средине;
- јавни конкурси за доделу подстицајних средстава расписани су на основу одредби члана 4. Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава, којима је између осталог, прописано да Фонд за заштиту животне средине додељује

¹⁰ „Службени гласник РС”, број 88/2009, 67/2010, 101/2010, 16/2011, 86/2011, 35/2012

¹¹ „Службени гласник РС”, број 45/2018 и 20/2019

¹² „Службени гласник РС”, бр. 113/13, 8/14 и 24/16

подстицајна средства, што није у складу са Одлуком о оснивању Зеленог фонда Републике Србије, а у вези члана 90. Закона о заштити животне средине.

Препорука број 1

Препоручујемо надлежним лицима да подзаконским актом на основу члана 101. став 3. Закона о заштити животне средине, а у вези члана 101. став 2. истог закона, пропишу врсту, висину, критеријуме, услове и начин доделе подстицајних средстава и класификацију корисника у сврху доделе подстицајних средстава, узимајући у обзир класификацију оператера и других субјеката управљања отпадом прописану законом којим се уређује управљање отпадом.

Државна помоћ

Раходи на име субвенција за поновну употребу и искоришћавање отпада као секундарне сировине или за добијање енергије у 2019. и 2020. години, извршени су на основу Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава. Наведена уредба на снази је од 5.11.2009. године. Изменама Уредбе у 2010., 2011. и 2012. години допуњен је, односно проширен основ за који могу бити додељена подстицајна средства, док су каснијим изменама усклађени износи подстицајних средстава са годишњим индексом потрошачких цена. Законом о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“ број 51/2009) који је био на снази од 22.7.2009. до 31.12.2019. године, уређени су општи услови и поступак контроле државне помоћи у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту применом начела тржишне економије и подстицања привредног развоја, обезбеђивања транспарентности у додели државне помоћи, као и извршавање преузетих обавеза по закљученим уговорима који садрже одредбе о државној помоћи.

Сходно одредбама члана 11. став 1) и 2) наведеног закона, пре доделе државне помоћи давалац је дужан да поднесе пријаву Комисији за контролу државне помоћи, док је предлагач прописа који представља основ за доделу државне помоћи дужан да нацрт, односно предлог прописа пре упућивања у процедуру доношења пријави Комисији.

Одредбама члана 12. Закона о контроли државне помоћи прописано је да се државна помоћ пријављује као шема државне помоћи или индивидуална државна помоћ. Сходно наведеном члану Закона о контроли државне помоћи, шема државне помоћи је скуп прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), а који у складу са чланом 11. став 2. овог закона подлежу обавези претходног пријављивања, пре упућивања у процедуру доношења, док је индивидуална државна помоћ која се додељује на основу акта даваоца унапред одређеном кориснику, а није заснована на шеми државне помоћи или на основу шеме државне помоћи на основу које је Комисија донела решење којим се та државна помоћ сматра дозвољеном, уз обавезу претходног пријављивања пре доделе индивидуалном кориснику.

Уредбом о правилима за доделу државне помоћи¹³ ближе су уређена правила за доделу државне помоћи, односно за оцену дозвољености пријављене, односно додељене државне помоћи, и прави поредак Републике Србије усклађује се са садржином инструмената тумачења које су у вези са државном помоћи усвојиле институције Европске заједнице. Наведеном уредбом у делу које се односи на државну помоћ за управљање отпадом (чл. 51. – 53.) прописани су услови које је потребно испунити за

¹³ „Службени гласник РС“ број 13/2010, 100/2011, 37/2013, 97/2013, 119/2014, 23/2021 – др. уредбе и 62/2021 – др. уредбе

доделу државне помоћи за управљање отпадом од других привредних субјеката укључујући и активности поновне употребе, рециклаже и прераде, оправдани трошкови за доделу државне помоћи за управљање отпадом и висина инвестиционе помоћи. Уредба прописује доделу државне помоћи искључиво за инвестиционе трошкове управљања отпадом.

Чланом 23. Уредбе о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за заштиту животне средине и у сектору енергетике („Службени гласник РС“, број 99 од 22. октобра 2021. године), прописано је да је државна помоћ за улагање у рециклажу и поновну употребу отпада усклађена, ако се додељује за рециклажу и поновну употребу отпада који су произвели други учесници на тржишту и који би се иначе одлагали или би се третирали на еколошки мање прихватљив начин.

Дописом од 11.10.2021. године, Министарство заштите животне средине обавестило нас је да не поседују документа о евентуалним одлукама Комисије за контролу државне помоћи у вези доделе средстава Зеленог фонда Републике Србије.

С тим у вези, у поступку ревизије нису нам презентована документа у вези пријаве државне помоћи на име субвенција оператерима за поновно искоришћење и третман отпада, као ни решење Комисије за контролу државне помоћи о усклађености са правилима за доделу државне помоћи, у смислу члана 11., 12. и 13. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/2009).

A. Субвенције приватним предузећима у 2019. години

У оквиру апропријација Зеленог фонда Републике Србије у 2019. години, на групи 454000 – Субвенције приватним предузећима, Програм 0409 – интегрисано управљање отпадом и биоцидним производима, Програмска активност 003 – Подстицаји за поновну употребу и искоришћење отпада планирана су средства у износу од 3.311.615.000 динара, и по том основу извршени су расходи у износу од 3.311.614.810 динара. Извршени расходи у наведеном износу односе се на пренета средства корисницима средстава – привредним друштвима на основу спроведеног јавног конкурса за доделу подстицајних средстава за 2018. годину.

Министарство заштите животне средине је 20. јуна 2018. године на сајту (<https://www.ekologija.gov.rs/saopstenja/vesti/javni-konkurs-za-dodelu-podsticajnih-sredstava>) објавило Јавни конкурс за доделу подстицајних средстава за поновну употребу и коришћење отпада као секундарне сировине или за добијање енергије и за производњу кеса – трегерица за вишекратну употребу за 2018. годину, са роком подношења пријава до 31.1.2019. године. Јавним конкурсом одређено је да пријаву могу поднети оператери постројења за поновно искоришћење, односно третман отпада који имају дозволу у складу са Законом о управљању отпадом¹⁴ и проивођачи пластичних кеса - трегерица за вишекратну употребу дебљине преко 20 µm.

Јавним конкурсом одређено је да појединачни оператери подносе пријаву за доделу подстицајних средстава на прописаном обрасцу, дозволу за рад коју је оператеру издао надлежни орган у складу са законом, важећи уговор закључен са лицима која имају дозволу за сакупљање, транспорт и складиштење отпада, квартални извештај о количини отпада који је оператер постројења поновно искористио, рециклирао, односно третирао отпад у току текуће године и налаз надлежног инспекцијског органа којим се потврђује да је оператер постројења поновно искористио, рециклирао, односно

¹⁴ „Службени гласник Републике Србије“ број 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018 – др. закон

третирао отпад у периоду за који је поднет захтев. Произвођачи кеса трегерица на име учешћа у поступку доделе средстава сходно условима из јавног конкурса, подносе кварталну пријаву за доделу подстицајних средстава на прописаном обрасцу и исправу о усаглашености производа са техничким захтевима којом се потврђује биоразградивост пластичне кесе коју издаје Технолошки факултет Универзитета у Новом Саду. У складу са Уредбом о висини и условима за доделу подстицајних средстава, односно Правилником о усклађеним износима подстицајних средстава за поновну употребу, рециклажу и коришћење одређених врста отпада, Јавним конкурсом наведени су елементи на основу којих се обрачунавају подстицајна средства уз одређење да ће подстицајна средства бити додељена корисницима у висини износа који за ове намене буде опредељен Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину.

Решењем Министра заштите животне средине од 30.1.2019. године образована је Комисија састављена од пет лица за спровођење поступка за доделу подстицајних средстава по основу Јавног конкурса за 2018. годину са задатком да размотри пријаве, утврди да ли су у складу са условима Конкурса, те на основу количине произведених кеса трегерица и количина отпада која је оператер постројења поновно искористио, рециклирао, односно третирао изврши обрачун висине подстицајних средстава, као и да сачини Предлог одлуке о додели подстицајних средстава и извештај о раду.

У поступку ревизије предочено нам је осам записника о одржаним састанцима Комисије за спровођење поступка за доделу подстицајних средстава по основу Јавног конкурса за 2018. годину. Записником са првог састанка Комисије број: 119-01-25/1/19-06 констатовано је да су благовремено поднете пријаве од стране 22 оператера по кварталима, и то: 10 оператера је поднело пријаве за третман електричне и електронске опреме, девет оператера за третман отпадне гуме као секундарне сировине и по један оператер за третман отпадних гума за добијање енергије, третман отпадних уља и третман стартера и акумулатора. Наведеним записником констатовано је да није поднета ниједна пријава за доделу подстицаја за производњу кеса – трегерица за виšekратну употребу и да због лоших временских услова инспекција објективно није била у могућности да до истека рока за подношење пријава (тј. 31.1.2019. године) изврши инспекцијске надзоре по свим поднетим захтевима. Записником је констатовано да ће преостали инспекцијски надзори бити извршени до краја месеца фебруара. Међутим, Јавним конкурсом је предвиђено да непотпуне пријаве уз које није достављена прописна документација неће бити разматране, односно Јавним конкурсом није остављена могућност накнадног достављања записника - налаза надлежног инспекцијског органа. Поред тога, Записником није констатовано који подносиоци пријава - оператери нису доставили налазе инспекцијског органа.

Записницима Комисије навођене су пријаве оператера које су сукцесивно разматране. Комисија за спровођење поступка за доделу подстицајних средстава за 2018. годину је сачинила Извештај број 119-01-25/9/2019-06 којим је констатовано да није било неблаговремених пријава и пријава од стране произвођача пластичних кеса. Комисија је извршила обрачун третираних количина отпада по оператерима и сачинила Листу пријава за доделу подстицајних средстава за 2018. годину.

Сходно обрачуну третираних количина отпада подстицајна средства утврђена су у укупном износу од 3.311.614.810 динара. Имајући у виду да су Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину, средства за наведене намене планирана у укупном износу од 2.190.000.000 динара, Одлуком о додели подстицајних средстава по јавном конкурсима за 2018. годину од 10.4.2019. године, иста су у наведеном износу сразмерно и распоређена корисницима. Решењима из текуће буџетске резерве средства за те намене

су увећана до износа средстава који је утврдила Комисија на основу обрачуна третираних, односно поново искоришћених количина отпада.

Табела број 1: Преглед одређених и пренетих подстицајних средстава по корисницима у динарима

Корисник средстава	Одређена средства по Закону о буџету РС за 2019. годину и Одлуци о додели подстицајних средстава по Јавном конкурс за 2018. годину	Додатно одређена средства Решењем о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 Број: 401-12993/2019	Додатно одређена средства Решењем о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 Број: 401-12268/2019	Укупно пренета средства у 2019. години
„Југо-impex Е.Е.Р.” доо Ниш	722.590.953	56.624.342	313.452.696	1.092.667.991
„Божић и синови” доо Панчево	217.322.541	17.030.030	94.272.335	328.624.906
„Стратегија еколошке трговине– рециклажа” доо Београд	499.847.305	39.169.498	216.828.739	755.845.542
„Еко метал” доо Врдник	35.050.984	2.746.698	15.204.765	53.002.446
„Есо-recycling” доо Нови Сад	259.742.339	20.354.170	112.673.617	392.770.126
„Хемигум” доо Горњи Милановац	7.820.128	612.808	3.392.293	11.825.230
„CRH (Srbija)” доо Поповац	13.157.708	1.031.076	5.707.681	19.896.466
„Pneutech” доо Врбас	4.347.689	340.698	1.885.984	6.574.370
„Протект поинт” доо Пријепоље	1.172.244	91.860	508.508	1.772.612
„Металпром” доо Ваљево	54.593.929	4.278.140	23.682.298	82.554.367
„Реџ-ее-о” доо Београд	87.326.223	6.843.138	37.881.238	132.050.599
„Екосекунд” доо Београд	6.009.630	470.932	2.606.917	9.087.480
„Ekotire” доо Београд-Земун	6.042.426	473.502	2.621.144	9.137.072
„Јаблановица” доо Рашка	83.200.730	6.519.853	36.091.641	125.812.224
„Макси-со” доо Доњи Адровац	3.379.578	264.834	1.466.027	5.110.439
„Шумадија сировине” доо Крагујевац	3.621.580	283.798	1.571.005	5.476.383
„Mansider recycling” доо Смедерево	305.496	23.940	132.521	461.957
„Плава фрајла” доо Нови Сад	84.428.564	6.616.069	36.624.263	127.668.897
Трговинско занатска радња „Гиле” Р.М. предузетник Нови Пазар	520.632	40.798	225.845	787.276
„Инос-напредак” доо Мишар	953.184	74.694	413.482	1.441.360
„Еко сервис систем” доо Туприја	7.055.898	552.921	3.060.778	10.669.597
„Монбат ПЛЦ” доо Инђија	91.510.240	7.171.010	39.696.223	138.377.473
УКУПНО:	2.190.000.000	171.614.810	950.000.000	3.311.614.810

Откривена неправилност:

Јавним конкурсом за доделу подстицајних средстава за 2018. годину прописано је да непотпуне пријаве уз које није достављена прописана документација (до 31.1.2019. године) неће бити разматране, међутим Записником број 119-01-25/2/19-06 од 18. фебруара 2019. године констатовано је да за поједине оператере још увек пристижу Записници о инспекцијском надзору, али и да инспекција још увек због познатих проблема и ограничења није извршила надзор по свим поднетим захтевима и сходно томе такву могућност је требало предвидети Јавним конкурсом и одредити рок до ког оператери треба у том делу да комплетирају документацију.

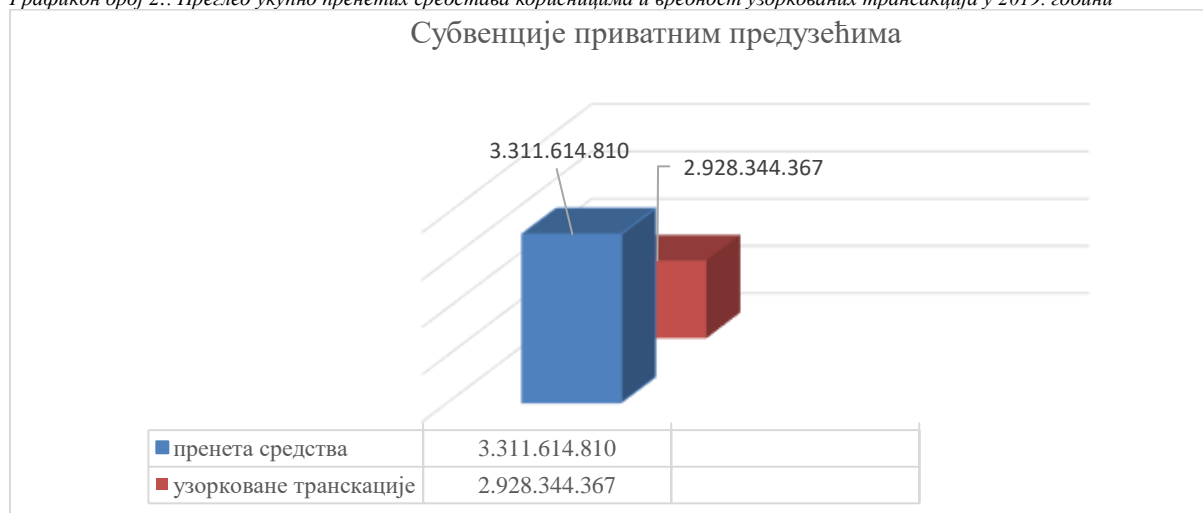
Препорука број 2

Препоручујемо одговорним лицима да јавним конкурсом одреде (додатни) рок до којег оператери могу комплетирати поднету документацију у вези записника тј. налаза надлежног инспекцијског органа којим се потврђује да је оператер постројења поновно искористио, рециклирао, односно третирао отпад у периоду за који је поднет захтев,

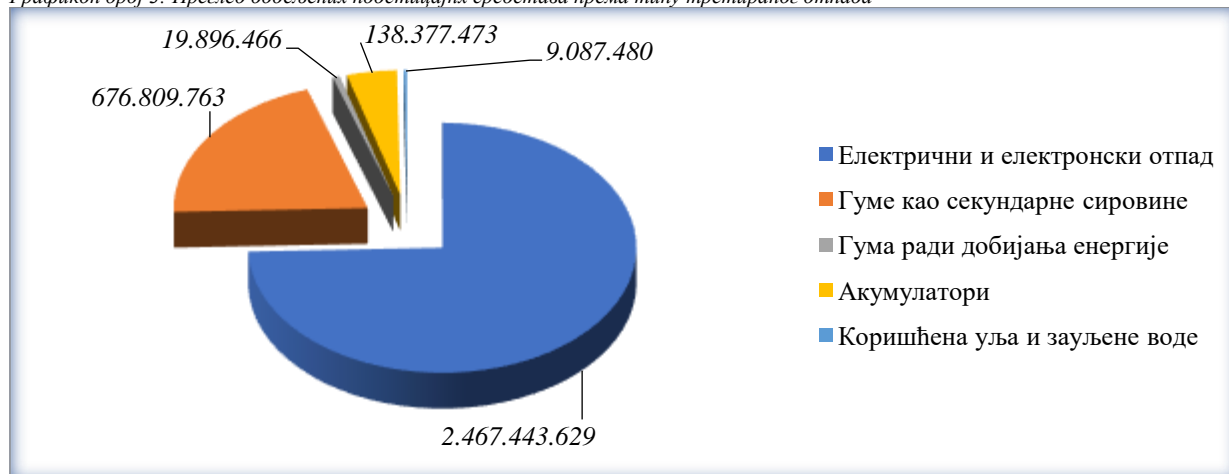
имајући у виду и објективне могућности инспекције да одговори по захтевима оператера постројења.

Од 22 корисника субвенција којима су по Јавном конкурс из 2018. године додељена и пренета средства на име финансирања и заштите животне средине у 2019. години, ревидирали смо документацију на основу које су одобрена подстицајна средства за 15 корисника. Од укупне вредности пренетих подстицајних средстава у 2019. години узорковали смо трансакције укупне вредности од 2.928.344.367 динара.

Графикон број 2: Преглед укупно пренетих средстава корисницима и вредност узоркованих трансакција у 2019. години



Графикон број 3: Преглед додељених подстицајних средстава према типу третираног отпада



I Оператери постројења за поновно коришћење односно третман отпадних гума

1. Производно прометно и услужно предузеће „Хемигум“ д.о.о. Горњи Милановац

У складу са Записником о инспекцијском надзору за I и II квартал број 480-501-51/2018-07 од 05.10.2018. године и Записником о инспекцијском надзору за III и IV квартал број 480-501-68/2018-07 од 25.01.2019. године Оператер „Хемигум“ д.о.о. Горњи Милановац бави се сакупљањем, транспортом, складиштењем и третманом отпада на локацији „Профи центар Баре“ у Општини Кнић. Оператер третира отпад индексног броја 07 02 99 - отпади који нису другачије специфицирани и индексног

броја 19 12 04 - пластика и гума. У наведеним записницима констатовано је да се оператер претежно бави третманом гуменог отпада.

Уз образац пријаве за учешће на Јавном конкурс за доделу подстицајних средстава Оператер је доставио поред наведених записника о инспекцијском надзору и: (1) кварталне извештаје за 2018. годину, (2) дозволе за рад које је оператеру постројења издао надлежни орган у складу са законом, (3) записнике о инспекцијском надзору Министарства заштите животне средине за I, II, III и IV квартал 2018. године и (4) уговоре који имају за предмет преузимање отпада. Уз пријаву за доделу подстицајних средстава достављени су следећи уговори о преузимању отпада, и то: Уговор о преузимању отпадне гуме закључен са „Грубинс“ д.о.о. Стара Пазова од 06.10.2017. године, на неодређено време (вулканизована гума и претока као и шкарт готових производа), Анекс уговора о уступању отпада у виду вулканизоване гуме уз накнаду закључен са „West Pharmaceutical Service“ д.о.о. Ковин и „Пејком“ д.о.о. Београд број 221/18-1 од 31.01.2018. године којим је продужен рок важења основног уговора до 31.12.2018. године (отпресци, отпадна гума као технолошки отпад и отпадни готови производи који не задовољавају захтеве квалитета или им је истекао рок употребе), Уговор о пословно-техничкој сарадњи бр. 242/18 од 15.03.2018. године који је закључен са „CooperStandard“ д.о.о. Србија на период од три године и има за предмет откуп заптивних профила од гуме (индексни број неопасног отпада 07 02 99 и 19 12 04) и Анекс V уговора о сакупљању, транспорту и третману неопасног отпада од вулканизоване гуме (бледери и унутрашња гума) закључен 30.12.2017. године са „Tigar Tyres“ д.о.о. Пирот којим је продужен рок важења основног уговора до 31.12.2018. године.

Према подацима из кварталних извештаја за 2018. годину, третирана количина отпада индексног броја 07 02 99 износи 618 тона, док третирана количина отпада који има индексни број 19 12 04 износи 25 тона. Укупно третирана количина гуменог отпада у 2018. години износи 643 тоне.

У складу са Правилником о категоријама, испитивању и класификацији отпада ("Сл. гласник РС", бр. 56/2010, 93/2019 и 39/2021) одређено је да отпад индексног броја 07 02 99 - отпади који нису другачије специфицирани припада групи 07 - Отпади од органске хемијске прераде, односно подгрупи 07 02 - Отпади од производње, формулације, снабдевања и употребе пластике, синтетичке гуме и синтетичких влакана. Отпад индексног броја 19 12 04 - пластика и гума припада групи 19 - Отпади из постројења за обраду отпада, погона за третман отпадних вода ван места настајања и припрему воде за људску потрошњу и коришћење у индустрији, односно подгрупи 19 12 отпади од механичког третмана отпада (нпр. сортирања, дробљења, компактирања и палетизовања) који нису другачије специфицирани.

С друге стране, наведеним правилником индексни број 16 01 03 опредељен је за отпадне гуме који припада подгрупи 16 01 отпадна возила из различитих видова транспорта (укључујући механизацију) и отпади настали демонтажом отпадних возила и од одржавања возила (изузев 13, 14, 16 06 и 16 08).

Одредбом члана 49. став 1. Закона о управљању отпадом прописано је да отпадне гуме, у смислу овог закона, представљају гуме од моторних возила (аутомобила, аутобуса, камиона, мотоцикала и др.), пољопривредних и грађевинских машина, приколица, вучених машина и сл. након завршетка животног циклуса.

У Прилогу 11. наведеног правилника - Начин и поступак класификације отпада, индексни бројеви који се завршавају цифром "99" у целом каталогу су описани као "отпади који нису другачије специфицирани". Ови индексни бројеви се користе у случајевима када није могуће одредити индексни број. Кодови "99" обухватају превише широк распон врста отпада да би се могли користити за недвосмислено описивање

отпада и зато се њихова примена условљава обавезним пратећим детаљним описом отпада и његових карактеристика које упућују на специфичности које се морају применити за правилно управљање.

Решењем Министарства животне средине и просторног планирања број 19-00-00341/2010-02 од 17.06.2010. године којим је „Хемигум“ д.о.о. Горњи Милановац издата интегрална дозвола за сакупљање и транспорт неопасног отпада на територији РС и складиштење и третман неопасног отпада на локацији оператера, а за предметни отпад је у тачки 4.4.1. одређено да представља неопасан отпад и то гумени отпад из производње (07 02 99) и отпадна пластична амбалажа (15 01 02).

У Записницима о инспекцијском надзору за 2018. годину за отпад који је предмет третмана оператера „Хемигум“ д.о.о. Горњи Милановац коришћен је термин или отпадна гума или гумени отпад при чему је отпад класификован са индексним бројем 07 02 99 и 19 12 04. Иако је ванредни инспекцијски надзор извршен ради издавања налаза којим се потврђује да је оператер поново искористио, рециклирао, односно третирао отпад од гуме у складу са Законом о управљању отпадом и подзаконским актима који уређују ову област (ради учешћа на јавном конкурс за доделу подстицајних средстава), у предметним записницима није констатована чињеница да оператер третира отпад који не представља отпадну гуму у смислу члана 49. Закона о управљању отпадом. Према наведеним уговорима који су приложени у конкурсној документацији, предметни отпад је настао у производном процесу предузећа од којих је откупљен.

У тачки 4. Записника о инспекцијском надзору за I, II, III и IV квартал 2018. године - Утврђено чињенично стање, констатовано је да се на основу утврђених чињеница може потврдити да се подаци из кварталних извештаја подудару са подацима из дневних евиденција о преузетим и третираним количинама гуменог отпада ДЕО3, робно материјалним картицама за отпадну гуму и гумени гранулат, производно-радним налозима за прераду отпадне гуме индексног броја 07 02 99 и 19 12 04, налозима магацина за издавање у производњу отпадне гуме и налозима магацина за пријем гуменог гранулата који су инспекторима дати на увид и располагање.

На основу Уговора број 401 00 1323/1/2019-6 од 09.06.2020. године, Министарство заштите животне средине је пренело оператеру средства у укупном износу од 7.820.129 динара. Решењима о употреби средстава текуће буџетске резерве број, 05 број 401-12268/2019 и 401-12993/2019, оператеру „Хемигум“ д.о.о. Горњи Милановац увећан је износ подстицајних средстава за 4.005.101 динар, тако да су укупна подстицајна средства исплаћена наведеном оператеру у износу од 11.825.230 динара.

Откривена неправилност

Оператеру „Хемигум“ доо Горњи Милановац опредељена су и пренета средства у укупном износу од 11.825.230 динара, а да је у пријавама за доделу подстицајних средстава и кварталним извештајима констатовано да је третиран отпад: (а) индексног броја 07 02 99 – отпади који нису другачије специфицирани који припадају групи отпада од производње, формулације, снабдевања и употребе пластике, синтетичке гуме и синтетичких влакана и (б) индексног броја 19 12 04 – пластика и гума који припада групи отпада од механичког третмана (сортирања, дробљења, компактирања и палетизовања), што није у складу са Јавним конкурсом за доделу подстицајних средстава за 2018. годину и чланом 2. Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава којим је, између осталог, прописано да се подстицајна средства утврђују за поновну употребу и коришћење отпадне гуме као секундарне сировине, а у вези Правилника о категоријама, испитивању и класификацији отпада, члана 49. став 1. Закона о управљању отпадом и члана 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Препорука број 3

Препоручује се одговорним лицима да доделу подстицајних средстава за поновну употребу и коришћење отпадне гуме као секундарне сировине врше у складу са Уредбом о висини и условима за доделу подстицајних средстава, а у вези Правилника о категоријама, испитивању и класификацији отпада и члана 49. став 1. Закона о управљању отпадом, или да изменом Уредбе изврше допуну група отпада од производње, формулације, снабдевања и употребе пластике, синтетичке гуме и синтетичких влакана за која се могу доделити подстицајна средства на име поновне употребе и коришћења истих као секундарне сировине, ако је то у циљу заштите и унапређења животне средине и у складу са прописима којим је уређено управљање отпадом.

2. Привредно друштво „Ekotire“ доо Београд

Оператер „Ekotire“ д.о.о. Београд је активно привредно друштво чија је регистрована претежна делатност 3832 – поновна употреба разврстаних материјала. У складу са подацима из Записника о инспекцијском надзору за I, II, III и IV квартал 2018. године, број 920-480-501-20/2019-07 од 20.02.2019. године, оператер поседује постројење за третман отпадних гума пиролизом на територији општине Сремска Митровица.

Министарство пољопривреде и заштите животне средине је Решењем број 19-00-00676/2015-16 од 24.9.2015. године издало оператеру дозволу за сакупљање неопасног отпада на територији Републике Србије која важи до 24.9.2020. године. Градска управа за здравствену, социјалну и заштиту животне средине Града Сремске Митровице је дана 12.10.2015. године оператеру издала дозволу за складиштење и третман неопасног отпада на територији града Сремске Митровице, број 501-187/2015-X. Решењем о измени и допуни решења о издавању дозволе за складиштење и третман неопасног отпада на територији града Сремска Митровица, број 501-224/2018-XI од 10.1.2019. године, додато је да ће оператер „Ekotire“ д.о.о, Београд операцију поновног искоришћења отпада, односно третман отпада, вршити поступком са ознаком РЗ која подразумева рециклирање/прераду органских материја који се не користе као растварачи.

За потребе пријаве на јавни конкурс за доделу подстицајних средстава, оператер је доставио поред важећих дозвола издатих од стране надлежних органа и: (1) кварталне извештаје за 2018. годину, (2) записнике о инспекцијском надзору, (3) два важећа уговора са лицима која имају дозволу за сакупљање, транспорт отпада и то: Уговор о пословно-техничкој сарадњи закључен са „Метал сервис 011“ д.о.о. Београд 28.06.2016. године, на период од две године (уговор има правно дејство до 28.06.2018. године) и Уговор о пословној сарадњи у области купопродаје од 15.08.2016. године који је закључен са ПР аутотранспорт и вулканизерска радња „Гума Зоки“ Алибунар, на неодређено време. Овом предузетнику је Решењем Министарства пољопривреде и заштите животне средине број 19-00-00220/14-16 од 04.09.2014. године издата дозвола за сакупљање и транспорт отпада, са роком важења од пет година.

Поред наведених уговора, оператер је приложио још три уговора о пословној сарадњи у области купопродаје који су закључени са ПР аутотранспорт и вулканизерска радња „Гума Зоки“ Алибунар, Вулканизерском радњом „Дуле“ Сремска Митровица и „Лавови 015“ д.о.о. Мала Врањска. Ови уговори су закључени током 2016. и 2017. године и садрже одредбу да су закључени на неодређено време. Предмет ових уговора је дугорочна пословна сарадња у области куповине отпадних гума са моторних возила индексног броја 16 01 03.

Према кварталним извештајима за 2018. годину наведено је да је оператер третирао укупно 496,85 тона отпадних гума, при чему је у првом кварталу третирано 34,5 тона, у другом кварталу 115,80 тона, у трећем кварталу 70,5 тона док је у четвртном кварталу третирано 276,05 тона отпадних гума.

Записником о инспекцијском надзору за I, II, III и IV квартал 2018. године је потврђено да се подаци из кварталних извештаја који се односе на третиране количине отпада, подударају са подацима из дневних евиденција о отпаду и подацима из материјалног књиговодства оператера „Ekotire“ д.о.о. Београд. У складу са тачком 4 предметног записника, инспектор је остварио увид у три потврде о откупу аутомобилских гума од физичких лица од којих је преузето 5,2 тоне отпадних гума. Није наведено да постоје закључени уговори са физичким лицима. Такође, наведено је 16 радних налога за третман отпадних гума индексног броја 16 01 03 са количином отпадних гума у производном процесу од 140 тона. Сходно томе, констатације о третираним количинама отпадних гума индексног броја 16 01 03 су изнете на основу узорка одређеног обима. У предметном записнику није посебно констатовано колико износе укупне количине отпадних гума која потиче од физичких лица нити је наведено да постоје закључени уговори са физичким лицима која врше сакупљање и транспорт отпада. Преузете количине отпадних гума од три физичка лица у износу од 5,2 тоне могу указивати да се ради о физичким лицима која врше сакупљање отпадних гума ради продаје оператеру. Члан 35. Закона о управљању отпадом одређује да морају постојати закључени уговори између лица која сакупљају и транспортују гумени отпад и оператера.

Министарство заштите животне средине је са оператером „Ekotire“ д.о.о. Београд закључило Уговор о додели подстицајних средстава за први, други, трећи и четврти квартал 2018. године, број 401-00-00159/1/2019-06 од 16.04.2019. године, којим су оператеру додељена средства у износу од 6.042.426 динара. Решењима о употреби средстава текуће буџетске резерве број, 05 број 401-12268/2019 и 401-12993/2019, наведеном оператеру је увећан износ подстицајних средстава за 3.094.646 динара, тако да су укупна подстицајна средства исплаћена у износу од 9.137.072 динара.

3. „Плава фрајла“ д.о.о. Нови Сад, огранак „Еко – систем“ Петроварадин

Оператер „Плава фрајла“ д.о.о. Нови Сад, огранак „Еко – систем“ Петроварадин је уз попуњене обрасце пријаве за Јавни конкурс у 2018. години доставио: (1) кварталне извештаје за 2018. годину, (2) Решење Града Новог Сада - Градске управе за заштиту животне средине бр. VI-501-705/17 од 14.12.2017. године којим је оператеру издата интегрална дозвола за складиштење и поновно искоришћавање неопасног отпада, (3) Записнике о инспекцијском надзору Министарства заштите животне средине за I, II, III и IV квартал 2018. године и (4) важеће уговоре са правним лицима која имају дозволу за сакупљање, транспорт и складиштење отпада. Достављени су следећи уговори са правним лицима која имају дозволу за сакупљање, транспорт и складиштење отпада, и то: Уговор о пословно-техничкој сарадњи, начину и поступку транспорта отпадних гума бр. 4-12/2017 од 15.12.2017. године који је закључен са „Еко refresh plus“ д.о.о. Београд, Уговор о пословно-техничкој сарадњи, начину и поступку преузимања отпадних гума бр. 3-12/2017 од 15.12.2017. године који је закључен са „Еко метал“ д.о.о. Лесковац, Уговор о пословно-техничкој сарадњи, начину и поступку преузимања отпадних гума бр. 4/1-12/2017 од 25.12.2017. године који је закључен са „Ratex commerce“ д.о.о. Београд и Уговор о пословно-техничкој сарадњи бр. 6-2/2018 од 14.02.2018. године закључен са „Coresco“ д.о.о. Рума. Поред наведених приложена су још четири уговора која имају за предмет куповину отпадних гума од правних лица:

Група „РТБ“ Бор (број 1-9/2016 од 09.09.2016. године), "МК Холдинг" д.о.о. Београд-огранак „Победа“ Петроварадин (број 11-2/18 од 21.02.2018. године) „Транс унија“ д.о.о. Петроварадин (број 1-2а од 01.02.2018. године), "Енерготехника-Јужна Бачка" д.о.о. Нови Сад (број 32-2 од 30.03.2018. године).

Према подацима исказаним у кварталним извештајима оператер се бави искључиво третманом отпадних гума и у посматраном периоду третиране количине износе 6.942,30 тона. Записницима о инспекцијском надзору за 2018. годину потврђене су количине третираних отпадних гума методом случајног узорка. У Записнику о инспекцијском надзору за I и II квартал 2018. године нису наведени уговори са физичким лицима од којих је предузета отпадна гума, док су у Записнику о инспекцијском надзору за III и IV квартал 2018. године ти уговори наведени. Записници о инспекцијском надзору за 2018. годину не садрже посебно исказане податке о количини отпадне гуме која је откупљена од стране физичких лица.

Са оператером су закључена три уговора о додели подстицајних средстава за I, II, III и IV квартал 2018. године којима је Министарство заштите животне средине оператеру доделило подстицајна средства у укупном износу од 127.668.897 динара.

4. Трговинско занатска радња „Гиле”, Нови Пазар

У складу са подацима из регистра Агенције за привредне регистре Трговинско занатска радња „Гиле”, Нови Пазар (у даљем тексту: ТЗР „Гиле”) има издвојено место у Лештанима, општина Гроцка, чија је претежна делатност производња и протектирање гума за возила.

Решењем Градске управе Града Београда-Секретаријат за заштиту животне средине број V-04 број: 501.6-28/2017 од 27.11.2017. године оператеру је издата дозвола за третман односно складиштење и поновно искоришћење неопасног отпада – протектирање отпадних гума на локацији у Лештанима, Градска општина Гроцка, за отпад индексног броја 16 01 03-отпадне гуме. Осим ове дозволе, оператер ТЗР „Гиле” поседује интегралну дозволу за сакупљање и транспорт неопасног отпада на територији Републике Србије, регистарски број 2229, издате од стране Министарства заштите животне средине 02.03.2018. године.

ТЗР „Гиле” поднео је пријаву за доделу подстицајних средстава Министарства заштите животне средине за трећи и четврти квартал 2018. године. У пријави је наведена произведена количина протектиране гуме по кварталима и то: 7,1 тона у III кварталу и 35,8 тона у IV кварталу. Уз образац пријаве достављени су: (1) наведене дозволе за рад издате од стране надлежних органа, (2) квартални извештаји за 2018. годину, (3) записници о инспекцијском надзору за III и IV квартал 2018. године и (4) пет уговора који имају за предмет услугу протектирања камионских гума у 2018. години. Наведени уговори су закључени са привредним друштвима који се претежно баве пружањем транспортних услуга. Поред ових уговора оператер је доставио и 11 уговора о преузимању и збрињавању отпада који су закључени током 2018. године са правним лицима - произвођачима отпада који се баве шпедитерском делатношћу.

У кварталним извештајима за III и IV квартал 2018. године о количини отпада који је оператер постројења поновно искористио, рециклирао, наведено је да је у трећем кварталу третирано 7,1 тона отпада, док је у четвртном кварталу третирано 35,8 тона отпада, што укупно износи 42,9 тона отпада. Записницима о инспекцијском надзору за III и IV квартал 2018. године потврђено је да су подаци из кварталних извештаја који се односе на третиране количине отпада у 2018. години, истоветни са подацима из дневних евиденција о отпаду и подацима из материјалног књиговодства оператера ТЗР „Гиле”.

Наведеном оператеру у 2019. години опредељена су и пренета подстицајна средства у укупном износу од 787.276 динара.

5. Pneutech доо Врбас

Основна делатност привредног друштва „Pneutech” доо Врбас са седиштем у Врбасу је производња и продаја материјала и опреме за сервисне радионице намењене одржавању путничких, теретних, индустријских и свих других врста пнеуматика, а једна од услуга које ово привредно друштво пружа је и протектирање теретних гума. Наведено привредно друштво поседује и пословну јединицу у Београду.

Као део конкурсне документације за појединачне оператере за учешће на Јавном конкурс за доделу подстицајних средстава, оператер је доставио дозволе за рад које је издао надлежни орган у складу са законом, и то:

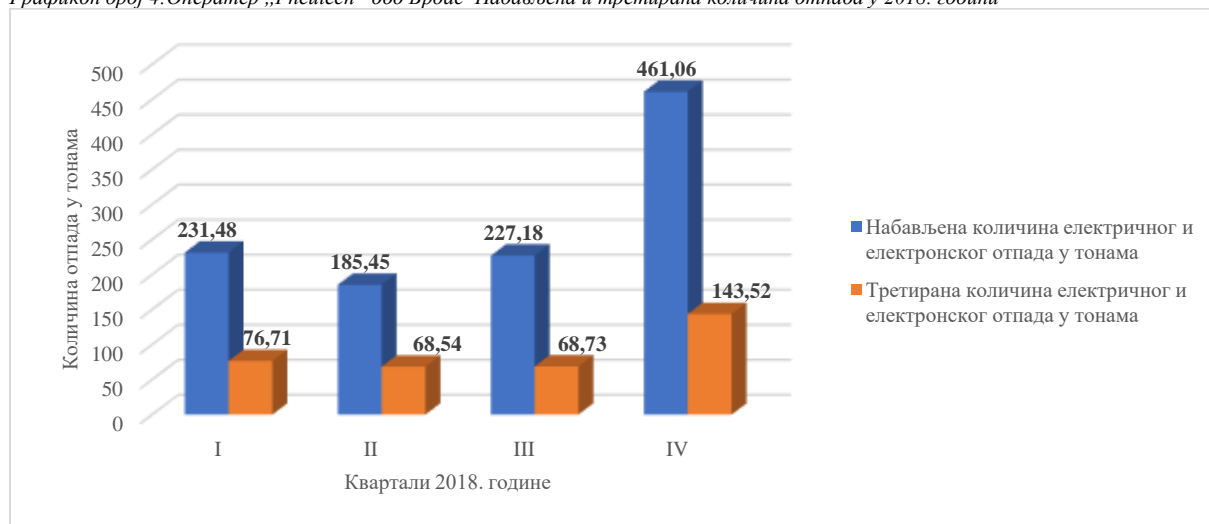
1. интегралну дозволу за складиштење и третман неопасног отпада на локацијама оператера (за рад постројења на катастарској парцели 5247 и 5246 у катастарској општини Врбас, као и постројења за управљање отпадом огранка привредног субјекта у Београду, на катастарској парцели број 1944 у катастарској општини Стара Раковица), регистарског броја 168, додељену Решењем Министарства животне средине и просторног планирања број 19-00-00404/2010-02 од 27.10.2010. године;
2. интегралну дозволу за сакупљање и транспорт неопасног отпада на територији Републике Србије, регистарског броја 043/1, која је додељена Решењем Министарства пољопривреде и заштите животне средине број 19-00-00123/2015-16 од 05.03.2015. године;
3. измену интегралне дозволе за складиштење и третман неопасног отпада на локацијама оператера, регистарског броја 168, донету на основу Решења о измени и допуни Решења о издавању интегралне дозволе за складиштење и третман неопасног отпада на локацијама оператера Министарства енергетике, развоја и заштите животне средине којим је именовано ново одговорно лице за управљање отпадом, затим којим се оператер обавезује да постави нове табле са јасно видљивим подацима о називу и врсти, постројењима као и контактима власника односно новоименованог лица задуженог за управљање постројењем, као и обавезу оператера „Pneutech” доо Врбас да доставља надлежном органу полису осигурања од одговорности за случај удеса или штете причињене трећим лицима у периоду важења предметне дозволе;
4. измена интегралне дозволе за сакупљање и транспорт неопасног отпада на територији Републике Србије, регистарског броја 043/1, извршена на основу Решења о измени и допуни Решења о издавању интегралне дозволе за сакупљање и транспорт неопасног отпада Министарства заштите животне средине број 19-00-00123/1/2015-16 од дана 10.12.2018. године којим се мења пословно седиште привредног субјекта „Pneutech” доо Врбас и којим се постојеће дозволе, одобрења и сагласности допуњују Изводом о регистрацији привредног друштва „Pneutech” доо Врбас код Агенције за привредне регистре, изјавом наведеног привредног субјекта под кривичном и материјалном одговорношћу о транспорту неопасног отпада у циљу задовољења обављања делатности и Решењем о издавању дозволе за складиштење и третман неопасног отпада на локацијама оператера, донето од Министарства животне средине и просторног планирања од дана 27.10.2010. године.

Оператер „Pneutech” доо Врбас доставио је уговоре о продаји неопасног отпада закључене са привредним субјектима који имају дозволе за сакупљање и транспорт

неопасног отпада на територији Републике Србије, и то: Уговор о продаји неопасног отпада закључен са „Металургија 2004” доо Кула као купцем неопасног отпада и Уговор о продаји неопасног отпада закључен са привредним субјектом „Ecology system” доо (купцем отпада). Поред наведених уговора, привредно друштво „Pneutech” доо Врбас поседује уговоре о преузимању, односно продаји истрошених пнеуматика закључене са лицима, продавцима истрошених пнеуматика, којим је успостављена сарадња између привредних субјекта у виду куповине истрошених пнеуматика од стране оператера „Pneutech” доо. С обзиром да је једна од делатности оператера „Pneutech” доо Врбас и протектирање гума, исти поседује и уговоре закључене са ЈКП ГСП „Београд” Београд, Јавним градским саобраћајним предузећем „Нови Сад” Нови Сад и ЈКП „Аутотранспорт – Панчево” Панчево којим је уговорено пружање услуге протектирања пнеуматика од стране привредног друштва „Pneutech” доо Врбас.

У достављеним кварталним извештајима исказане су количине третираног отпада, док су записницима о извршеном ванредном инспекцијском надзору Републичке инспекције за заштиту животне средине, наведене количине отпадних гума преузетих са домаћег тржишта од правних и физичких лица као и третиране количине истих.

Графикон број 4: Оператер „Pneutech” доо Врбас Набављена и третирана количина отпада у 2018. години



Одлуком о додели подстицајних средстава по Јавном конкурс за 2018. годину број 401-00-00678/1/2018-06 од дана 10.04.2019. године, привредном друштву „Pneutech” доо Врбас одређена су средства у износу од 4.347.689 динара. Сходно томе, Министарство заштите животне средине закључило је Уговор о додели подстицајних средстава за први, други, трећи и четврти квартал 2018. године број 401-00-00154/1/2019-06 од 16.04.2019. године са привредним друштвом „Pneutech” доо Врбас којим се Министарство обавезује да одређен износ подстицајних средстава пренесе на рачун корисника средстава отвореног код Министарства финансија, Управа за трезор, док се корисник средстава обавезује да додељена подстицајна средства користи наменски.

Решењима о употреби средстава текуће буџетске резерве, 05 број: 401-12268/2019 и број: 401-12993/2019, привредном друштву „Pneutech” доо Врбас повећан је износ подстицајних средстава за поновну употребу и искоришћавање секундарних сировина или за добијање енергије за 2.226.681 динара, тако да је укупан износ подстицајних средстава исплаћен наведеном привредном субјекту 6.574.370 динара. На основу наведених решења о употреби средстава текуће буџетске резерве, Министарство заштите животне средине закључило је два уговора.

6. „Протект поинт” доо Пријепоље

Привредно друштво „Протект поинт” доо Пријепоље регистровано је у Агенцији за привредне регистре за обављање делатности, шифра 2211 – Производња гума за возила, протектирање гума за возила. Наведено привредно друштво је поднело пријаву на Јавни конкурс Министарства заштите животне средине за доделу подстицајних средстава за поновну употребу и искоришћавање отпада као секундарне сировине или за добијање енергије и за производњу кеса – трегерица за вишекратну употребу за 2018. годину.

Од дозвола за рад уз пријаву за доделу подстицајних средстава, достављена је:

1. дозвола за транспорт неопасног отпада на територији Републике Србије, регистарског броја 1198/1, издата Решењем Министарства заштите животне средине број 19-00-00295/2018-06 од дана 14.06.2018. године;
2. интегрална дозвола за складиштење и третман неопасног отпада, регистарског броја 03, издата Решењем Општинске управе Пријепоље број 501-63/13 од дана 05.02.2014. године.

Као део конкурсне документације, оператер „Протект поинт” доо Пријепоље доставио је уговоре о пружању услуга протектирања камионских гума у којима је наведени оператер давалац услуга, уговоре о испоруци отпадних гума у којима је оператер „Протект поинт” доо Пријепоље наручилац, као и Уговор о пословно-техничкој сарадњи са привредним друштвом „Јаблановица” доо Рашка којим је уговорена куповина секундарних сировина индексног броја 16 01 03 – отпадне гуме од стране купца („Јаблановица” доо Рашка), а које му продавац („Протект поинт” доо Пријепоље) стави на располагање.

Укупна количина отпада (отпадних гума) које је оператер „Протект поинт” доо Пријепоље поново искористио, рециклирао, односно третирао у току 2018. године износи 96,39 тона, односно по кварталима: први квартал – 7,57 тона, други квартал – 8,42 тона, трећи квартал – 20,71 тона и четврти квартал – 59,69 тона отпада.

Током 2018. године извршена су два ванредна инспекцијска надзора од стране Републичке инспекције за заштиту животне средине на захтев оператера како би се потврдило да је оператер постројења поново искористио, рециклирао, односно третирао отпадне гуме. Први инспекцијски надзор обухватио је пословање оператера током првог и другог квартала 2018. године, док је други инспекцијски надзор обухватио пословање оператера у трећем и четвртном кварталу 2018. године. Записником инспекције констатовано је да је оператер током 2018. године преузимао отпадне пнеуматике од правних лица и предузетника у укупној количини од 169,22 тоне, од чега 51,73 тона представљају шкарт гуме које нису биле предмет третирања. Инспекцијским надзором констатовано је да оператер „Протект поинт” доо Пријепоље, за преузимање отпадних пнеуматика од предузетника и правних лица, поседује уговоре о пословно – техничкој сарадњи, као и да се подаци из кварталног извештаја у којем су приказане количине третираних отпадних гума у сваком кварталу 2018. године подударају са подацима из дневних евиденција о отпаду и подацима из материјалног књиговодства оператера.

На основу Одлуке о додели подстицајних средстава број 401-00-00678/1/2018-06 од дана 10.04.2019. године, привредном друштву „Протект поинт” доо Пријепоље опредељена су подстицајна средства у износу од 1.172.244 динара, и по том основу је закључен Уговор број 401-00-00984/1/2018-06 од 16.04.2019. године.

На основу решења о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 број: 401-12993/2019 и 401-12268/2019 оператеру „Протект поинт” доо Пријепоље опредељена су

додатна средства у износу од 600.368 динара, те су стога укупна подстицајна средства наведеном оператеру исплаћена у износу од 1.772.612 динара.

7. „Есо recycling” доо Нови Сад

Привредно друштво „Есо recycling” доо Нови Сад бави се рециклажом отпадних аутомобилских и теретних гума као и осталог гуменог отпада. У Агенцији за привредне регистре регистровано је као привредно друштво чија је претежна делатност поновна употреба разврстаних материјала, шифра делатности - 3832.

Уз пријаву за доделу подстицајних средстава наведени оператер је доставио следеће дозволе за рад издате од стране надлежног органа:

1. интегрална дозвола за сакупљање и транспорт неопасног отпада на територији Републике Србије, регистарског броја 053/1, издату Решењем Министарства пољопривреде и заштите животне средине број 19-00-00174/2015-16 дана 27.03.2015. године;
2. интегрална дозвола за складиштење, третман, одлагање и транспорт неопасног отпада, регистарског броја 8481164, издату Решењем Покрајинског секретаријата за заштиту животне средине и одрживи развој број 119-501-01260/2009-04 од дана 30.11.2009. године;
3. измена интегралне дозволе за сакупљање и транспорт неопасног отпада на територији Републике Србије, регистарског броја 053/1, на основу Решења о измени решења о издавању интегралне дозволе за сакупљање и транспорт неопасног отпада Министарства заштите животне средине број 19-00-00174/4/2015-16 од дана 14.03.2018. године којим је извршена промена регистарских таблица за возило којим оператер врши транспорт неопасног отпада на територији Републике Србије;
4. измена интегралне дозволе за складиштење, третман, одлагање и транспорт неопасног отпада, регистарског броја 8481164, на основу Решења о измени и допуни решења о издавању интегралне дозволе за складиштење, третман, одлагање и транспорт неопасног отпада Покрајинског секретаријата за урбанизам, градитељство и заштиту животне средине број 501-01260/2009 од дана 11.10.2013. године којим је извршена измена имена квалификованог лица одговорног за стручни рад у постројењу и измена шифре делатности у Решењу о издавању интегралне дозволе за складиштење, третман, одлагање и транспорт неопасног отпада број 119-501-01260/2009-04.

Привредни субјект „Есо recycling” доо Нови Сад је за потребе пријаве на Јавни конкурс за доделу подстицајних средстава за поновну употребу и искоришћавање отпада као секундарне сировине или за добијање енергије за 2018. годину, доставио следеће важеће уговоре које је закључио са правним лицима:

- уговор закључен са „ЈКП ГСП Београд” (продавац отпада) којим је уговорено да оператер „Есо recycling” доо Нови Сад врши откуп расположиве количине неопасног отпада продавца, односно отпадне гуме индексног броја 16 01 03;
- уговор о купопродаји отпадних пнеуматика закључен дана 12.04.2011. године са роком важења од седам година са привредним субјектом „Центар за рециклажу” доо Београд који је продавац отпада и којим су уговорене основе пословне сарадње уговорних страна у погледу промета и рециклаже отпадних пнеуматика од свих врста моторних возила;
- уговор о купопродаји отпадних пнеуматика закључен дана 20.07.2018. године са роком важења до 31.12.2019. године са привредним друштвом „Центар за рециклажу”, продавцем отпада, којим је уговорено да продавац целокупне расположиве количине отпадних пнеуматика и другог гуменог отпада које генерише

обављањем пословне делатности предузећа или њиховим прикупљањем, а у складу са интегралном дозволом за сакупљање и транспорт неопасног отпада на територији Републике Србије коју поседује издате од стране Министарства пољопривреде и заштите животне средине уступи купцу отпада, односно привредном друштву „Есо recycling” доо Нови Сад.

У Записнику о извршеном ванредном инспекцијском надзору Републичке инспекције за заштиту животне средине, наведене су количине отпадних гума преузетих од правних и физичких лица као и третиране количине истих:

Табела број 2: Третиране количине отпадних гума током 2018. године оператера „Есо recycling” доо Нови Сад

Квартали 2018. године	Третирана количина отпадних гума у тонама
I	4.505,61
II	5.501,33
III	5.467,86
IV	5.883,01
УКУПНО:	21.357,81

Одлуком о додели подстицајних средстава по Јавном конкурс за 2018. годину број 401-00-00678/1/2018-06 од дана 10.04.2019. године, привредном друштву „Есо recycling” доо Нови Сад опредељена су средства у износу од 259.742.339 динара. Сходно томе, закључен је Уговор о додели подстицајних средстава за први, други, трећи и четврти квартал 2018. године број 401-00-00862/1/2018-06 од 16.04.2019. године којим се Министарство обавезало да опредељен износ подстицајних средстава пренесе на рачун корисника средстава отвореног код Министарства финансија, Управа за трезор у року од 45 дана од дана потписивања уговора, док се корисник средстава обавезао да додељена подстицајна средства користи наменски. Одредба наведеног уговора да корисник подстицајна средства користи наменски није јасно дефинисана, будући да су средства додељена оператеру за активности које је претходно спровео у вези третирања отпада.

Решењима о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 број:401-12993/2019 и 401-12268/2019 оператеру „Есо recycling” доо Нови Сад увећан је износ подстицајних средстава за 133.027.787 динара, те су сходно томе подстицајна средства исплаћена наведеном оператеру у износу од 392.770.126 динара. На основу наведених Решења о употреби средстава текуће буџетске резерве закључена су два уговора.

II Оператери постројења за поновно искоришћење односно третман ЕЕ отпада

1. „Југо-impex Е.Е.Р.” доо Ниш

Интегрална дозвола за складиштење и третман неопасног и опасног отпада под редним бројем 379 (број предмета 19-00-00461/2010-02 од 28.03.2011. године) коју је оператеру издало Министарство животне средине, рударства и просторног планирања, у складу са достављеним решењима ресорних министарстава претрпело је три измене и допуне, а којима су мењане и допуњене локације на којима ће оператер вршити третман отпада у Нишу односно складиштење неопасног и опасног отпада у Нишу, Крагујевцу и Београду.

Решењем број 19-00-00189/2015-16 године од 24.03.2015. године, Министарство пољопривреде и заштите животне средине издало је оператеру интегралну дозволу за сакупљање и транспорт опасног отпада на територији Републике Србије.

Решењем Министарства заштите животне средине број 19-00-00060/2018-06 од 27.08.2018. године, издата је интегрална дозвола регистарског броја 2318 привредном друштву „Југо-impex Е.Е.Р.” д.о.о Ниш за обављање делатности складиштења и

третмана отпада од електричне и електронске опреме у постројењу за управљању отпадом на локацији у Нишу (катастарске парцеле број 10998/34 и 10998/154 у катастарској општини Тэле Кула).

У складу са подацима из наведеног записника, оператер се бави складиштењем и третманом неопасног и опасног отпада на локацији у К.О. Тэле Кула Ниш, као и складиштењем неопасног и опасног отпада на локацијама у К.О. Црвени Крст Ниш, у Земун пољу-Београд, Палилули-Београд и у Крагујевцу.

Пријава за доделу подстицајних средстава Министарства заштите животне средине за први и други квартал 2018. године у писменој форми примљена је 03.08.2019. године, док је пријава за трећи и четврти квартал примљена 23.01.2019. године. Уз образац пријаве оператер је доставио конкурсну документацију коју, поред наведених дозвола за рад издатих од стране надлежних органа, чине и: (1) квартални извештаји за 2018. годину, (2) записници надлежног инспекцијског органа за 2018. годину и (3) 15 важећих уговора закључених са лицима који имају дозволу за сакупљање, транспорт и складиштење отпада: „Беометал сировине“ д.о.о. Београд, НК „Тиса“ Нови Кнежевац, „Е-рециклажа ВА“ д.о.о. Ваљево, „Јабланица“ Радња за монтажу олупина и трговину Рашка, Н.К.М „Металис“ д.о.о. Крушевац, „Е-рециклажа СУ“ д.о.о. Суботица, „Гули-Гули“ д.о.о. Севојно, „Е-рециклажа КАГЕ“ д.о.о. Крагујевац, „Е-рециклажа БГД“ д.о.о. Београд, „Инос Балкан“ д.о.о. Ваљево, „Хостиц Рециклажа“ Нови Сад, „Кемис“ д.о.о. Ваљево, „Нерин метаси“ д.о.о. Конарево-Краљево, „Scan metals“ д.о.о. Нови Сад, и „Макси Цо“ д.о.о. Дољи Адровац.

Оператер је у конкурсној документацији приложио и 12 уговора који су закључени са следећим правним лицима - произвођачима отпада: „Орион телеком“ д.о.о. Београд, „Delhaize Србија“ д.о.о. и „Ц Маркет“ а.д. Нови Београд, РС Генералштаб војске Србије, „Лукоил Србија“ а.д. „Comtrade distribution“ д.о.о. Београд, ЈКП „Београдски водовод и канализација“ Београд, „Метал комерц“ д.о.о. Лесковац, „А.П.У.Р. Кико пром“ Прибој, „Дунав осигурање“ а.д.о. Београд, Хуманитарном организацијом „Рето-има наде“, „Цона метал“ д.о.о. Сараорци и „Heineken Србија“ д.о.о. Зајечар.

У складу са кварталним извештајима за 2018. годину, оператер „Југо-импex Е.Е.Р.“ д.о.о. Ниш је третирао ЕЕ отпад у количини од 15.173.899 килограма, односно у I кварталу 2.715.882 килограма, у II кварталу 3.986.444 килограма, у III кварталу 3.847.646 килограма и у IV кварталу 4.623.927 килограма ЕЕ отпада.

Републичка инспекција за заштиту животне средине извршила је ванредни инспекцијски надзор за сваки квартал 2018. године посебно и за сваки квартал саставила је записник о инспекцијском надзору. Инспекција је констатовала да наведени оператер „Југо-импex Е.Е.Р.“ д.о.о. Ниш преузима ЕЕ отпад од физичких и правних лица, и то мешовити опасан ЕЕ отпад индексног броја 16 02 13* и 20 01 35* и мешовити неопасан ЕЕ отпад индексног броја 16 02 14 и 20 01 36 од правних лица, а од физичких лица искључиво мешовити опасан електрични и електронски отпад индексног броја 16 02 13* и 20 01 35*. У записницима је наведено да оператер поседује 15 уговора о пословно – техничкој сарадњи са физичким лицима, док се број уговора о пословно – техничкој сарадњи са правним лицима током 2018. године повећао са 2.659 (I квартал) на 3.016 (IV квартал) као и број уговора са сакупљачима отпадне електричне и електронске опреме који се повећао са 85 на 93. Записницима о инспекцијском надзору за 2018. годину, у тачки 4 - Утврђено чињенично стање, наведено је да за преузимање ЕЕ отпада од физичких и правних лица оператер поседује закључене уговоре о пословно техничкој сарадњи и да преузимање отпада прате Документ о кретању опасног отпада и Документ о кретању отпада, рачун, отпремница и потврда о мерењу отпада а оператер попуњава пријемницу, записник о примопредаји отпада и истоварни лист. У записницима је констатовано да се подаци за сваки квартал 2018. године који се

односе на третиране количине опасног и неопасног отпада подударају са подацима из дневних евиденција о отпаду и подацима из материјалног књиговодства оператора „Jugo-impex E.E.R.” д.о.о. Ниш.

У записницима је констатовано да постоје 93 уговора са сакупљачима отпадне електричне и електронске опреме. У складу са чланом 3. став 1. тачка 17. Правилника о листи електричних и електронских производа, мерама забране и ограничења коришћења електричне и електронске опреме која садржи опасне материје, начину и поступку управљања отпадом од електричних и електронских производа ("Сл. гласник РС", бр. 99/2010) сакупљач је правно лице или предузетник који има дозволу за сакупљање и који разврстава отпадну опрему ради превоза, односно предаје лицу које врши третман.

С обзиром да нам је у поступку ревизије достављено 15 уговора која је Оператер закључио са правним лицима која имају дозволу за сакупљање, транспорт и складиштење отпада, а имајући у виду да је Записником о инспекцијском надзору за IV квартал 2018. године наведено да Оператер има закључена 93 уговора са сакупљачима ЕЕ отпада без навођења о којим правним лицима и предузетницима се ради, те сходно томе нисмо у могућности да се изјаснимо да ли 77 лица која су за Оператера сакупљали ЕЕ отпад имају одговарајуће дозволе у смисли члана 50. став 8. Закона о управљању отпадом.

Оператеру „Jugo-impex E.E.R.” д.о.о. Ниш у 2019. години исплаћена су средства у укупном износу од 1.092.667.991 динар, на име третмана ЕЕ отпада у 2018. години.

2. Стратегија еколошке трговине - рециклажа д.о.о. Београд (скраћени назив: „Сет рециклажа” д.о.о. Београд)

Записницима Републичке инспекција за заштиту животне средине наведено је да оператер „Сет рециклажа” д.о.о. Београд преузима и сакупља отпад од електричних и електронских производа од физичких и правних лица (произвођача и сакупљача отпада) као мешовити електрични и електронски отпад индексног броја 20 01 35* (опасни отпад) и исти третира у својим погонима, док отпад који надзирани оператер преузима од правних лица, а односи се на отпадне флуоресцентне цеви индексног броја 20 01 21* и одбачену електричну и електронску опрему индексног броја 20 01 36 (отпадне На сијалице) предаје даље на збрињавање овлашћеном оператеру „Божић и синови” д.о.о. Панчево.

Привредно друштво „Сет рециклажа” д.о.о. Београд поседује интегралну дозволу за сакупљање, складиштење и третман отпада од електричних и електронских производа на локацији Сланачки пут бр. 26, катастарска парцела 1186, КО Вишњица, регистарског броја 001, коју је издало Министарство животне средине и просторног планирања Решењем број 19-00-00620/2009-02 од 01.03.2010. године. Наведена дозвола измењена је и допуњена Решењем Министарства енергетике, развоја и заштите животне средине број 19-00-00620/03/2009-02 од 05.02.2014. године, при чему се измена односи на додавање новог постројења за управљање отпадом на новој локацији у Београду, на катастарској парцели 1186/1 у КО Вишњица.

Поред наведене дозволе за локацију у К.О. Вишњица Палилула (Београд), Решењем Министарства животне средине, рударства и просторног планирања број 19-00-00167/2012-02 од 18.04.2012. године оператеру је додељена дозвола за складиштење неопасног и опасног отпада и третман отпада од електричних и електронских производа на локацији оператера, на катастарској парцели 4978/1 К.О. Овча Палилула (Београд).

Министарство пољопривреде и заштите животне средине је Решењем број 19-00-00103/2015-16 од 02.04.2015. године привредном друштву „Сет рециклажа” доо Београд доделило интегралну дозволу за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије.

Уз образац пријаве за доделу подстицајних средстава Министарства заштите животне средине за 2018. годину оператер је поред наведених дозвола надлежних органа доставио и: (1) Кварталне извештаје за 2018. годину, (2) Записнике о инспекцијском надзору за I, II, III и IV квартал 2018. године и (3) важеће уговоре са лицима која имају дозволу за сакупљање, транспорт и складиштење отпада и то: Уговор о пословно-техничкој сарадњи бр. 697/13 од 27.05.2013. године закључен са Предузећем за рециклажу и трговину „Даркоматиц“ д.о.о. Београд (Палилула), Уговор о пословно-техничкој сарадњи бр. 3391-1/15 од 23.10.2015. године закључен са „Хостић Рециклажа“ д.о.о. Нови Сад и Уговор о пословно-техничкој сарадњи бр. 21/17 од 10.01.2017. године закључен са „Рециклажни центар ММЛ“ д.о.о. Београд.

У складу са подацима из кварталних извештаја за 2018. годину оператер „Сет рециклажа” д.о.о. Београд извршио је третирање 8.283.560 килограма ЕЕ отпада, при чему је у I кварталу третирано 1.345.646 килограма, у II кварталу 2.186.336 килограма, у III кварталу 2.227.931 килограм и у IV кварталу 2.523.647 килограма ЕЕ отпада.

Према подацима из Записника о инспекцијском надзору за 2018. годину оператер је преузео укупно 8.489.410 килограма ЕЕ отпада, при чему је од правних лица преузето 1.958.495 килограма, а од физичких 6.530.915 килограма ЕЕ отпада.

У тачки 4. записника о инспекцијском надзору за 2018. годину - Утврђено чињенично стање, констатовано је да за преузимање ЕЕ отпада од правних лица оператер поседује закључене уговоре о пословно техничкој сарадњи. Од физичких лица ЕЕ отпад се преузима у акцији „Кеш за треш караван“ и на локацији оператера када власници сами донесу ЕЕ отпад. Након сакупљања отпадних ЕЕ производа на акцији „Кеш за треш караван“ и њиховог довожења на локацији „Хала Београд“, врши се мерење количине сваког разреда ЕЕ отпада понаособ. На основу измерених количина израђује се Потврда о преузетом отпаду као и нови документ о кретању опасног отпада за сваки разред посебно, са уписаном измењеном килажом по разредима. На полеђини документа о кретању опасног отпада штампају се подаци о физичким лицима која су предала ЕЕ отпад у току акције, где су исказани бројеви откупног блока, име и презиме лица са адресом, број личне карте или матични број уколико су дати. Један примерак потврде о преузимању ЕЕ отпада, са припадајућим откупним блоковима предаје се у књиговодство, док се други чува у архиви. Документа о кретању опасног отпада се такође архивирају. Записником о инспекцијском надзору констатовано је да се на основу утврђених чињеница може потврдити да се подаци из кварталних извештаја који се односе на третиране количине отпада подударају са подацима из дневних евиденција о отпаду и подацима из материјалног књиговодства.

На основу навода из записника није могуће ни утврдити да ли укупне количине преузетог ЕЕ отпада потичу са територије Града Београда или већег броја јединица локалне самоуправе.

Како што је већ наведено у тексту изнад, оператер је преузео од физичких лица 6.530.915 килограма ЕЕ отпада.

Чланом 43. став 1. Закона о управљању отпадом је прописано да се комунални отпад сакупља, поново искоришћава и одлаже у складу са овим законом и посебним прописима којима се уређује комунална делатност. Према ставу 5. наведеног члана, домаћинства су дужна да одлажу свој отпад у контејнере или на друге начине, које обезбеђује јединица локалне самоуправе, а опасан отпад из домаћинства (отпадне батерије и акумулатори, уља, отпад од електричних и електронских производа, боје и

лакови, пестициди и др.) да предају у центре за сакупљање отпада из домаћинства или овлашћеном правном лицу за сакупљање опасног отпада. Члан 5. став 1. тачка 3) Закона о управљању отпадом дефинише центар за сакупљање отпада као место одређено одлуком општине, града, односно града Београда на који грађани доносе отпад и кабасти отпад (намештај и бела техника, баштенски отпад, материјал погодан за рециклажу, укључујући и опасан отпад из домаћинства).

Одредбом члана 5. став 1. Закона о комуналним делатностима прописано је да комуналну делатност могу обављати јавно предузеће, привредно друштво, предузетник или други привредни субјект. Чланом 9. став 1) до 5) истог закона, између осталог, прописано је да се под поверавањем обављања комуналне делатности подразумева временски орочено уговорно уређење односа у вези са обављањем комуналне делатности или појединих послова из оквира комуналне делатности између једне или више јединица локалне самоуправе и вршиоца комуналне делатности које за циљ има пружање комуналних услуга на територији једне или више јединица локалне самоуправе или делу територије локалне самоуправе. Поверавање комуналне делатности врши се на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће.

Решењем о издавању дозволе за сакупљање, складиштење и третман отпада од електричних и електронских производа број 19-00-00620/2009-02 од 1.3.2010. године, које је донело Министарство заштите животне средине и просторног планирања, оператер се обавезао да врши сакупљање отпада од физичких и правних лица са којима је претходно склопио уговор.

Сходно тачки 2.2. Решења број 19-00-00103/2015-16 од 02.04.2015. године Министарства пољопривреде и заштите животне средине, којим је оператеру „Сет рециклажа” доо Београд издата интегрална дозвола за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије, сакупљање неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије врши се у складу са законском регулативом и на адекватан начин, а уз сагласност локалних самоуправа (града односно општине) на чијој територији се врши сакупљање наведеног отпада или на основу уговора који је оператер склопио са привредним друштвима која поседују отпад. Из поднете конкурсне документације за доделу подстицајних средстава не може се утврдити да ли наведени оператер поседује сагласност одређене јединице локалне самоуправе за сакупљање електричног и електронског отпада од физичких лица. Оператеру „Сет рециклажа” д.о.о. Београд у 2019. години пренета су средства у укупном износу од 755.845.542 динара, на име третмана ЕЕ отпада у 2018. години.

Откривена неправилност

Оператеру „Сет рециклажа” д.о.о. Београд опредељена су и пренета средства и по основу третираног електричног и електронског отпада откупљеног од физичких лица у току 2018. године, а у складу са важећом дозволом за рад издатом од стране Министарства пољопривреде и заштите животне средине (Решење број 19-00-00103/2015-16 од 02.04.2015. године), при чему се из поднете конкурсне документације за доделу подстицајних средстава не може утврдити да ли наведени оператер поседује сагласност одређене јединице локалне самоуправе за сакупљање електричног и електронског отпада (индексни број 20 01 35*)¹⁵, у смислу члана 43. став 1. Закона о управљању отпадом, а у вези члана 2. став 1., члана 5. став 1. и члана 9. став 1) до 5) Закона о комуналним делатностима.

¹⁵ Сходно Правилнику о категоријама, испитивању и класификацији отпада

Препорука број 4

Препоручује се одговорним лицима да приликом обрачуна подстицајних средстава признају количине третираног отпада откупљеног од физичких лица за коју постоји одговарајућа документација, односно сагласност јединице локалне самоуправе на чијој територији је сакупљен електрични и електронски отпад у складу са Законом о управљању отпадом и Законом о комуналним делатностима.

3. Привредно друштво за рециклажу сировина „Инос - Напредак“ д.о.о. Мишар

Оператер је пријаве за доделу подстицајних средстава за 2018. годину, у писменом облику доставио Министарству за заштиту животне средине 29.01.2019. године. Оператер је пријавио да је у периоду 01.04.2018.-31.12.2018. године укупно рециклирао укупно 33.520 кг ЕЕ отпада разреда 1 односно великих кућних апарата изузев расхладних уређаја и уређаја за грејање.

Уз образац пријаве оператер је доставио: (1) Решење о издавању интегралне дозволе за складиштење и третман неопасног и опасног отпада (отпадних возила, отпада од електричне и електронске опреме) на локацији оператера, број 19-00-00854/2016-16 од 28.04.2017. године, (2) Кварталне извештаје за II, III и IV квартал, (3) Записник о инспекцијском надзору за II, III и IV квартал, и (4) Уговор о пословно-техничкој сарадњи бр. 11-1 од 03.01.2018. године закључен са привредним друштвом „Dolex“ д.о.о. Шабац (поседује дозволу за сакупљање, транспорт и складиштење отпада) на неодређено време, Уговор о пословно-техничкој сарадњи-откуп секундарних сировина бр. 15 од 08.01.2018. године закључен са привредним друштвом „Млекара Шабац“ а.д. Шабац на период од 12 месеци, Уговор о пословно-техничкој сарадњи-откуп секундарних сировина бр. 15 од 08.01.2018. године закључен са „Virosystem“ д.о.о. Шабац на период од 12 месеци, (5) податке о отвореном наменском рачуну.

Према Записнику о инспекцијском надзору за II, III и IV квартал од 12.02.2019. године, оператер је у периоду 01.04.-31.12.2018. године од физичких лица укупно откупио 31.349 килограма ЕЕ отпада, а од правних 15.300 килограма ЕЕ отпада. За преузет отпад од физичких лица издаје се откупни блок при чему се документ о кретању отпада попуњава на седмичном нивоу и уз њега се прилажу откупни блокови. Записником је потврђено да укупно третиране количине износе 33.520 кг ЕЕ отпада. У тачки 4.2. констатације законитог пословања и поступања наведено је да се документа о кретању отпада и документа о кретању опасног отпада уредно воде у складу са Законом о управљању отпадом као и дневне евиденције о отпаду на обрасцима ДЕО1 ДЕО3 и ДЕО6 као и извршено испитивање свих врста отпада пре и након третмана и да се отпад након третмана уредно складишти. Такође, закључено је да се третиране количине отпада подударају са подацима из дневних евиденција о отпаду и подацима из материјалног књиговодства оператера.

Сходно Прилогу 1 Правилника о категоријама, испитивању и класификацији отпада, комунални отпад који припада групи 20 чини кућни отпад и слични комерцијални индустријски отпад, укључујући одвојено сакупљене фракције.

Записником о инспекцијском надзору за II, III и IV квартал, констатовано је да је оператер из сакупљеног ЕЕ отпада издвајао велике кућне апарате осим расхладних уређаја и уређаја за грејање – Разред 1, а остали ЕЕ отпад је предавао другим овлашћеним оператерима. У предметном записнику није констатовано да ли оператер има закључене уговоре са физичким лицима од којих преузима ЕЕ отпад, при чему 67,2 % укупно откупљеног отпада потиче од физичких лица.

Решењем Министарства заштите животне средине и просторног планирања број 19-00-00180/2015-16 од 27.3.2015. године, оператеру „Инос - Напредак“ д.о.о. Мишар издата

је интегрална дозвола за сакупљање и транспорт неопасног отпада на територији Републике Србије. Сходно тачки 2.2. наведеног решења, сакупљање неопасног отпада на територији Републике Србије врши се у складу са законском регулативом и на адекватан начин, а уз сагласност локалних самоуправа (града односно општине) на чијој територији се врши сакупљање наведеног отпада или на основу уговора који је оператер склопио са привредним друштвима која поседују отпад. Решењем о издавању интегралне дозволе за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије број 19-00-00629/2018-06 од 6. новембра 2018. године, Министарства заштите животне средине, између осталог, одређено је да сакупљање неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије врши у складу са законском регулативом и на адекватан начин, уз сагласност локалних самоуправа или на основу уговора који оператер „Инос – Напредак“ доо Мишар склопио са предузећима која поседују отпад.

На основу поднете конкурсне документације за доделу подстицајних средстава не може се утврдити да ли оператер „Инос - Напредак“ д.о.о. Шабац поседује сагласност одређене јединице локалне самоуправе за сакупљање електричног и електронског отпада од физичких лица.

Откривена неправилност:

Оператеру „Инос - Напредак“ д.о.о. Шабац одређена су и пренета средства и по основу третираног електричног и електронског отпада откупљеног од физичких лица у току 2018. године, при чему се из поднете конкурсне документације за доделу подстицајних средстава не може утврдити да ли наведени оператер поседује сагласност одређене јединице локалне самоуправе за сакупљање електричног и електронског отпада у смислу члана 43. став 1. Закона о управљању отпадом, а у вези члана 2. став 1., члана 5. став 1. и члана 9. став 1. до 5. Закона о комуналним делатностима.

Препорука број 5

Препоручује се одговорним лицима да приликом обрачуна подстицајних средстава признају количине третираног отпада откупљеног од физичких лица за коју постоји одговарајућа документација, односно сагласност јединице локалне самоуправе на чијој територији је сакупљен електрични и електронски отпад у складу са Законом о управљању отпадом и Законом о комуналним делатностима.

4. „Еко – метал” доо Врдник

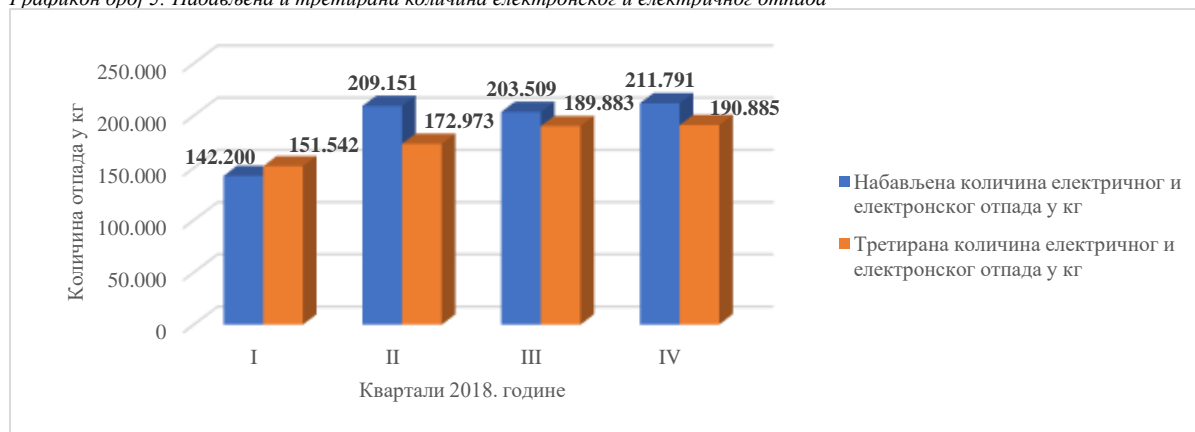
Основна делатност привредног друштва „Еко – метал” доо Врдник је поновна употреба разврстаних материјала, односно рециклажа и прерада електричног и електронског отпада и отпада од фотографских хемикалија. Наведено привредно друштво уз пријаву за додели подстицајних средстава доставило је следеће дозволе за рад које је издао надлежни орган у складу са законом, и то:

1. интегрална дозвола за складиштење, привремено складиштење и третман опасног и неопасног отпада, регистарског броја 017, издата на основу Решења Покрајинског секретаријата за заштиту животне средине и одрживи развој о издавању дозволе за складиштење, привремено складиштење и третман опасног и неопасног отпада број 119-501-00490/2010-04 од 14.07.2010. године;
2. интегрална дозвола за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада, регистарског броја 009/1, издата на основу Решења Министарства пољопривреде и заштите животне средине о издавању интегралне дозволе за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије број 19-00-00052/2015-16 од 07.04.2015. године.

Оператер је уз пријаву за доделу подстицајних средстава доставио уговоре о пословно – техничкој сарадњи закључене са привредним субјектима којима се уређују права и обавезе уговорених страна на реализацији послова и задатака из области заштите животне средине, управљања неопасним и опасним отпадом, третманом и збрињавањем отпада, као и Уговор о начину и поступку преузимању електричног и електронског отпада закљученим са ЈКП „Чистоћа” Крагујевац (продавцем отпада) којим се регулишу међусобна права и обавезе уговорених страна за организовано преузимање електричног и електронског отпада. Уговорима о пословно-техничкој сарадњи који су закључени пре периода на који се односи јавни конкурс, нису наведени конкретни послови у вези електронског и електричног отпада, већ је истим предвиђено да ће се анексима уговора прецизирати права и обавезе које настају при реализацији конкретног посла или задатка.

Количине преузетог отпада од електричних и електронских производа као и третиране количине истих током 2018. године приказане су на следећем графикану:

Графикон број 5: Набављена и третирана количина електронског и електричног отпада



У Записнику Републичке инспекције за заштиту животне средине наведено је да је привредно друштво „Еко – метал” доо Врдник током 2018. године преузимало отпад од електричних и електронских производа од правних и физичких лица по кварталима у следећим количинама:

Преузет отпад (у кг)	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
Правна лица	88.812	132.503	130.187	185.144
Физичка лица	53.388	76.648	73.322	26.647
УКУПНО:	142.200	209.151	203.509	211.791

Инспекција је на основу извршеног надзора утврдила да се подаци из извештаја за први, други, трећи и четврти квартал 2019. године, који се односе на преузете и третиране количине отпада од електричних и електронских производа, подударају са подацима из Дневних евиденција о преузетим и третираним количинама отпада, и робно материјалних картица за период од 01.01. до 31.12.2018. године оператера „Еко – метал” доо Врдник.

Одлуком Министарства заштите животне средине о додели подстицајних средстава по Јавном конкурс за 2018. годину од 10.04.2019. године, кориснику средстава „Еко - метал” доо Врдник одређена су средства у износу од 35.050.984 динара. Министарство заштите животне средине закључило је Уговор број 401-00-00113/1/2019-06 дана 16.04.2019. године са привредним друштвом „Еко - метал” доо Врдник на основу којег је извршена додела подстицајних средстава за први, други, трећи и четврти квартал 2018. године, по Јавном конкурс за доделу подстицајних

средстава Министарства заштите животне средине број 401-00-678/18-06, којим се корисник средстава обавезује да ће додељена средства користити наменски.

Решењима о употреби средстава текуће буџетске резерве, 05 број: 401-12268/2019 и број: 401-12993/2019, привредном друштву „Еко-метал” доо Врдник увећан је износ подстицајних средстава за 17.951.462 динара, тако да су подстицајна средства исплаћена наведеном привредном субјекту у укупном износу од 53.002.446 динара.

На основу наведених решења о употреби средстава текуће буџетске резерве, Министарство заштите животне средине закључило је два уговора о исплати подстицајних средстава за први, други, трећи и четврти квартал 2018. године са оператером „Еко - метал” доо Врдник, и то: Уговор број 401-00-00113/2/2019-06 од 11.12.2019. године закључен на износ 15.204.765 динара и Уговор број 401-00-00113/3/2019-06 од 26.12.2019. године закључен на износ 2.746.698 динара којим су се уговорне стране усагласиле да је предмет наведених Уговора исплата подстицајних средстава на име разлике до укупно оствареног права на подстицајна средства за први, други, трећи и четврти квартал 2018. године.

5. „Maksi - co” доо Доњи Адровац

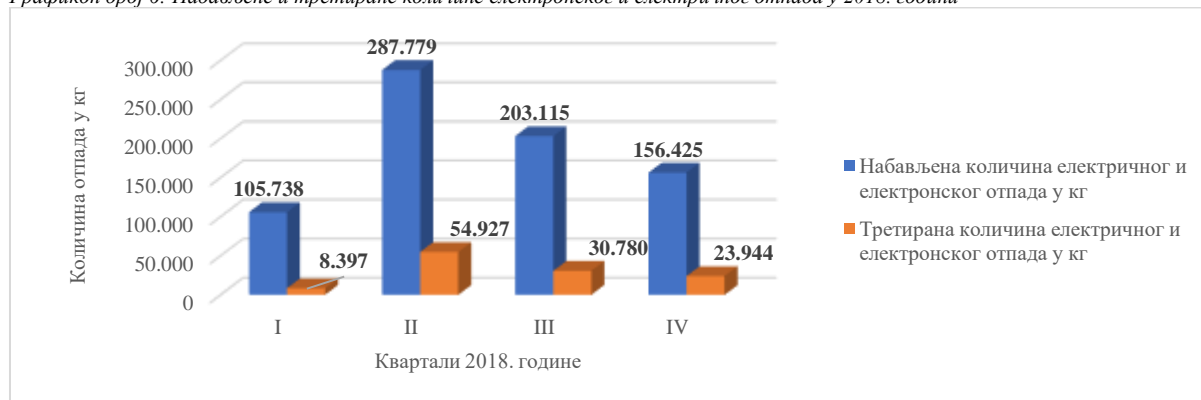
Пријаву на Јавни конкурс привредно друштво „Maksi - co” доо Доњи Адровац поднело је 29.01.2019. године. Према подацима из пријаве „Maksi - co” доо Доњи Адровац је привредно друштво чија је основна делатност поновна употреба разврстаних материјала, тачније откуп и прерада секундарних сировина.

Уз пријаву за доделу подстицајних средстава наведено привредно друштво је поднело дозволе за рад издате од стране надлежног органа у складу са законом, и то:

1. интегрална дозвола за складиштење неопасног и опасног отпада и третман неопасног и опасног отпада на локацији оператера, односно у постројењу за управљање отпадом на локацији која се налази у Доњем Адровцу, на катастарској парцели 2046/10 у катастарској општини Доњи Адровац, регистарског броја 1971, издата на основу Решења Министарства пољопривреде и заштите животне средине број 19-00-00275/2016-19 од дана 21.11.2016. године;
2. интегрална дозвола за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије, регистарског број 926/1, издата на основу Решења Министарства пољопривреде и заштите животне средине број 19-00-00152/2017-16 од дана 09.03.2017. године;
3. измена интегралне дозволе, регистарског броја 1971, на основу Решења о измени и допуни решења о издавању дозволе за складиштење неопасног и опасног отпада и третман неопасног и опасног отпада на локацији оператера, Министарства заштите животне средине број 19-00-00275/01/2016-16 од дана 27.12.2017. године којим су промењени подаци о квалификованом лицу одговорном за стручни рад и којим се оператеру налаже да на улазу у предметно постројење за управљање отпадом постави таблу са јасно видљивим подацима о називу и врсти постројења за управљање отпадом, као и контактима власника односно лица задуженог за управљање постројењем за управљање отпадом.

У кварталном извештају наведене су третиране количине отпада, док је у Записнику о ванредном инспекцијском надзору који је извршила Републичка инспекција за заштиту животне средине, констатована укупна количина отпада од електричних и електронских производа које је оператер преузео и третирао током 2018. године.

Графикон број 6: Набављене и третиране количине електронског и електричног отпада у 2018. години



У Записнику о инспекцијском надзору наведено је да оператер не третира целокупну количину преузетог електричног и електронског отпада, већ да део истог предаје другом овлашћеном оператеру, при чему је уредно попунио Документа о кретању опасног отпада, тако да количине залиха отпада од електричних и електронских производа на дан 31.12.2018. године представљају разлику између откупљених (нетретираних) и третираних количина у постројењу оператера у Доњем Адровцу. У првом и другом кварталу 2018. године, оператер је вршио третман електричног и електронског отпада и то: велики кућни апарати (Разред 1), мали кућни апарати (Разред 2), електрични и електронски алат (Разред 6) и аутомати (Разред 10), док су у трећем и четвртном кварталу третирани велики кућни апарати (Разред 1) и медицински помоћни уређаји (Разред 8).

Одлуком Министарства заштите животне средине број 401-00-00678/1/2018-06 од 10.04.2019. године о додели подстицајних средстава по Јавном конкурс за 2018. годину, привредном друштву „Макси - со” доо Доњи Адровац одређена су средства у износу од 3.379.578 динара. Министарство заштите животне средине закључило је Уговор о додели подстицајних средстава за први, други, трећи и четврти квартал 2018. године са корисником средстава „Макси - со” доо Доњи Адровац број 401-00-0129/1/2019-06 од дана 16.04.2019. године. На основу решења о употреби средстава текуће буџетске резерве, 05 број: 401-12268/2019 и број: 401-12993/2019, привредном друштву „Макси - со” доо Доњи Адровац додатно су одређена средства у износу од 1.730.861 динар. Сходно томе, наведеном оператеру су у 2019. години одређена и пренета подстицајна средства у укупном износу од 5.110.439 динара.

Сходно подацима из поднете конкурсне документације, оператер се бави третманом неопасног и опасног електричног и електронског отпада који је класификован као отпад индексног броја 20 01 35* и 20 01 36. Отпад који припада групи 20 представља комунални отпад.

Сходно тачки 2.2. Решења број 19-00-00152/2017-06 од 09.03.2017. године Министарства пољопривреде и заштите животне средине којим је оператеру издата интегрална дозвола за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије, сакупљање неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије врши се у складу са законском регулативом и на адекватан начин, а уз сагласност локалних самоуправа (града односно општине) на чијој територији се врши сакупљање наведеног отпада или на основу уговора који је оператер склопио са предузећима која поседују отпад.

Из поднете конкурсне документације за доделу подстицајних средстава не може се утврдити да ли наведени оператер поседује сагласност одређене јединице локалне самоуправе за сакупљање електричног и електронског отпада од физичких лица.

Записницима о инспекцијском надзору констатовано је да Оператер врши преузимање отпада на терену и на предметној локацији углавном од физичких лица, а мањим делом од правних лица.

Откривена неправилност:

оператеру „Maksi - co” доо Доњи Адровац опредељена су и пренета средства и по основу третираног електричног и електронског отпада откупљеног од физичких лица у току 2018. године при чему се из поднете конкурсне документације за доделу подстицајних средстава не може утврдити да ли наведени оператер поседује сагласност одређене јединице локалне самоуправе за сакупљање електричног и електронског отпада, у смислу члана 43. став 1. Закона о управљању отпадом, а у вези члана 2. став 1., члана 5. став 1. и члана 9. став 1) до 5) Закона о комуналним делатностима.

Препорука број 6

Препоручује се одговорним лицима да приликом обрачуна подстицајних средстава признају количине третираног отпада откупљеног од физичких лица за коју постоји одговарајућа документација, односно сагласност јединице локалне самоуправе на чијој територији је сакупљен електрични и електронски отпад у складу са Законом о управљању отпадом и Законом о комуналним делатностима.

6. „Шумадија сировине” доо Крагујевац

Према подацима из пријаве за доделу подстицајних средстава „Шумадија сировине” доо Крагујевац је привредно друштво чија је претежна делатност поновна употреба разврстаних материјала – шифра делатности 3832. Наведени привредни субјект врши складиштење и третман неопасног електричног и електронског отпада на локацији у Крагујевцу, на катастарским парцелама 1530/2 и 1534 у катастарској општини Крагујевац 1.

Оператер је уз пријаву за доделу подстицајних средстава доставио следеће дозволе за рад:

1. дозвола за складиштење опасног отпада на локацији оператера, регистарског броја 1691, издата Решењем Министарства пољопривреде и заштите животне средине број 19-00-00269/2015-16 од 29.07.2015. године;
2. интегрална дозвола за сакупљање и транспорт неопасног отпада на територији Републике Србије, регистарског броја 076/1, издата Решењем Министарства пољопривреде и заштите животне средине број 19-00-00446/2015-16 дана 06.08.2015. године;
3. интегрална дозвола за сакупљање и транспорт опасног отпада на територији Републике Србије, регистарског броја 1761, издата Решењем Министарства пољопривреде и заштите животне средине број 19-00-00904/2015-16 дана 24.12.2015. године;
4. интегрална дозвола за складиштење и третман неопасног отпада, регистарског броја 019, на локацији оператера, на катастарској парцели број 1534 у катастарској општини Крагујевац 1, издата Решењем Градске управе за просторно планирање, изградњу и заштиту животне средине – Служба за заштиту животне средине у Крагујевцу број 501-275/12-XVIII од дана 19.10.2012. године;
5. допуна интегралне дозволе за складиштење и третман неопасног отпада, регистарског броја 019, тако да се истом дозволом, на локацији оператера, омогући складиштење неопасног отпада, и то: други отпади од механичког третмана отпада индексног броја 19 12 12 и кабасти отпад индексног броја 20 03 07;
6. измена интегралне дозволе за складиштење и третман неопасног отпада, регистарског броја 019, на основу Решења о измени решења о издавању интегралне

дозволе за складиштење и третман неопасног отпада број XVII-501-155/16 од дана 31.05.2016. године којим се због повећаног обима посла оператера, омогућава обављање делатности управљања отпадом и на суседној парцели број 1530/2 у катастарској општини Крагујевац 1;

7. измена интегралне дозволе за складиштење и третман неопасног отпада, регистарског броја 019, на основу Решења о измени решења о издавању интегралне дозволе за складиштење и третман неопасног отпада број XVIII-501-155/16 од дана 27.01.2017. године којим се постојећа интегрална дозвола допуњује Радним планом постројења за управљање неопасним отпадом;
8. измена интегралне дозволе за складиштење и третман неопасног отпада, регистарског броја 019, на основу Решења о измени решења о издавању интегралне дозволе за складиштење и третман неопасног отпада број 501-366/13-III-06 тако да се оператеру дозволи да на локацији за коју је издата интегрална дозвола, поред неопасног отпада наведеног у постојећој дозволи, складишти отпад од ливења одливака обојених метала индексног броја 10 10 03.

Као део конкурсне документације, уз пријаву оператер (купац) доставио је уговоре о пословно - техничкој сарадњи са привредним субјектима: „Беосировина 1” Београд, "Милић Метал" доо Параћин, Д.К. ПР, радња за сакупљање отпада и трговину „Тиксер сировине” Горњи Милановац, "Dmd trade" доо Чачак, "Hbis group Serbia iron & steel" доо Београд, који представљају продавце отпада, те су стога овим уговорима регулисана међусобна права и обавезе уговорних страна поводом сакупљања, транспорта, складиштења, третмана и купопродаје неопасног отпада који се могу користити као секундарне сировине. Поред уговора о пословно - техничкој сарадњи са привредним субјектима на основу којих је оператер „Шумадија сировине” доо Крагујевац вршио откуп неопасног отпада, за потребе учешћа на Јавном конкурс за доделу подстицајних средстава за 2018. годину, оператер је доставио уговоре о пословно - техничкој сарадњи са привредним субјектима (купцима отпада) који поседују дозволе издате од стране надлежног органа за сакупљање, транспорт, складиштење и третман неопасног отпада, као и Уговор о збрињавању отпада са привредним друштвом „Рww депонија” доо Јагодина (прималац отпада) којим је регулисано збрињавање отпадних минерала од третмана електронског отпада индексног броја 19 12 09, отпадних гума и пластика од електронских уређаја индексног броја 19 12 04 и отпадних изолационих материјала – камена вуна и пур пена индексног броја 19 12 12.

У кварталним извештајима за 2018. годину наведене су количине третираног електричног и електронског отпада оператера „Шумадија сировине” доо Крагујевац, и то:

- у првом кварталу извршено је третирање 30.763,30 кг електричног и електронског отпада Разреда 1 (велики кућни апарати);
- у другом кварталу третирано је 28.377,70 кг електричног и електронског отпада Разреда 1 (велики кућни апарати);
- у трећем кварталу извршено је третирање 34.052,90 кг електричног и електронског отпада (33.602,50 отпада Разреда 1 – велики кућни апарати и 450,40 кг отпада Разреда 2 – мали кућни апарати);
- у четвртном кварталу третирано је 33.488,00 кг електричног и електронског отпада (32.001,00 кг отпада Разреда 1 – велики кућни апарати и 1.487,00 кг отпада Разреда 2 – мали кућни апарати).

Републичка инспекција за заштиту животне средине извршила је три ванредна инспекцијска надзора пословања на захтев оператера „Шумадија сировине” доо

Крагујевац са циљем да се утврди да ли је оператер постројења поново искористио, рециклирао, односно третирао неопасан електрични и електронски отпад у првом, другом, трећем и четвртном кварталу 2018. године. Записником инспекције констатовано је да је оператер током првог квартала прикупио укупно 27.229,70 кг неопасног електричног и електронског отпада (8.689,70 кг отпада од физичких лица и 18.540,00 кг од правних лица). Током другог квартала прикупљено је 37.484,00 кг електричног и електронског отпада (6.114,00 кг отпада од физичких и 31.370,00 кг од правних лица), док је у трећем кварталу прикупљено 32.443,00 кг отпада (8.823,00 кг од физичких и 23.620 кг отпада од правних лица), а у четвртном кварталу 26.041,00 кг неопасног електричног и електронског отпада (4.511,00 кг отпада од физичких лица и 21.530,00 кг отпада од правних лица).

Привредном друштву „Шумадија сировине” доо Београд, Одлуком о додели подстицајних средстава број 401-00-00678/1/2018-06 од 10.04.2019. године, додељена су средства у износу од 3.621.580 динара, и по том основу је закључен Уговор број 401-00-00170/1/2019-06 од 16.4.2019. године.

На основу решења о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 број:401-12993/2019 и 401-12268/2019 оператеру „Шумадија сировине” доо Крагујевац опредељена су додатна средства средства у износу од 1.854.803 динара. Сходно томе, наведеном оператеру су у 2019. години исплаћена укупна подстицајних средстава у износу од 5.476.383 динара.

7. „Божих и синови” доо Панчево

Привредно друштво „Божих и синови” доо Панчево у Агенцији за привредне регистре, регистровано је као привредно друштво чија је претежна делатност поновна употреба разврстаних материјала, шифра делатности - 3832.

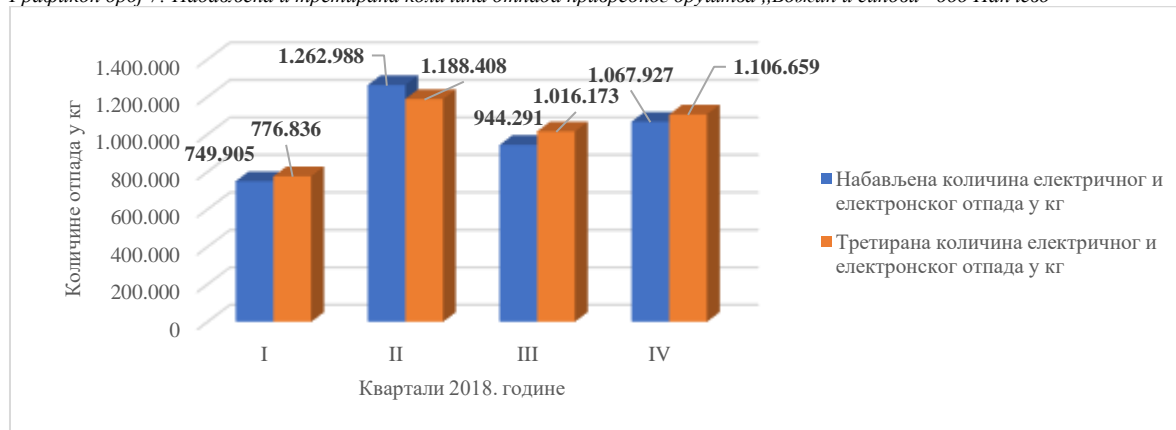
Наведено привредно друштво уз пријаву за доделу подстицајних средстава доставило је следеће дозволе за рад издате од стране надлежног органа:

1. интегрална дозвола за складиштење и третман отпада од електричних производа, регистарског броја 92, издата Решењем Покрајинског секретаријата за заштиту животне средине број 119-501-213/2011-04 дана 30.03.2011. године;
2. дозвола за третман опасног отпада у мобилном постројењу на локацијама на територији Републике Србије у складу са одобрењем за локацију од стране надлежног органа Јединице локалне самоуправе односно града, регистарског броја 952, издата Решењем Министарства животне средине, рударства и просторног планирања број 19-00-00106/2011-02 од дана 18.07.2012. године;
3. дозвола за третман опасног отпада у мобилном постројењу на територији Републике Србије, регистарског броја 1782, издата Решењем Министарства пољопривреде и заштите животне средине број 19-00-00794/2015-16 од дана 11.02.2016. године;
4. дозвола за третман отпадних флуоресцентних цеви које садрже живу и осталих уређаја за осветљење, регистарског броја 005, издата решењем Министарства животне средине и просторног планирања број 19-00-00038/2010-02 од дана 26.04.2010. године;
5. интегрална дозвола за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије, регистарског броја 006/1, издата Решењем Министарства пољопривреде и заштите животне средине број 19-00-00053/2015-16 од дана 17.04.2015. године;
6. дозвола за складиштење и третман отпада од електронских производа, флуоресцентних цеви које садрже живу и других уређаја за осветљење и за

складиштење свих врста неопасног отпада, регистарског броја 006, издата Решењем Покрајинског секретаријата за заштиту животне средине број 119-501-00131/2010-02 дана 06.05.2010. године.

Уз поднету пријаву за доделу подстицајних средстава привредно друштво је доставило више уговора закључених са привредним субјектима у вези преузимања и збињавања отпада. У кварталном извештају о количини отпада које је оператер постројења поново искористио, рециклирао, односно третирао у току текуће године, констатовано је да укупна количина отпада од електричне и електронске опреме преузета током 2018. године износи 4.025.111 кг, док је у истом периоду извршено третирање 4.088.076 кг.

Графикон број 7: Набављена и третирана количина отпада привредног друштва „Божих и синови“ доо Панчево



Записником Републичке инспекције за заштиту животне средине констатовано је да је током 2018. године оператер „Божих и синови“ доо Београд преузимао отпад од електричних и електронских производа од физичких и правних лица као мешовит електрични и електронски отпад индексног броја 200135* и 160213* (опасан отпад), отпадне флуоресцентне цеви индексног броја 200121* и неопасан електрични и електронски отпад индексног броја 200136, 160214 и 160216.

Преузет отпад (у кг)	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
Правна лица	604.885	1.035.708	674.811	788.567
Физичка лица	145.020	227.280	269.480	279.360
УКУПНО:	749.905	1.262.988	944.291	1.067.927

Записницима Републичке инспекције за заштиту животне средине о извршеном надзору пословања за први, други, трећи и четврти квартал 2018. године оператера „Божих и синови“ доо Панчево констатовано је да се подаци из кварталног извештаја који се односе на третиране количине електричног и електронског отпада подударају са подацима из дневних евиденција о отпаду и подацима из материјалног књиговодства оператера.

Одлуком о додели подстицајних средстава број 401-00-00678/1/2018-06 од 10.04.2019. године, оператеру „Божих и синови“ доо Панчево одређена су средства у износу од 217.322.541 динар. Министарство заштите животне средине закључило је Уговор о додели подстицајних средстава за први, други, трећи и четврти квартал 2018. године број 401-00-00007/1/2019-06 дана 16.04.2019. године којим је уговорена додела подстицајних средстава за први, други, трећи и четврти квартал 2018. године и по којем је Министарство дужно да одређени износ подстицајних средстава уплати на рачун корисника средстава у року од 45 дана од дана потписивања уговора, док је корисник средстава дужан да средства користи наменски.

Решењима о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 број 401-12268/2019 и 05 број 401-12993/2019, оператеру „Божић и синови” доо Панчево увећан је износ подстицајних средстава за 111.302.365 динара, тако да су укупна подстицајна средства исплаћена наведеном оператеру у износу од 328.624.906 динара.

III Оператери постројења за третман коришћених уља и зауљене воде

„Екосекунд” доо Београд

Према подацима из пријаве привредно друштво „Екосекунд” доо Београд бави се поновном употребом разврстаних материјала, тачније рециклажом свих врста коришћених уља и зауљених вода, филтера и зауљених амбалажа, прерадом емулзија, зауљене воде, течности за испирање на бази воде које садрже опасне супстанце. Уз образац пријаве за учешће на Јавном конкурс за доделу подстицајних средстава за 2018. годину оператер је доставио документа која наводимо у наставку текста.

(1) Дозволе које је оператеру постројења издало Министарство пољопривреде и заштите животне средине и то: Решење број 19-00-00190/2015-16 од 16.04.2015. године о издавању интегралне дозволе за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије као и Решење број 19-00-00191/2015-16 од 10.07.2015. године о издавању интегралне дозволе за складиштење и третман опасног отпада. Због промене квалификованог лица одговорног за стручни рад за управљање отпадом привредном друштву „Екосекунд” доо Београд, Министарство пољопривреде и заштите животне средине је донело Решење о измени решења о издавању интегралне дозволе за складиштење и третман опасног отпада, број 19-00-00191/1/2015-16 од 21.06.2016. године.

(2) Важеће уговоре закључене са лицима која имају дозволу за сакупљање, транспорт и складиштење отпада: (а) Уговор о пословно-техничкој сарадњи број 35/17 од 08.12.2017. године који је закључен са Еко Хемик. д.о.о. Нови Сад. Предмет овог уговора је збрињавање опасног отпада који произведе Еко Хемик. д.о.о. Нови Сад, (б) Уговор о пословно техничкој сарадњи са „Хигиа“ д.о.о. Панчево који је закључен 31.12.2015. године на период од три године при чему је констатовано да уговорне стране поседују неопходне дозволе за обављање послова управљања отпадом, (в) Уговор о пословно техничкој сарадњи бр. 38/17 од 01.12.2017. године закључен са „Центар за рециклажу“ д.о.о. Београд.

Додатно оператер је приложио Уговор број 479/13 од 12.11.2013. године закључен са „Premi trade“ д.о.о. Београд који има за предмет пружање услуга одржавања и периодичног чишћења сепаратора уља и масти на сабирном платоу као и Анекс бр. 1 овог уговора од 31.12.2015. године којим је дефинисано трајање уговора на неодређено време. Уговор не садржи клаузулу да „Premi trade“ д.о.о. Београд поседује дозволе за скупљање складиштење и транспорт опасног отпада.

(3) Кварталне извештаје за II, III и IV квартал 2018. године према којима укупна количина отпадног уља које је привредно друштво „Екосекунд” д.о.о. Београд у току 2018. године третирао износи 908,75 тона (други квартал - 256,82 тона; трећи квартал - 200,00 тона; четврти квартал - 451,93 тона).

(4) Записнике о инспекцијском надзору за други, трећи и четврти квартал 2018. године којима је констатовано да се подаци из кварталних извештаја за 2018. годину, а који се односе на преузете и третиране количине отпадних уља, подударају са подацима из Дневних евиденција о преузетим и третираним количинама отпадних уља, радних налога за третман отпадних уља у 2018. години и робно материјалних картица за

период од 01.01. до 31.12.2018. године за отпадна уља и за производе добијене третманом РУ-68, уље за ложење и РУ-10 – оплатол уља.

Министарство заштите животне средине закључило је Уговор број 401-00-00093/1/2019-06 од 16.04.2019. године којим су оператеру додељена подстицајна средства за други, трећи и четврти квартал 2018. године, у укупном износу од 6.009.630 динара. На основу решења о употреби средстава текуће буџетске резерве број, 05 број 401-12268/2019 и 401-12993/2019, оператеру „Екосекунд” д.о.о. Београд одређена су додатна средства у износу од 3.077.850 динара, тако да су укупна подстицајна средства исплаћена наведеном оператеру у укупном износу од 9.087.480 динара.

IV Оператери постројења за третман акумулатора

Предузеће за производњу, трговину и услуге „Монбат ПЛЦ“ д.о.о. Инђија

Оператер „Монбат ПЛЦ“ д.о.о. Инђија регистрован је за обављање делатности 3832 - Поновна употреба разврстаних материјала. На основу пријаве за доделу подстицајних средстава Оператер поседује капацитете за прераду старих оловних акумулатора и израду легура на бази олова.

Пријаве за доделу подстицајних средстава за 2018. годину, у писменом облику, оператер је доставио Министарству заштите животне средине 31.01.2019. године. Уз образац пријаве оператер је доставио конкурсну документацију коју чине документа која наводимо у наставку текста.

(1) Решење Покрајинског секретаријата за урбанизам, градитељство и заштиту животне средине АП Војводина број 130-501-2659/2011-06 од 17.05.2012. године, којим је оператеру издата интегрисана дозвола за рад целокупног постројења и обављање активности прераде старих оловних акумулатора и израде легура од олова.

Решење Министарства пољопривреде и заштите животне средине број 19-00-00029/2016-16 од 01.02.2016. године оператеру је издата дозвола за сакупљање неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије. Дозвола за транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије оператеру је издата Решењем Министарства пољопривреде и заштите животне средине број 19-00-00039/2017-16 од 02.02.2017. године.

(2) Важеће уговоре са лицима која имају дозволу за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије и то: Уговор о сакупљању и купопродаји истрошених акумулатора број 355/2015 који је закључен 28.09.2015. године са „YU Monbat“ д.о.о. из Јагодине са припадајућим анексима и Уговор о сакупљању и купопродаји истрошених акумулатора број 356/2015 који је закључен 28.09.2015. године са „Торук“ д.о.о. из Београда са припадајућим анексима.

(3) Квартални извештаји за 2018. годину према којима је оператер у I кварталу третирао 2.671,62 тоне отпадних стартера и акумулатора, у II кварталу 2.304,87 тона, у III кварталу 1.771,48 тона и IV кварталу 2.795,30 тона отпадних стартера и акумулатора са територије Републике Србије.

(4) Записници о инспекцијском надзору за I, II, III и IV квартал 2018. године којима је Републичка инспекција за заштиту животне средине констатовала да се подаци о третираним количинама отпадних оловних акумулатора из кварталних извештаја подудару са подацима из дневних евиденција оператера и подацима из робног књиговодства. Записник о инспекцијском надзору за II, III и IV квартал број 480-501-00006/2019-07 сачињен је 28.02.2018. године што указује да је достављен накнадно односно да није могао бити саставни део конкурсне документације која је предата уз образац пријаве.

Оператеру „Монбат ППЦ“ д.о.о. Инђија у 2019. години пренета су укупна подстицајна средства у износу од 138.377.473 динара, на име третмана отпадних акумулатора током 2018. године.

Б. Субвенције приватним предузећима у 2020. години

Законом о буџету Републике Србије за 2020. годину, на размену Министарства заштите животне средине, на апропријацијама Зеленог фонда Републике Србије, економска класификација 454 – Субвенције приватним предузећима планирана су средства у укупном износу од 2.720.000.000 динара, и по том основу расходи су извршени у износу од 2.630.364.975 динара.

Табела број 3: Група 454 – Субвенције приватним предузећима план и извршење у динарима

Економска класификација	Програм/програмска активност	План	Извршење
454 – Субвенције приватним предузећима	(ПР 0406) – Управљање заштитом животне средине, (ПА 0014) – Подстицаји за куповину еколошки прихватљивих возила.	120.000.000	30.364.975
454 – Субвенције приватним предузећима	(ПР 0404)–Интегрисано управљање отпадом, хемикалијама и биоцидним производима (ПА 0003) – Подстицаји за поновну употребу и искоришћавање отпада.	2.600.000.000	2.600.000.000
Σ (укупно)		2.720.000.000	2.630.364.975

(61) ПА 0406 – Подстицаји за куповину еколошки прихватљивих возила

Законом о буџету Републике Србије за 2020. годину планирана су средства за реализацију субвенционисане куповине еколошки прихватљивих возила у износу од 120.000.000 динара. Расходи по овом основу извршени су у износу од 30.364.975 динара, што представља 25,3% од укупно планираних средстава. Министарство заштите животне средине је у Образложењу одступања између одобрених средстава и извршења буџета у 2020. години, навело да је извршење расхода од 25,30% у односу на планирана средства из буџета на апропријацији 454000 (у оквиру ПА – Подстицаји за куповину еколошки прихватљивих возила), настало из разлога што се у 2020. години услед пандемије Covid-19, каснило са почетком реализације активности које су предуслов за доделу и исплату предметних подстицаја.

Влада Републике Србије донела је Уредбу о условима и начину спровођења субвенционисане куповине нових возила која имају искључиво електрични погон, као и возила која уз мотор са унутрашњим сагоревањем покреће и електрични погон (хибридни погон), 05 број 110-2139/2020 од 12.3.2020. године. Овом уредбом уређени су услови и начин спровођења субвенционисане куповине нових возила која имају искључиво електрични погон, као и возила која уз мотор са унутрашњим сагоревањем покреће и електрични погон, у циљу подстицања еколошки прихватљивог транспорта. Сходно Уредби, право на субвенционисану куповину имају правна лица, предузетници и физичка лица (осим правних лица и предузетника који су остварили право на субвенционисану набавку путничких возила за потребе обнове возног парка такси превоза као јавног превоза). Средства за субвенционисану куповину возила додељују се физичким лицима за куповину једног возила.

Субвенционисана куповина возила спроводи се исплатом износа од 250 евра, 500 евра, 2.500 евра, 3.500 евра или 5.000 евра, у зависности од врсте возила. Исплата средстава спроводи се на име: (1) учешћа за наменски кредит за куповину новог возила, (2) учешћа за финансијски лизинг за куповину новог возила и (3) плаћања дела купопродајне цене новог возила. Редослед остваривања права на додељивање субвенције утврђује се према времену пријема уредног захтева. Уредбом је прописано да захтев за доделу средстава садржи:

1.	Податке о подносиоцу захтева: 1.1. за правна лица – назив и седиште правног лица, матични број и ПИБ, решење о упису у регистар привредних субјеката, име и презиме подносиоца захтева; 1.2. за физичка лица – име и презиме, адресу становања и контакт телефон;
2.	Потврду да против правног лица није покренут претходни стечајни поступак, реорганизација, стечај или ликвидација;
3.	Потврду да правно лице нема правоснажну судску или управну меру забране обављања делатности или осуду због привредног преступа;
4.	Доказ да је правно лице или предузетник измирио све обавезе по основу јавних прихода;
5.	Потврду да физичко лице није осуђивано за кривична дела против привреде, имовине, живота и тела, јавног реда и мира и правног саобраћаја;
6.	Потврду да је физичко лице измирило све обавезе по основу пореза на имовину;
7.	Потврду о хомологацији коју издаје Агенција за безбедност саобраћаја;
8.	Предрачун за купљено возило;
9.	За правна лица – оверени ОП образац лица овлашћеног за заступање;
10.	Предрачун добављача за набавку новог возила;
11.	Предуговор између добављача и правног лица, предузетника или физичког лица;
12.	Изјаву добављача да може да изврши испоруку возила;
13.	Изјаву добављача да возило испуњава све услове прописане Уредбом.

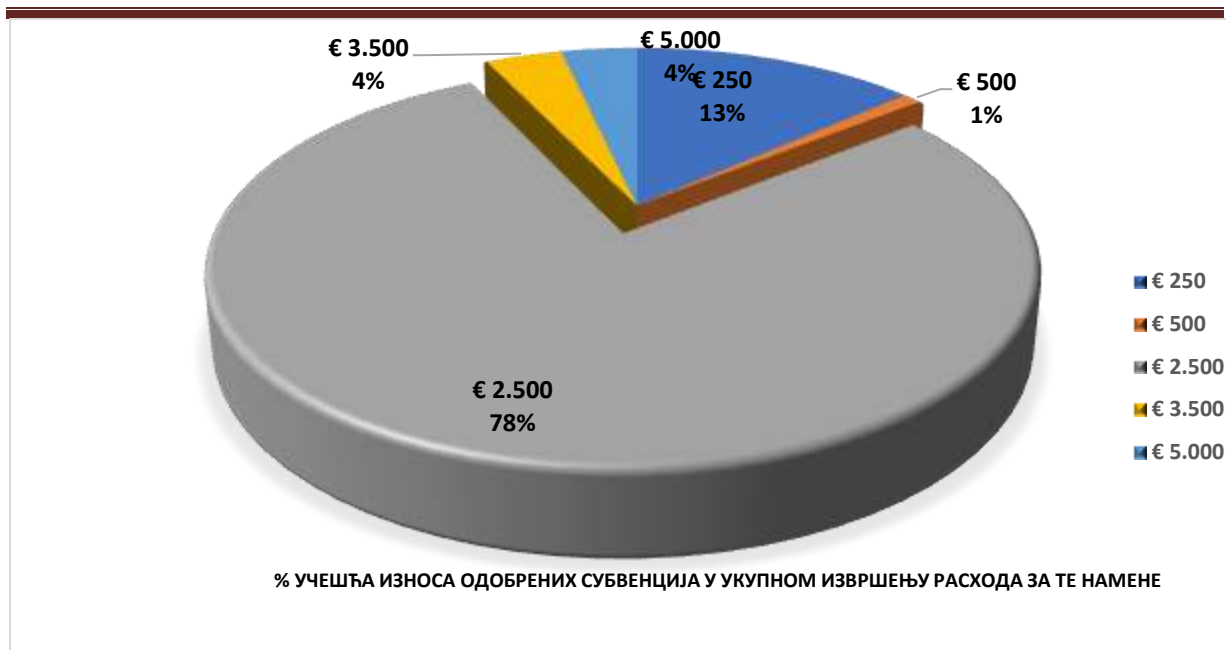
Податке из службених евиденција из тачке 1. (подтачка 1.1.), и тачке 2 – 7. прибављају се по службеној дужности, осим ако странка изричито не изјави да ће податке прибавити сама.

Ако је захтев потпун, по редоследу достављања комплетне документације доноси се решење којим се одобрава субвенција. На основу правоснажног решења Министарство заштите животне средине закључује споразум са физичким, односно правним лицем.

Након закључења споразума, корисник субвенције је дужан да Министарству достави:

1. доказ да је закључио уговор о купопродаји новог возила;
2. доказ о исплати дела купопродајне цене возила који се не финансира из средстава за одобравање кредита, односно доказ о исплати износа у висини од 15% купопродајне цене новог возила даваоцу финансијског лизинга, или уколико купац узима наменски кредит за куповину новог возила, доказ о исплати 15% купопродајне цене на име дела учешћа за одобрење наменског кредита.

Решењем број 019-01-57/2020-09 од 12.5.2020. године које је донео министар заштите животне средине, образована је Комисија за спровођење поступка субвенционисане куповине нових возила која имају искључиво електрични погон, као и возила која уз мотор са унутрашњим сагоревањем покреће и електрични погон (хибридни погон). Дана 30.7.2020. године донета је измена решења о образовању Комисије којим је извршена допуна чланова који учествују у раду Комисије.



Министарство заштите животне средине је у току 2020. године извршило расходе на име субвенција за куповину еколошки прихватљивих возила у укупном износу од 30.364.975 динара, а на основу 122 одобрена захтева. У поступку ревизије узорковани су расходи у износу од 7.407.565 динара, који су извршени на основу 23 одобрена захтева за субвенционисану куповину возила.

Субвенције у износу од 5.000 евра

У складу са Уредбом, субвенције у износу од 5.000 евра, одобравају се за куповину возила врсте М1 и Н1 искључиво на електрични погон. Министарство заштите животне средине одобрило је четири захтева за субвенционисану куповину возила у износима од по 5.000 евра, и по том основу извршени су расходи у износу од 2.351.635 динара.

Привредно друштво „КДД ауто“ доо Београд је дана 20.8.2020. године, поднело захтев за субвенционисану куповину новог возила (врсте М1) на електрични погон. Комисија за спровођење поступка субвенционисане куповине нових возила утврдила је да је уз захтев приложена сва потребна документација. Након тога, Министар је донео Решење којим се подносиоцу захтева одобрава субвенција. Када је решење постало правоснажно, Министарство је закључило споразум са овлашћеним лицем корисника субвенције, на основу којег се обавезало да исплати износ од 5.000 евра (у динарској противвредности) на рачун продавца возила „Euroimprex Autogroup“ доо. Корисник субвенције је био дужан да пре исплате субвенције достави Министарству доказ да је закључио уговор о купопродаји новог возила, као и доказ да је у целости исплатио преостали део купопродајне цене возила који се не финансира из средстава за одобравање субвенције.

Субвенције у износу од 3.500 евра

У складу са Уредбом, субвенције у износу од 3.500 евра, одобравају се за куповину возила врсте М1 и Н1, која покреће уз мотор са унутрашњим сагоревањем и електрични погон тако да возило може без активирања мотора са унутрашњим сагоревањем одређено време самостално да се креће искључиво на електрични погон. Министарство заштите животне средине одобрило је четири захтева за субвенционисану куповину возила у износима од по 3.500 евра, и по том основу извршило расходе у износу од 1.646.163 динара.

Привредно друштво „Радуловић“ доо Београд је дана 23.9.2020. године поднело захтев за субвенционисану куповину новог возила (врсте М1). Након што је Комисија за спровођење поступка субвенционисане куповине нових возила утврдила да је уз захтев приложена сва потребна документација, министар је донео Решење којим се подносиоцу захтева одобрава субвенција. Након правоснажности Решења, Министарство је закључило споразум са овлашћеним лицем корисника субвенције, на основу којег се обавезало да исплати износ од 3.500 евра (у динарској противвредности) на рачун продавца возила „Delta motors“ доо Београд. Корисник субвенције је био дужан да пре исплате субвенције достави Министарству доказ да је закључио уговор о купопродаји новог возила, као и доказ да је продавцу возила у целости исплатио преостали део купопродајне цене возила који се не финансира из средстава за одобравање субвенције.

Субвенције у износу од 2.500 евра

У складу са Уредбом, субвенције у износу од 2.500 евра, одобравају се за куповину возила врсте М1 и Н1 која покреће хибридни погон који уз мотор са унутрашњим сагоревањем има барем један електрични мотор и може да се без активирања мотора са унутрашњим сагоревањем одређено време самостално креће искључиво на електрични погон. Министарство заштите животне средине одобрило је 88 захтева за субвенционисану куповину возила у износима од по 2.500 евра, и по том основу извршени су расходи у износу од 25.867.454 динара.

Увидом и достављену документацију утврђено је да су физичка и правна лица, приликом подношења захтева за субвенционисану куповину нових возила у износу од 2.500 евра, подносила сву потребну документацију у складу са Уредбом.

Субвенције у износу од 250 евра

У складу са Уредбом субвенције у износу од 250 евра, одобравају се за куповину возила врсте Л1 и Л2. На основу поднетих захтева Министарство заштите животне средине одобрило је 15 захтева за субвенционисану куповину возила у износима од по 250 евра, и по том основу извршило расходе у износу од 440.924 динара.

(62) ПА 003- Подстицаји за поновну употребу и искоришћавање отпада

У оквиру апропријација Зеленог фонда Републике Србије у 2020. години, на групи 454000 – Субвенције приватним предузећима, Програм 0409 – интегрисано управљање отпадом и биоцидним производима, Програмска активност 0003 – Подстицаји за поновну употребу и искоришћење отпада извршени су расходи у износу од 2.600.000.000 динара. Извршени расходи односе се на пренета средства корисницима средстава – привредним субјектима по основу Јавног конкурса за 2019. годину.

Јавни конкурс за доделу подстицајних средстава за поновну употребу и коришћење отпада као секундарне сировине или за добијање енергије и за производњу кеса – трегерица за виšekратну употребу за 2019. годину, Министарство заштите животне средине је расписало 1.4.2019. године, са роком подношења пријава до 31.1.2020. године. У складу са Уредбом о висини и условима за доделу подстицајних средстава, односно Правилником о усклађеним износима подстицајних средстава за поновну употребу, рециклажу и коришћење одређених врста отпада, Јавним конкурсом наведени су елементи на основу којих се обрачунавају подстицајна средства уз одређење да ће подстицајна средства бити додељена корисницима у висини износа који за ове намене буде опредељен Законом о буџету Републике Србије за 2020. годину. Услови за учешће на конкурс и (конкурсна) документација коју подносе подносиоци

пријава – оператери одређена је на индентичан начин као и у Јавном конкурс за 2018. годину, што смо описали у делу овог прилога који се односи на извршене расходе на име субвенција приватним предузећима у 2019. години.

Решењем Министра заштите животне средине од 31.1.2020. године образована је Комисија за спровођење поступка за доделу подстицајних средства по основу Јавног конкурса за 2019. годину, састављена од пет лица, са задатком да размотри пријаве, утврди да ли су у складу са условима Конкурса, те на основу количине произведених кеса трегерица и количина отпада која је оператер постројења поновно искористио, рециклирао, односно третирао изврши обрачун висине подстицајних средстава, као и да сачини Предлог одлуке о додели подстицајних средства и извештај о раду.

Комисија је сачинила седам записника о одржаним састанцима у вези поступка доделе подстицајних средстава. Записником број 119-01-24/1/20-06 од 21. фебруара 2020. године констатовано је да су укупно 24 оператера поднели пријаве и то: 11 оператера је поднело пријаве за третман електричне и електронске опреме, 10 оператера за третман отпадне гуме као секундарне сировине и по један оператер за третман отпадних гума за добијање енергије, третман отпадних уља и третман стартера и акумулатора. Наведеним записником констатовано је да поједине пријаве нису комплетне и да ће Комисија исте разматрати по пријему записника, тј. налаза надлежног инспекцијског органа којим се потврђује да је оператер постројења поновно искористио, рециклирао, односно третирао отпад у периоду за који је поднет захтев.

Међутим, Јавним конкурсом је предвиђено да непотпуне пријаве уз које није достављена прописана документација неће бити разматране, односно Јавним конкурсом није остављена могућност накнадног достављања записника - налаза надлежног инспекцијског органа. Поред тога, Записником није констатовано који подносиоци пријава - оператери нису доставили налазе инспекцијског органа. Записницима Комисије наведени су оператери чије су пријаве разматране без навођења података о току оцене поднетих пријава, односно да ли су пријаве у складу са условима конкурса.

Записником од 2. марта 2020. године констатовано је да за поједине оператере још увек пристижу Записници о инспекцијском надзору, али и да инспекција није извршила надзор по свим поднетим захтевима и да ће Комисија разматрати конкурсне пријаве када се исте комплетирају. Записник је потписан од стране свих чланова Комисије, међутим истим је констатовано да је на састанку присуствовала председница Комисије и два члана. Записником од 10. марта 2020. године, констатовано је да оператер Плава фрајла доо за угоститељство и услуге, огранак Еко – систем Петроварадин уз пријаву за III и IV квартал доставио Записник о инспекцијском надзору којим није прецизно назначено да ли се подаци из кварталних извештаја за III и IV квартал подудару са подацима из дневних евиденција о отпаду и подацима из материјалног књиговодства, те је Комисија заузела став да се од поступајућег инспектора захтева по том основу изјашњење. Изјашњењем инспектора од 17.3.2020. године потврђено је да се подаци о количини отпада из дневних евиденција подудару са подацима из Кварталног извештаја наведеног оператера о третираним количинама отпада у току III и IV квартала 2019. године.

Записником број 119-01-24/5/20-06 од 16. марта 2020. године, између осталог, констатовано је да су непотпуне пријаве достављене од стране два оператера који први пут подnose пријаве на Јавни конкурс, и то: В.К. Пр Занатско вулканизерска и трговинска радња „Дис протектирница Жупањац“ Лазаревац и „Дис Гума“ доо Београд – Земун, из разлога што наведени оператери нису доставили записнике односно налазе надлежног инспекцијског органа којим се потврђује да је оператер постројења поновно

искористио, рециклирао, односно третирао отпад у периоду за који је поднет захтев. Поднете пријаве наведених подносилаца (оператера), Комисија из наведених разлога није разматрала, међутим Записником од 2. марта 2020. године констатовано је да записници о инспекцијском надзору за поједине оператере још увек пристижу и сходно томе нејасно је до ког датума је толерисано односно допуштено комплетирање конкурсних пријава. Поред тога, из достављене документације не може се извести закључак да ли су оператери чије су пријаве одбијене захтевали од инспекције да изврши надзор, да ли је инспекција у случају поднетих захтева уопште извршила надзор и сачинила записнике или пак оператери налазе надлежног инспекцијског органа нису доставили у накнадно одређеном року.

Комисија за спровођење поступка за доделу подстицајних средстава за 2019. годину је сачинила Извештај број 119-01-24/7/20-06 од 4. маја 2020. године којим је констатовано да се на Јавни конкурс пријавило укупно 24 оператера постројења за поновно искоришћење, односно третман отпада, од којих два оператера нису доставили записнике надлежног инспекцијског органа. Комисија је извршила обрачун третираних количина отпада по оператерима и сачинила Листу пријава за доделу подстицајних средстава за 2018. годину. Сходно обрачуна третираних количина отпада подстицајна средства утврђена су у укупном износу од 3.777.767.309 динара. Законом о буџету Републике Србије за 2020. годину, средства за те намене првобитно су планирана у износу од 3.500.000.000 динара. Уредбом о измени општих прихода и примања, расхода и издатака буџета Републике Србије за 2020. годину ради отклањања штетних последица услед болести Covid – 19 изазване вирусом Sars-CoV-2 планирана подстицајна средства су умањена за 900.000.000 динара. Тако да су Одлуком о додели подстицајних средстава по Јавном конкурс за 2019. годину од 4. маја 2020. године, корисницима средства опредељена у укупном износу од 2.600.000.000 динара, што је за 1.777.767.309 динара мање од износа добијеног на основу обрачуна стварне количине третираног отпада.

Откривена неправилност:

Записником број 119-01-24/1/20-06 од 21. фебруара 2020. године констатовано је да поједине пријаве оператера нису комплетне и да ће Комисија исте разматрати по пријему записника, тј. налаза надлежног инспекцијског органа којим се потврђује да је оператер постројења поновно искористио, рециклирао, односно третирао отпад у периоду за који је поднет захтев, што није у складу са Јавним конкурсом којим је предвиђено да непотпуне пријаве уз које није достављена прописана документација (до 31.1.2020. године) неће бити разматране, односно Јавним конкурсом није одређен додатни рок накнадног достављања записника - налаза надлежног инспекцијског органа, при чему пријаве два оператера нису разматране из разлога што исти нису доставили записнике односно налазе надлежног инспекцијског органа.

Препорука број 7

Препоручујемо одговорним лицима да јавним конкурсом одреде (додатни) рок до којег оператери могу комплетирали поднете пријаве у вези достављања записника тј. налаза надлежног инспекцијског органа којим се потврђује да је оператер постројења поновно искористио, рециклирао, односно третирао отпад у периоду за који је поднет захтев, имајући у виду и објективне могућности инспекције да одговори по захтевима оператера постројења.

Табела број 4: Преглед додељених и пренетих подстицајних средстава корисницима у 2020. години у динарима

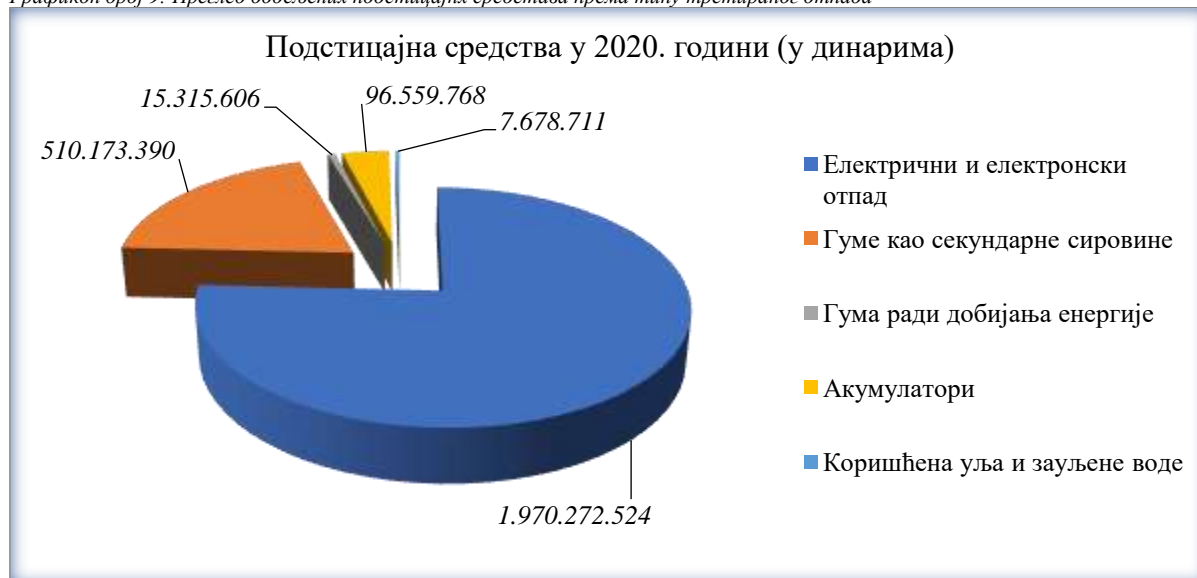
Корисник средстава	Опредељена и пренета средства у динарима
„Југо-impex Е.Е.Р.” доо Ниш	798.665.462
„Божих и синови” доо Панчево	339.006.160
„Стратегија еколошке трговине–рециклажа” доо Београд	627.763.019
„Еко метал” доо Врдник	33.215.475
„Есо-recycling” доо Нови Сад	276.595.309
„Хемигум” доо Горњи Милановац	12.058.337
„СРН (Србија)” доо Поповац	15.315.606
„Pneutech” доо Врбас	4.041.494
„Протект поинт” доо Пријепоље	1.415.017
„Металпром” доо Ваљево	54.825.065
„Рец-е-о” доо Београд	84.763.144
„Екосекунд” доо Београд	7.678.711
„Екотире” доо Београд-Земун	13.545.814
„Јаблановица” доо Рашка	113.683.774
„Макси-со” доо Доњи Адровац	2.596.495
„Шумадија сировине” доо Крагујевац	4.083.132
Д.А. ПР „Трговина огревног материјала НК-Тиса” Нови Кнежевац	4.023.883
„Плава фрајла” доо Нови Сад	86.941.281
Трговинско занатска радња „Гиле” Р.М. ПР Нови Пазар	1.892.364
„Инос-напредак” доо Мишар	2.842.345
„Еко сервис систем” доо Ђуприја	18.488.343
„Монбат ПЛЦ” доо Инђија	96.559.768
УКУПНО:	2.600.000.000

Од 22 корисника субвенција (по Јавном конкурсима из 2019. године) којима су додељена и пренета средства на име финансирања и заштите животне средине у 2020. години, ревидирали смо документацију на основу које су одобрена подстицајна средства за 14 корисника. Од укупне вредности пренетих подстицајних средстава у 2020. години узорковали смо трансакције укупне вредности од 2.242.307.816 динара.

Графикон број 8: Преглед укупно пренетих средстава корисницима у 2020. години и узоркованих трансакција



Графикон број 9: Преглед додељених подстицајних средстава према типу третираног отпада



I Оператери постројења за поновно искоришћење односно третман отпадних гума

1. Производно прометно и услужно предузеће „Хемигум“ д.о.о. Горњи Милановац

У складу са Записником о инспекцијском надзору за I и II квартал број 480-501-51/2018-07 од 05.10.2018. године и Записником о инспекцијском надзору за III и IV квартал број 480-501-68/2018-07 од 25.01.2019. године Оператер „Хемигум“ д.о.о. Горњи Милановац бави се сакупљањем, транспортом, складиштењем и третманом отпада на локацији „Профи центар Баре“ у Општини Кнић. Оператер третира отпад индексног броја 07 02 99 - отпади који нису другачије специфицирани и индексног броја 19 12 04 - пластика и гума. У наведеним записницима је констатовано је да се оператер претежно бави третманом гуменог отпада.

Уз образац пријаве за учешће на јавном конкурс за доделу подстицајних средстава за 2019. годину оператер је доставио поред наведених записника о инспекцијском надзору и: (1) кварталне извештаје за 2019 годину, (2) наведене дозволе за рад које је оператеру постројења издао надлежни орган у складу са законом (са измена и допунама), (3) записнике о инспекцијском надзору Министарства заштите животне средине за I, II, III и IV квартал 2019. године, (4) важећи уговор са правним лицем које има дозволу за складиштење и третман отпада на територији Сремске Митровице и то Уговор о пословно техничкој сарадњи са Kraiburg.Srb д.о.о. Сремска Митровица бр. 268/19 од 19.04.2019. године закључен на неодређено време, као и (5) уговоре који имају за предмет преузимање отпада и то: Уговор о преузимању отпадних гума закључен са „Грубинс“ д.о.о. Стара Пазова од 06.10.2017. године, на неодређено време (вулканизована гума и претока као и шкарт готових производа), Уговор о уступању отпада у виду вулканизоване гуме уз накнаду закључен са „West Pharmaceutical Service“ д.о.о. Ковин и „Пејком“ д.о.о. Београд са роком важења до 31.12.2020. године (отпресци, отпадна гума као технолошки отпад и отпадни готови производи који не задовољавају захтеве квалитета или им је истекао рок употребе) и Уговор о пословно-техничкој сарадњи бр. 242/18 од 15.03.2018. године који је закључен са „CooperStandard“ д.о.о. Србија на период од три године и има за предмет откуп заптивних профила од гуме.

У складу са кварталним извештајима за 2019. годину третирана је укупна количина отпада индексног броја 07 02 99 износи 927 тона, док третирана количина отпада који има индексни број 19 12 04 износи 26 тона. Укупно третирана количина гуменог отпада у 2019. години износи 953 тоне.

У складу са Правилником о категоријама, испитивању и класификацији отпада одређен је отпад индексног броја 07 02 99 - отпади који нису другачије специфицирани припада групи 07 - Отпади од органске хемијске прераде, односно подгрупи 07 02 - отпади од производње, формулације, снабдевања и употребе пластике, синтетичке гуме и синтетичких влакана. Отпад индексног броја 19 12 04 - пластика и гума припада групи 19 - Отпади из постројења за обраду отпада, погона за третман отпадних вода ван места настајања и припрему воде за људску потрошњу и коришћење у индустрији, односно подгрупи 19 12 отпади од механичког третмана отпада (нпр. сортирања, дробљења, компактирања и палетизовања) који нису другачије специфицирани.

С друге стране, наведеним правилником термин отпадне гуме одређен је за отпад индексног броја 16 01 03 који припада подгрупи 16 01 отпадна возила из различитих видова транспорта (укључујући механизацију) и отпади настали демонтажом отпадних возила и од одржавања возила (изузев 13, 14, 16 06 и 16 08).

Одредбом члана 49. став 1. Закона о управљању отпадом прописано је да отпадне гуме, у смислу овог закона, представљају гуме од моторних возила (аутомобила, аутобуса, камиона, мотоцикала и др.), пољопривредних и грађевинских машина, приколица, вучених машина и сл. након завршетка животног циклуса.

У Прилогу 11. Правилника о категоријама, испитивању и класификацији отпада - Начин и поступак класификације отпада, индексни бројеви који се завршавају цифром "99" у целом каталогу су описани као "отпади који нису другачије специфицирани". Ови индексни бројеви се користе у случајевима када није могуће одредити индексни број. Кодови "99" обухватају превише широк распон врста отпада да би се могли користити за недвосмислено описивање отпада и зато се њихова примена условљава обавезним пратећим детаљним описом отпада и његових карактеристика које упућују на специфичности које се морају применити за правилно управљање.

У тачки 4.4. Решења Министарства животне средине и просторног планирања број 19-00-00341/2010-02 од 17.06.2010. године којим је „Хемигум“ д.о.о. Горњи Милановац издата интегрална дозвола за сакупљање и транспорт неопасног отпада на територији РС и складиштење и третман неопасног отпада на локацији оператера, за предметни отпад је одређен неопасан отпад и то гумени отпад из производње (07 02 99) и отпадна пластична амбалажа (15 01 02).

У Записницима о инспекцијском надзору за 2019. годину за отпад који је предмет третмана оператера „Хемигум“ д.о.о. Горњи Милановац коришћен је термин или отпадна гума или гумени отпад при чему је отпад класификован са индексним бројем 07 02 99 и 19 12 04. Иако је ванредни инспекцијски надзор извршен ради издавања налаза којим се потврђује да је оператер поново искористио, рециклирао, односно третирао отпад од гуме у складу са Законом о управљању отпадом и подзаконским актима који уређују ову област (ради учешћа на јавном конкурс за доделу подстицајних средстава), у предметним записницима није констатована чињеница да оператер третира отпад који не представља отпадну гуму у смислу члана 49. Закона о управљању отпадом. Према наведеним уговорима који су приложени у конкурсној документацији, предметни отпад је настао у производном процесу предузећа од којих је откупљен.

У тачки 4. Записника о инспекцијском надзору за 2019. годину - Утврђено чињенично стање, констатовано је да се на основу утврђених чињеница може потврдити да се подаци из кварталних извештаја подударују са подацима из дневних евиденција о

преузетим и третираним количинама гуменог отпада ДЕОЗ, робно материјалним картицама за отпадну гуму и гумени гранулат, производно-радним налозима, налозима магацина за издавање у производњу отпадне гуме и налозима магацина за пријем гуменог гранулата који су инспекторима дати на увид и располагање.

Решењем Министарства за заштиту животне средине о распореду средстава буџета Републике Србије број 401-00-523/5/2020-2 од 24.06.2020. године, на основу Уговора број 401 00 1323/1/2019-6 од 09.06.2020. године, оператеру су пренета средства у износу од 12.058.337 динара.

Откривена неправилност

Оператеру „Хемигум“ д.о.о. Горњи Милановац одређена су и пренета средства у укупном износу од 12.058.337 динара, а да је у пријавама за доделу подстицајних средстава и кварталним извештајима констатовано да је третиран отпад: (а) индексног броја 07 02 99 – отпади који нису другачије специфицирани који припадају групи отпада од производње, формулације, снабдевања и употребе пластике, синтетичке гуме и синтетичких влакана и (б) индексног броја 19 12 04 – пластика и гума који припада групи отпада од механичког третмана (сортирања, дробљења, компактирања и палетизовања), што није у складу са Јавним конкурсом за доделу подстицајних средстава за 2019. годину и чланом 2. Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава којим је, између осталог, прописано да се подстицајна средства утврђују за поновну употребу и коришћење отпадне гуме као секундарне сировине, а у вези Правилника о категоријама, испитивању и класификацији отпада, члана 49. став 1. Закона о управљању отпадом и члана 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Препорука број 8

Препоручује се одговорним лицима да доделу подстицајних средстава за поновну употребу и коришћење отпадне гуме као секундарне сировине врше у складу са Уредбом о висини и условима за доделу подстицајних средстава, а у вези Правилника о категоријама, испитивању и класификацији отпада и члана 49. став 1. Закона о управљању отпадом, или да изменом Уредбе изврше допуну група отпада од производње, формулације, снабдевања и употребе пластике, синтетичке гуме и синтетичких влакана за која се могу доделити подстицајна средства на име поновне употребе и коришћења истих као секундарне сировине, ако је то у циљу заштите и унапређења животне средине и у складу са прописима којим је уређено управљање отпадом.

2. Друштво са ограниченом одговорношћу за поновну употребу разврстаних материјала „Есо-Recycling” Нови Сад

„Есо-Recycling” д.о.о. Нови Сад регистрован је код Агенције за привредне регистре као привредно друштво чија је претежна делатност поновна употреба разврстаних материјала, шифра делатности - 3832. Оператер се бави третманом отпадне гуме као секундарне сировине.

Предузеће поседује интегралну дозволу за складиштење, третман, одлагање и транспорт неопасног отпада (Решење број 119-501-01260/2009-04 од 30.11.2009. године) издату од Покрајинског секретаријата за заштиту животне средине и одрживи развој АП Војводина и Одељења за урбанизам, стамбено комуналне послове и заштиту животне средине Општинске управе Темерин (Решење бр. 501-35/2019-04 од 29.08.2019. године), као и интегралну дозволу за скупљање и транспорт неопасног отпада на територији Републике Србије (Решење број 19-00-00174/2015-16 од 27.03.2015. године) издату од стране Министарства пољопривреде и животне средине. Наведена решења су претрпела измене због промене квалификованог лица одговорног

за стручни рад и промене претежне шифре делатности као и промене саобраћајних података о возилима за транспорт отпада.

Оператер је уз пријаву за доделу подстицајних средстава Министарства заштите животне средине поред наведених дозвола за рад издатих од стране надлежних органа доставио и: (1) Кварталне извештаје за 2019 годину, (2) Записнике о инспекцијском надзору Министарства заштите животне средине за I, II, III и IV квартал 2019. године, (3) податке о отвореном наменском рачуну, (4) Уговор закључен 20.07.2018. године са „Центар за рециклажу“ д.о.о. Београд и Уговор закључен са ЈКП ГСП „Београд“, број 93/2019 од 04.04.2019. године. У складу са чланом 1. наведеног уговора, „Центар за рециклажу“ д.о.о. Београд поседује интегралну дозволу за сакупљање и транспорт неопасног отпада на територији Републике Србије. ЈКП ГСП „Београд“ обавља јавну делатност градског превоза и као такав, у складу са чланом 5. став 1. тачка 25) Закона о управљању отпадом, представља правно лице које је произвођач отпада.

На основу података из кварталних извештаја за 2019. годину, оператер је укупно третирано 21.853,70 тона отпадне гуме (I квартал 4.517,94 тона, II квартал 5.438,48 тона, III квартал 5.742,54 тона и IV квартал 6.154,74 тона). У Записницима о инспекцијском надзору за први, други, трећи и четврти квартал 2019. године наведено је да улаз отпадне гуме износи укупно 21.860,42 тоне при чему је од физичких лица откупљено 8.343,12 тона, а од правних лица 13.517,3 тона. Комисија за спровођење поступка за доделу подстицајних средстава на основу јавног конкурса за 2019. годину констатовала је да је обрачун подстицајних средстава извршен на основу количина третираног отпада које су наведене у записницима о инспекцијском надзору Министарства за заштиту животне средине.

Записницима о инспекцијском надзору за I, II, III и IV квартал 2019. године, констатован је увид у откупне листове 12 физичких лица која су предала укупно 54,9 тона отпадне гуме. Количине откупљених отпадних гума од појединачног физичког лица упућују на закључак да се ради о физичким лицима која врше сакупљање отпадне гуме, а не произвођачима/власницима отпада. У складу са чланом 35. Закона о управљању отпадом, физичка лица која врше сакупљање и транспорт отпада од произвођача односно власника до постројења за управљање отпадом морају имати закључен уговор са оператером за управљање отпадом којим се уређује начин преузимања отпада, плаћање преко банковног рачуна, као и друга питања од значаја за преузимање отпада (врсте, количине, порекло, класификација отпада и др.). Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама („Службени гласник РС“ бр. 104 од 16. децембра 2009, 81 од 5. новембра 2010.) у члану 2. став 1. тачка 3) је дефинисао да сакупљач отпадних гума јесте физичко или правно лице које има дозволу за обављање наведене делатности, у складу са законом.

Записници о инспекцијском надзору за I, II, III и IV квартал 2019. године не садрже податке о закљученим уговорима са физичким лицима који врше сакупљање отпада, већ само констатују да се пријем отпадне гуме од физичких лица врши на основу одваге и пријемнице, на основу чега се врши уплата на текући рачун. У току 2019. године укупна количина откупљених и третираних гума које потичу од физичких лица износи 8.343,12 тона и по том основу оператеру су одобрена и исплаћена средства у износу од најмање 105.500.000 динара. Конкурсна документација не садржи податке који обезбеђују одговарајући степен уверавања да оператер поседује закључене уговоре са физичким лицима која врше сакупљање гуменога отпада ради предаје оператеру, као и да ли ова лица поседују важеће дозволе за рад издате од стране надлежних органа. Имајући у виду наведено, мишљења смо да је инспекцијским надзором требало извршити свеобухватнију контролу документације која прати начин преузимања отпада од физичких лица.

Одлуком о додели подстицајних средстава по јавном конкурс за 2019. годину, број 401-00-375/1/19-06 од 04.05.2020. године „Есо-Recycling” д.о.о. Нови Сад одређен је износ од укупно 276.595.309 динара. На основу наведене Одлуке, закључен је Уговор о додели подстицајних средстава за први, други, трећи и четврти квартал 2019. године број 401-00-00543/1/2019-06 од 09.06.2020. године.

3. „Протект поинт“ д.о.о. Пријепоље

Оператер је уз пријаву за учешће на Јавном конкурс за доделу подстицајних средстава у 2019. години доставио: (1) дозволу за рад коју је оператеру постројења издао надлежни орган у складу са законом, (2) кварталне извештаје за 2019. годину, (3) записнике о инспекцијском надзору Министарства заштите животне средине за 2019. годину, (4) девет уговора о пружању услуга протектирања каминосних гума према којима је оператер давалац услуге, (5) једанаест уговора о испоруци отпадних гума од стране произвођача отпада, (6) Уговор о купопродаји робе бр. 5576 од 09.10.2015. године који је закључен са „Ниш експрес“ а.д. Ниш чији предмет је продаја материјала, делова и агрегата од стране оператера, (7) Решење Општине Пријепоље број 501-41/14 од 05.03.2015. године којим је констатована изградња објекта површине 405 м² у индустријској зони Коловат на кат. парцели бр. 2811/1 КО Пријепоље и скицу објекта оператера. Поред наведених уговора, оператер је приложио и уговоре о купопродаји отпадних пнеуматика у којима је оператер продавац, а купци су други оператери и то: „Јабланица“ д.о.о. Рашка и „Есо recycling“ д.о.о. Нови Сад, као и уговоре који имају за предмет продају отпадне пиљевине од гума закључене са „Технолив комерц“ д.о.о. Велика Плана.

Оператер поседује дозволу за транспорт неопасног отпада на територији Републике Србије издату Решењем Министарства заштите животне средине бр. 19-00-00295/2018-06 од 14.06.2018. године и Решење Општине Пријепоље број 501-63/13 од 05.02.2014. године о издавању интегралне дозволе за складиштење и третман неопасног отпада на локацији оператера у Пријепољу.

У складу са кварталним извештајима за 2019. годину оператер је поново искористио (протектирао) отпадне гуме у количини од 111,8 тона. У записницима о инспекцијском надзору за I, II, III и IV квартал 2019. године наведено је да је оператер преузимао отпадне пнеуматике од правних лица и предузетника. Констатовано је да сакупљене гуме које нису за протектирање, уз документе о кретању отпада, оператер предаје овлашћеном оператеру „Есо recycling“ д.о.о. Нови Сад и „Јабланица“ д.о.о. Рашка, и да отпадно гумено брашно које настаје протектирањем гума оператер продаје „Технолив комерц“ д.о.о. Велика Плана.

На основу Уговора о додели подстицајних средстава за I, II, III и IV квартал 2019. године број 401-00-00899/1/2019-06 од 09.06.2020. године оператеру су пренета подстицајна средства у износу од 1.415.017 динара.

4. „Плава фрајла“ д.о.о. Нови Сад, огранак „Еко – систем“ Петроварадин

„Плава фрајла“ д.о.о. Нови Сад, огранак „Еко – систем“ Петроварадин регистрован је за обављање делатности 3832 - Поновна употреба разврстаних материјала. Градска управа за заштиту животне средине Града Новог Сада донела је Решење бр. VI-501-705/17 од 14.12.2017. године којим је оператеру издата интегрална дозвола за складиштење и поновно искоришћавање неопасног отпада.

Решењем Министарства пољопривреде и заштите животне средине број 19-00-00473/2015-16 од 22.07.2015. године, оператеру је издата дозвола за сакупљање неопасног отпада на територији Републике Србије, а дозвола за транспорт неопасног

отпада на територији Републике Србије издата је Решењем Министарства заштите животне средине број 19-00-00143/2018-06 од 29.04.2018. године.

Оператер је уз пријаву за доделу подстицајних средстава Министарства заштите животне средине у 2019. години доставио: (1) кварталне извештаје за 2019. годину, (2) наведене дозволе за рад које је оператеру постројења издао надлежни орган у складу са законом, (3) записнике о инспекцијском надзору за I, II, III и IV квартал 2019. године и (4) важеће уговоре са правним лицима која имају дозволу за сакупљање, транспорт и складиштење отпада и то: Уговор о пословно техничкој сарадњи начину и поступку транспорта отпадних гума бр. 4-12/2017 од 15.12.2017. године закључен са „Еко refresh plus“ д.о.о. Београд, Уговор о пословно техничкој сарадњи начину и поступку преузимања отпадних гума бр. 3-12/2017 од 15.12.2017. године закључен са „Еко метал“ д.о.о. Лесковац, Уговор о пословно техничкој сарадњи начину и поступку преузимања отпадних гума бр. 17а-2 од 13.03.2019. године закључен са „Гранит метал“ д.о.о. Београд и Уговор о пословно техничкој сарадњи бр. 6-2/2018 од 14.12.2018. године закључен са „Coresco“ д.о.о. Рума.

Поред наведених уговора приложен је и Анекс уговора бр. 59-2/2018 од 01.09.2018. године о купопродаји отпадних гума који је закључен са „Утилис“ д.о.о. за производњу трговину и услуге, Петроварадин као и Уговор о пословно техничкој сарадњи бр. 91а-2 од 01.12.2018. године закључен са „Метал сервис 011“ д.о.о. Београд, који има за предмет сакупљање, привремено складиштење и транспорт неопасног отпада са локације огранка „Еко систем“ Петроварадин на локацију оператера „Метал сервис 011“ д.о.о. Београд.

У складу са подацима наведеним у кварталним извештајима и записницима о инспекцијском надзору за 2019. годину, оператер се бави искључиво третманом отпадних гума и у посматраном периоду третиране количине износе 6.869,20 тона. У наведеној документацији нису посебно исказани подаци о количини отпадне гуме која је откупљена од физичких лица.

На основу Уговора о додели подстицајних средстава за I, II, III и IV квартал 2019. године, број 401-00-00167/1/2020-06 од 09.06.2020. године, оператеру су пренета подстицајна средства у износу од 86.941.281 динар.

5. Трговинско занатска радња „Гиле”, М.Р. ПР, Нови Пазар

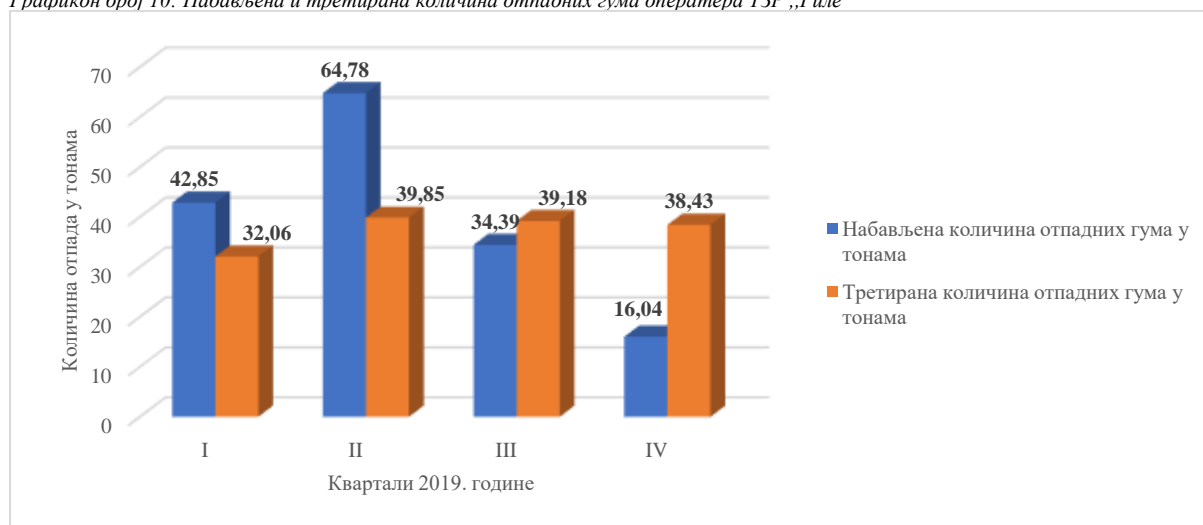
Према подацима из Пријаве за доделу подстицајних средстава Министарства заштите животне средине за 2019. годину, главна делатност Трговинско занатске радње „Гиле” М.Р. ПР, Нови Пазар (у даљем делу овог текста: ТЗР „Гиле”) је одржавање и поправка моторних возила, док у издвојеној пословној јединици у Лештанима, Градска општина Гроцка обавља делатност производње и протектирање гума за возила, за коју је Секретаријат за заштиту животне средине Града Београда издао дозволу за складиштење, третман, односно поновно коришћење неопасног отпада – протектирање отпадних гума. Уз пријаву за доделу подстицајних средстава Оператер ТЗР „Гиле” је доставио интегралну дозволу за сакупљање и транспорт неопасног отпада на територији Републике Србије, регистарског броја 2229, издату Решењем Министарства заштите животне средине број 19-00-00068/2018-06 од дана 02.03.2018. године. Наведена интегрална дозвола измењена је два пута, и то доношењем Решења о измени и допуни решења Министарства заштите животне средине број 19-00-00068/1/2018-06 од 24.05.2018. године којим се предметна интегрална дозвола допуњује навођењем новог теретног возила за транспорт неопасног отпада и доношењем Решења о измени и допуни решења Министарства заштите животне средине број 19-00-00068/2/2018-06 од дана 18.06.2019. године на основу којег је из предметне дозволе избрисана копија и

читач саобраћајне дозволе за теретно возило марке „Iveco”, модел Daily 35C15V, којим оператер ТЗР „Гиле” Нови Пазар врши транспорт предметног неопасног отпада.

Уз пријаву на јавни конкурс за доделу подстицајних средстава, оператер је доставио уговоре закључене са привредним друштвима, чији је предмет услуга преузимања и збрињавања неопасног отпада (индексни број: 16 01 03 – отпадне гуме) која обухвата преузимање, транспорт, складиштење, испитивање, сортирање, раздвајање и коначно збрињавање отпада.

У кварталним извештајима о количини отпада који је оператер постројења поновно искористио, рециклирао, односно третирао у току текуће године, наведена је укупна количина набављених отпадних гума као и третираних отпадних гума у посматраном периоду.

Графикон број 10: Набављена и третирана количина отпадних гума оператера ТЗР „Гиле”



На основу наведених података из кварталног извештаја о количини отпада које је оператер поново искористио и рециклирао у току 2019. године, у III и IV кварталу третирана количина отпада већа је од набављених количина у посматраном периоду што је последица третирања одређене количине отпада набављене у посматраним кварталима као и дела отпада који је остао на залихама у претходним кварталима. У кварталном извештају, за трећи квартал 2019. године наведено је да су залихе отпадних гума на дан 01.07.2019. године износиле 59,86 тона. С обзиром да 19,99 тона није испуњавало неопходне услове за протектирање, наведена количина продата је привредном субјекту „Јаблановица” д.о.о. Рашка. Током трећег квартала 2019. године од правних лица прикупљено је укупно 34,39 тона отпадних гума, док је једна тона отпадних гума која није испуњавала неопходне услове за протектирање продата привредном друштву „Јаблановица” д.о.о. Рашка.

Инспекцијским надзором које је извршила Републичка инспекција за заштиту животне средине потврђено је да се подаци из кварталног извештаја који се односе на третиране количине отпада, подударају са подацима из дневних евиденција о отпаду и подацима из материјалног књиговодства оператера ТЗР „Гиле”.

Одлуком о додели подстицајних средстава број 401-00-375/1/19-06 по Јавном конкурс за 2019. годину за корисника ТЗР „Гиле” опредељен је износ од 1.892.364 динара у складу са Законом о буџету Републике Србије за 2020. годину и Уредбом о ребалансу буџета од 24.04.2020. године. На основу наведене Одлуке, закључен је Уговор о додели подстицајних средстава за први, други, трећи и четврти квартал 2019. године број 401-00-209/1/2020-06 од 09.06.2020. године између Министарства заштите животне средине

и корисника средстава ТЗР „Гиле” којим се корисник обавезује да додељена бесповратна средства користи наменски.

6. „Pneutech” д.о.о. Врбас

Привредно друштво „Pneutech” д.о.о. Врбас поднело је пријаву на Јавни конкурс за доделу подстицајних средстава Министарства заштите животне средине број 401-00-375/19-06 за 2019. годину дана 28.01.2020. године.

Уз пријаву за доделу подстицајних средстава, подносилац пријаве је доставио дозволе за рад издате од стране надлежних органа. Оператер је уз пријаву приложио и уговоре о продаји истрошених пнеуматика са привредним субјектима, продавцима отпада као и Уговор о продаји протектираних гума, нових гума и фелни и пружања услуга протектирања гума закљученим са „Ниш-експрес” ад из Ниша.

У кварталном извештају, који је оператер „Pneutech” д.о.о. Врбас доставио као део конкурсне документације, исказано је да укупна количина отпада коју је оператер третирао током 2019. године износи 319,32 тоне.

Квартали 2019. године	Третирана количина отпада у тонама
I	68,33
II	53,38
III	70,32
IV	127,29
УКУПНО:	319,32

Записницима Републичке инспекције за заштиту животне средине је констатовано да се преузете количине отпадних гума са домаћег тржишта од правних и физичких лица, као и подаци из кварталних извештаја подударају са подацима из дневних евиденција о отпаду и подацима из материјалног књиговодства оператера „Pneutech” д.о.о. Врбас.

Одлуком број 401-00-375/1/19-06 од 04.05.2020. године, оператеру „Pneutech” д.о.о. Врбас опредељена су подстицајна средства у износу од 4.041.494 динара, која су у 2020. години и пренета кориснику.

II Оператери постројења за поновно искоришћење односно третман ЕЕ отпада

1. Привредно друштво „Шумадија Сировине“ д.о.о. Крагујевац

Уз пријаву за учешће на јавном конкурс за доделу подстицајних средстава за поновну употребу и искоришћавање отпада као секундарне сировине или за добијање енергије и за производњу кеса – трегерица за виšekратну употребу, број 401-00-375/19-06 од 01.04.2019. године, оператер је приложио: (1) кварталне извештаје за 2019 годину, (2) дозволе за рад издате од стране надлежног органа (3) записнике о инспекцијском надзору Министарства заштите животне средине за сва четири квартала у 2019 години, (4) податке о отвореном наменском рачуну, (5) важеће уговоре о пословно - техничкој сарадњи који имају за предмет регулисање међусобних права и обавеза поводом сакупљања, транспорта, складиштења, третмана и купопродаје отпада који су закључени са: Предузетничком радњом за сакупљање отпада и трговину „Тиксер сировине“ из Горњег Милановца, „Инокс рециклажа“ д.о.о. Јагодина, „DMD Trade“ д.о.о. Чачак, Предузетничком радњом трговина на велико „Беосировина 1“ Београд (Палилула) и „РWW Деронија“ д.о.о. Јагодина (6) Купопродајни уговор бр. 2199/1 од 09.09.2019. године закључен са „Метал-еко систем“ д.о.о. Јагодина према коме је оператер извршио продају челичног отпада по класама ради испоруке у железару „НВIS group“ Смедерево.

У записницима о инспекцијском надзору за 2019. годину наведено је да се оператер бави искључиво сакупљањем и третманом неопасног ЕЕ отпада и то великих (веш машине, бојлери, ел. шпорети) и малих кућних апарата (индексни број отпада: 20 01 36). Откупљене количине од правних лица искључиво се односе на велике кућне апарате, док су од физичких лица откупљени и велики и мали кућни апарати. Оператер „Шумадија Сировине“ д.о.о. Крагујевац третира ЕЕ отпад који припада групи 20. Предметни отпад у складу са Правилником о категоријама, испитивању и класификацији отпада¹⁶ представља комунални отпад.

Чланом 43. став 1. Закона о управљању отпадом је прописано да се комунални отпад сакупља, поново искоришћава и одлаже у складу са овим законом и посебним прописима којима се уређује комунална делатност. Према ставу 5 наведеног члана, домаћинства су дужна да одлажу свој отпад у контејнере или на друге начине, које обезбеђује јединица локалне самоуправе, а опасан отпад из домаћинства (отпадне батерије и акумулатори, уља, отпад од електричних и електронских производа, боје и лакови, пестициди и др.) да предају у центре за сакупљање отпада из домаћинства или овлашћеном правном лицу за сакупљање опасног отпада.

Члан 5. став 1. тачка 3) Закона о управљању отпадом дефинише центар за сакупљање отпада као место одређено одлуком општине, града, односно града Београда на који грађани доносе отпад и кабасти отпад (намештај и бела техника, баштенски отпад, материјал погодан за рециклажу, укључујући и опасан отпад из домаћинства).

У складу са чланом 5. став 1. Закона о комуналним делатностима прописано је да комуналну делатност могу обављати јавно предузеће, привредно друштво, предузетник или други привредни субјект. Чланом 9. став 1. до 5. истог закона прописано је да се под поверавањем обављања комуналне делатности подразумева временски орочено уговорно уређење односа у вези са обављањем комуналне делатности или појединих послова из оквира комуналне делатности између једне или више јединица локалне самоуправе и вршиоца комуналне делатности које за циљ има пружање комуналних услуга на територији једне или више јединица локалне самоуправе или делу територије локалне самоуправе. Изузетно погребна делатност се не поверава већ је могу обављати сви привредни субјекти који испуњавају прописане услове. Поверавање комуналне делатности врши се на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће.

Градска управа за просторно планирање, изградњу и заштиту животне средине Града Крагујевца је донела Решење број 501-275/12-XVIII од 19.10.2012. године којим се издаје интегрална дозвола „Шумадија Сировине“ д.о.о. Крагујевац за складиштење и третман неопасног отпада на локацији оператера Индустијска бр. 4, Крагујевац.

Решењима Министарства пољопривреде и заштите животне средине број 19-00-00446/2015-16 од 06.08.2015. године и број 19-00-00904/2015-16 од 24.12.2015. године оператеру су издате интегралне дозволе за сакупљање и транспорт опасног и неопасног отпада на територији Републике Србије. У тачки 2.2. наведених решења одређено је да ће се сакупљање неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије извршити у складу са законском регулативом и на адекватан начин, а уз сагласност локалних самоуправа (града односно општине) на чијој територији се врши сакупљање наведеног отпада или на основу уговора који је оператер склопио са привредним друштвима која поседују отпад.

Из приложених записника о инспекцијском надзору за I, II, III и IV квартал 2019. године и друге поднете конкурсне документације за доделу подстицајних средстава не

¹⁶ "Сл. гласник РС", бр. 56/2010, 93/2019 и 39/2021

може се утврдити да ли наведени оператер поседује сагласност одређене јединице локалне самоуправе за сакупљање електричног и електронског отпада од физичких лица.

У посматраном периоду укупно је третирано 136.132 килограма ЕЕ отпада (велики кућни апарати - 130.864 кг, а мали кућни апарати - 5.268,60 кг). У складу са кварталним извештајима за 2019. годину од физичких лица укупно је откупљено 31.712 кг ЕЕ отпада, од чега се на велике кућне апарате односи 28.503 кг, а на мале кућне апарате 3.209 кг. Подстицајна средства одобрена на име третираног ЕЕ отпада који је откупљен од стране физичких лица износе 1.411.751 динар. Инспекцијски надзор откупа и кретања ЕЕ отпада откупљеног од физичких лица је вршен методом случајног узорка при чему није наведено колико износе узорковане количине.

У 2020. години, оператеру „Шумадија Сировине“ д.о.о. Крагујевац пренета су средства у укупном износу од 4.083.132 динара, на име третмана ЕЕ отпада у 2019. години.

Откривена неправилност

Од укупног износа одређених и пренетих средстава оператеру „Шумадија Сировине“ д.о.о. Крагујевац, подстицајна средства у износу од 971.620 динара односе се на третиран електрични и електронски отпад откупљен од физичких лица у току 2019. године, а у складу са важећом дозволом за рад издатом од стране Министарства пољопривреде и заштите животне средине (Решење број 19-00-00904/2015-16 од 24.12.2015. године), при чему се из поднете конкурсне документације за доделу подстицајних средстава не може утврдити да ли наведени оператер поседује сагласност одређене јединице локалне самоуправе за сакупљање електричног и електронског отпада (индексни број 20 01 36)¹⁷, у смислу члана 43. став 1. Закона о управљању отпадом, а у вези члана 2. став 1., члана 5. став 1. и члана 9. став 1) до 5) Закона о комуналним делатностима.

Препорука број 9

Препоручује се одговорним лицима да приликом обрачуна подстицајних средстава признају количине третираног отпада откупљеног од физичких лица за коју постоји одговарајућа документација, односно сагласност јединице локалне самоуправе на чијој територији је сакупљен електрични и електронски отпад у складу са Законом о управљању отпадом и Законом о комуналним делатностима.

2. ПР „НК-Тиса“ Нови Кнежевац

Уз пријаву за доделу подстицајних средстава Министарства заштите животне средине за 2019. годину оператер је доставио: (1) кварталне извештаје за III и IV квартал 2019. године, (2) дозволе за рад коју је оператеру постројења издао надлежни орган у складу са законом, (3) записнике о инспекцијском надзору Министарства заштите животне средине за 2019. годину, (4) важеће уговоре о пословно - техничкој сарадњи који имају за предмет сакупљање, преузимање, разврставање и транспорт ЕЕ отпада закључене са: „Екометал-комерц“ д.о.о. Зрењанин, „Руди метал“ д.о.о. Мале Пијаце, „Југоимпекс Е.Е.Р.“ д.о.о. Ниш, (5) Уговор о пословно техничкој сарадњи од 09.09.2019. године закључен са „Центар за рециклажу“ д.о.о. Београд који има за предмет откуп отпадног гвожђа, (6) уговоре о преузимању електричног и електронског отпада који не садржи опасне компоненте од физичких лица и (7) грађевинску дозволу, копију плана и уговоре о закупу пословних просторија и магацинског простора у Новом Кнежевцу. Оператер је поднео пријаве за доделу подстицајних средстава за III и IV квартал 2019. године према којима укупно третиране количине ЕЕ отпада износе 126.667 кг. Подаци

¹⁷ Сходно Правилнику о категоријама, испитивању и класификацији отпада

су истоветни са подацима презентованим у кварталним извештајима. Записницима инспекцијског надзора за III квартал (број 353-03-02271/2019-07 од 26.12.2019) и IV квартал (број 916-480-501-00011/2020-04 од 22.01.2020. године) констатовано је да су подаци из кварталних извештаја истоветни са подацима из дневних евиденција о отпаду и подацима из материјалног књиговодства оператера те да нису откривене незаконитости у поступању.

У конкурсној документацији је наведено да се оператер бави третманом неопасног ЕЕ отпада и то великих кућних апарата, електричног и електронског алата и инструмената за праћење и надзор (индексни број отпада: 20 01 36 и 16 02 14). ЕЕ отпад који припада групи 20 представља комунални отпад. Записницима о инспекцијском надзору за III и IV квартал 2019. године констатовано је да, у складу са издатим дозволама, оператер врши сакупљање и транспорт отпада на целој територији Републике Србије, а складиштење и третман на локацији у Новом Кнежевцу. На основу приложених записника о инспекцијском надзору за 2019. годину није могуће утврдити колико износе количине ЕЕ отпада индексног броја 20 01 36 који је откупљен од физичких лица, нити је образложено у ком обиму је извршена контрола документације о откупу и третману овог ЕЕ отпада.

Оператер поседује интегралну дозволу за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије издату од стране Министарства пољопривреде и заштите животне средине, број 19-00-00533/2016-16 од 01.09.2016. године. У складу са тачком 2.2. наведеног решења сакупљање неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије врши се у складу са законском регулативом и на адекватан начин, а уз сагласност локалних самоуправа (града односно општине) на чијој територији се врши сакупљање наведеног отпада или на основу уговора који је оператер склопио са привредним друштвима која поседују отпад.

Приложени записници о инспекцијском надзору за III и IV квартал 2019. године и остала конкурсна документација не садрже податке о актима на основу којих би потврдили да је Оператеру дата сагласност за сакупљања ЕЕ отпада од физичких лица на територијама јединица локалне самоуправе са којих је прикупљан третиран отпад.

Поред наведене дозволе, Општина Нови Кнежевац - Одсек за урбанизам, заштиту животне средине и комуналне послове издала је оператеру дозволу за складиштење неопасног отпада на територији општине Нови Кнежевац на локацији оператера, број VI- 01-501-14/2019 од 07.05.2019. године, као и интегралну дозволу за складиштење и третман неопасног отпада на територији Општине Нови Кнежевац на к.п. 3101/2 КО Нови Кнежевац, број VI- 01-501-38/2019 од 05.09.2019. године.

Уговором о додели подстицајних средстава за III и IV квартал 2019. године оператеру су додељена подстицајна средства за поновну употребу и искоришћавање отпада као секундарне сировине (ЕЕ отпад) за III и IV квартал 2019. године у износу од 4.023.883 динара. Пренос средстава оператеру је одобрен Решењем Министарства за заштиту животне средине о распореду средстава буџета Републике Србије, број 401-00-523/11/2020-2 од 24.06.2020. године.

Откривена неправилност

Оператеру ПР „НК-Тиса“ Нови Кнежевац одређена су и пренета средства и по основу третираног електричног и електронског отпада откупљеног од физичких лица у току 2019. године, а у складу са важном дозволом за рад издатом од стране Министарства пољопривреде и заштите животне средине (Решење број 19-00-00533/2016-16 од 01.09.2016. године), при чему се из поднете конкурсне документације за доделу подстицајних средстава не може утврдити да ли наведени оператер поседује сагласност одређене јединице локалне самоуправе за сакупљање електричног и

електронског отпада (индексни број 20 01 36)¹⁸, у смислу члана 43. став 1. Закона о управљању отпадом, а у вези члана 2. став 1., члана 5. став 1. и члана 9. став 1) до 5) Закона о комуналним делатностима.

Препорука број 10

Препоручује се одговорним лицима да приликом обрачуна подстицајних средстава признају количине третираног отпада откупљеног од физичких лица за коју постоји одговарајућа документација, односно сагласност јединице локалне самоуправе на чијој територији је сакупљен електрични и електронски отпад у складу са Законом о управљању отпадом и Законом о комуналним делатностима.

3. Предузеће за рециклажу електричног и електронског отпада „РЕЦ-ЕЕ-О“ д.о.о. Београд-Чукарица

Приликом учешћа на Јавном конкурс Министарства заштите животне средине број 401-00-375/19-06 од 01.04.2019. године, оператер је доставио посебно за огранке у Крагујевцу и Сремској Митровици: (1) пријаве за доделу подстицајних средстава Министарства заштите животне средине за 2019. годину, (2) кварталне извештаје за 2019. годину, (3) дозволе за рад које је оператеру постројења издао надлежни орган у складу са законом, (4) записнике о инспекцијском надзору Министарства заштите животне средине за 2019. годину, (5) Уговор о пословно техничкој сарадњи број 0905/16 од 09.05.2016. године закључен са правним лицем „Центар за рециклажу“ д.о.о. Београд које има дозволу за скупљање и транспорт неопасног и опасног отпада као и складиштење и третман неопасног отпада, (6) податке о отвореном наменском рачуну код Управе за трезор, (7) грађевинску и употребну дозволу за пословне објекте у Сремској Митровици и (8) шематски приказ производног објекта за третман ЕЕ отпада у Крагујевцу. У складу са подацима из записника о инспекцијском надзору за 2019. годину оператер је купац производних објеката на локацији у Крагујевцу.

Сходно приложеној конкурсној документацији оператер има два огранка: Откупни центар Крагујевац и Откупни центар Сремска Митровица који су уписани у регистар Агенције за привредне регистре. Оператер врши само физички третман отпада односно разврставање, расклапање и привремено складиштење ЕЕ отпада. Отпад који настане након третмана се складишти на локацији оператера и предаје другим овлашћеним оператерима ради даљег третмана или извоза. У постројењима се врши третман великих кућних апарата, расхладних уређаја и клима, малих кућних апарата, опреме ИТ и комуникације, монитора ЦРТ, осталих монитора, опреме широке потрошње за разоноду, телевизијских апарата ЦРТ, осталих телевизијских апарата, опреме за осветљење, електричних и електронских алата, инструмената за праћење и надзор и аутомата. ЕЕ отпад кога чини кућни отпад и слични комерцијални и индустријски отпади укључујући одвојено сакупљене фракције, представља комунални отпад у складу са Правилником о категоријама, испитивању и класификацији отпада.

Оператер поседује дозволе за складиштење и третман неопасног и опасног отпада на локацијама оператера у Сремској Митровици и Крагујевцу које су издате од стране Министарства пољопривреде и заштите животне средине. Град Сремска Митровица - Градска управа за здравствену, социјалну и заштиту животне средине издала је 16.10.2013. године оператеру дозволу број 501-128/2013-Х, за третман отпада од електричних и електронских производа на територији Града Сремске Митровице.

Решењем Министарства заштите животне средине број 19-00-00392/2017-06 од 23.02.2018. године, оператеру је издата интегрална дозвола за сакупљање и транспорт

¹⁸ Сходно Правилнику о категоријама, испитивању и класификацији отпада

неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије. Тачком 2.2. наведеног решења одређено је да се сакупљање предметног отпада врши у складу са законском регулативом и на адекватан начин, а уз сагласност локалних самоуправа (града односно општине) на чијој територији се врши сакупљање наведеног отпада или на основу уговора који је оператер склопио са привредним друштвима која поседују отпад.

Приложени записници о инспекцијском надзору за I, II, III и IV квартал 2019. године не садрже податке о актима на основу којих би потврдили да је дата сагласност оператеру да сакупља ЕЕ отпада од физичких лица на територијама јединица локалне самоуправе са којих је прикупљан отпад.

У складу са подацима из пријава и кварталних извештаја, у току 2019. године Откупни центар Крагујевац је третирао укупну количину од 1.010.253 килограма ЕЕ отпада, док је Откупни центар Сремска Митровица третирао укупно 1.234.945 килограма ЕЕ отпада.

Записницима инспекцијског надзора за I, II, III квартал (број 353-03-02271/2019-07 од 26.12.2019) и IV квартал (број 916-480-501-00011/2020-04 од 22.01.2020. године) констатовано је да су подаци из кварталних извештаја истоветни са подацима из дневних евиденција о отпаду и подацима из материјалног књиговодства оператера. Предметни записници не садрже податке о количинама третираног отпада који потиче од физичких лица. Осим уговора закљученог са „Центар за рециклажу“ д.о.о. Железник нису наведени остали уговори и друга акта на основу којих је извршено преузимања отпада од правних и физичких лица.

Уговором о додели подстицајних средстава за I, II, III и IV квартал 2019. године број 401-00-00178/1/2020-06 од 09.06.2020. године Министарство заштите животне средине је оператеру доделило подстицајна средства у износу од 84.763.144 динара.

Откривена неправилност:

Оператеру „РЕЦ-ЕЕ-О“ д.о.о. Београд-Чукарица опредељена су и пренета средства и по основу третираног електричног и електронског отпада откупљеног од физичких лица у току 2018. године, а у складу са важећом дозволом за рад издатом од стране Министарства пољопривреде и заштите животне средине (Решење број 19-00-00392/2017-06 од 23.02.2018. године), при чему се из поднете конкурсне документације за доделу подстицајних средстава не може утврдити да ли наведени оператер поседује сагласност одређене јединице локалне самоуправе за сакупљање електричног и електронског отпада, у смислу члана 43. став 1. Закона о управљању отпадом, а у вези члана 2. став 1., члана 5. став 1. и члана 9. став 1) до 5) Закона о комуналним делатностима.

Препорука број 11

Препоручује се одговорним лицима да приликом обрачуна подстицајних средстава признају количине третираног отпада откупљеног од физичких лица за коју постоји одговарајућа документација, односно сагласност јединице локалне самоуправе на чијој територији је сакупљен електрични и електронски отпад у складу са Законом о управљању отпадом и Законом о комуналним делатностима.

4. Друштво за откуп и прераду секундарних сировина и промет робе „Maksi-CO“ д.о.о. Доњи Адровац

Уз пријаве за доделу подстицајних средстава Министарства заштите животне средине за 2019. годину оператер је доставио конкурсну документацију коју чине: квартални извештаји за 2019. годину, записници о инспекцијском надзору за 2019. годину, важеће дозволе за рад издате од надлежних органа, подаци о наменског рачуну отвореном код Управе за трезоре. Приложени су и уговори са правним лицима који

имају за предмет откуп отпада и то: Уговор о преузимању и збрињавању опасног отпада бр. 366 од 17.06.2019. године закључен са „Фриком“ д.о.о. Београд, Уговор бр. 01-2245/3 од 06.08.2019. године закључен са Домом за смештај одраслих лица „Кулина“ чији предмет је продаја отпадног материјала насталог током санације и реконструкције павиљона, Уговор о пословно техничкој сарадњи (преузимање ЕЕ отпада) бр. 298 од 10.04.2019. године закључен са ПР трговина на велико и мало „Влајко метал 035“ Марковац. У осталим приложеним уговорима оператер је продавац или депонент отпада на депонију, тако да немају за предмет откуп отпада.

Конкурсна документација не садржи важеће уговоре са правним лицима која имају дозволу за сакупљање, транспорт и складиштење отпада. Решењем Министарства пољопривреде и заштите животне средине број 19-00-00152/2017-06 од 09.03.2017. године оператеру је издата интегрална дозвола за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије. Тачком 2.2. наведеног решења, одређено је да ће оператер сакупљање неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије извршити у складу са законском регулативом и на адекватан начин, а уз сагласност локалних самоуправа (града односно општине) на чијој територији се врши сакупљање наведеног отпада или на основу уговора који је оператер склопио са предузећима која поседују отпад.

Поред ове дозволе, Министарство пољопривреде и заштите животне средине је Решењем број 19-00-00275/2016-16 од 21.11.2016. године издало интегралну дозволу оператеру „Макси-СО“ д.о.о. Доњи Адровац за складиштење и третман неопасног и опасног отпада на локацији оператера - к.п. 2046/10 КО Доњи Адровац. Решењем о измени и допуни наведеног решења, број 19-00-00275/01/2016-16 од 27.12.2017. године извршена је промена података о квалификованом лицу одговорном за стручни рад и одређене су додатне обавезе којих мора да се придржава оператер приликом извештавања.

Сходно наводима из конкурсне документације, оператер се бави третманом неопасног и опасног електричног и електронског отпада који је класификован као отпад индексног броја 20 01 35* и 20 01 36. Отпад који припада групи 20 представља комунални отпад.

У складу са наводима из Записницима о инспекцијском надзору за 2019. годину 95% третираних количина отпада потиче од физичких лица.

Приложени записници о инспекцијском надзору за I, II, III и IV квартал 2019. године не садрже податке о актима на основу којих би потврдили да је дата сагласност оператеру да сакупља ЕЕ отпада од физичких лица на територијама јединица локалне самоуправе са којих је прикупљан отпад.

Према кварталним извештајима за I, II, III и IV квартал 2019 године, оператер је третирао укупно 86.523 килограма ЕЕ отпада разреда 1 - велики кућни апарати и 1.076 килограма разреда 8 - медицински и помоћни уређаји. У Записницима о инспекцијском надзору за 2019. годину је констатовано да се подаци из кварталних извештаја подудару са подацима из дневних евиденција о отпаду и подацима из материјалног књиговодства оператера. У складу са Записником инспекцијског надзора за I и II квартал број 353-03-02261/2019-07 од 05.11.2019. године, оператер преузимање отпада врши на терену и на предметној локацији углавном од физичких лица, а мањим делом од правних лица, при чему се допремање обавља транспортним средствима од стране добављача или сопственим транспортним средствима.

У тачки 3.1. Записника о инспекцијском надзору за 2019. годину (радње преузете ради утврђивања чињеница) нису наведени уговори закључени са физичким лицима који врше сакупљање отпада иако 95 % третираног отпада потиче од физичких лица. Физичком лицу који изврше предају отпада оператер је издавао потврду. У

записницима нису наведени ни уговори на основу којих је извршено преузимања отпада од правних лица, већ је само указано да је извршен увид од стране инспектора. У предметним записницима је констатовано је да је методом случајног узорка извршен увид у документацију о преузетом отпаду од правних и физичких лица при чему су количине сакупљеног и третираног отпада утврђене на основу документације која регулише управљање отпадом и књиговодствене документације коју чине: обрасци ДЕО 1, ДЕО 3, ДЕО 6, радни налози и књиговодствене и магацинске картице. У Записнику за I и II квартал узорак откупа отпада од физичких лица састоји се од пет откупних блокова за неопасан отпад и четири откупна блока за опасан отпад, при чему нису наведени подаци о откупљеној количини, врсти, пореклу и класификацији отпада те на основу записника није могуће утврдити колико износе узорковане у односу на укупне количине ЕЕ отпада. Такође, није наведено да ли сваки откупни блок прати Документ о кретању отпада односно Документ о кретању опасног отпада, и да ли су подаци количини, врсти, пореклу и класификације отпада усаглашени са овим документима.

Уговором о додели подстицајних средстава за I, II, III и IV квартал 2019. године број 401-00-00136/1/2020-06 од 09.06.2020. године Министарство заштите животне средине је оператеру доделило подстицајна средства у износу од 2.596.495 динара. Пренос средстава оператеру је одобрен Решењем Министарства заштите животне средине о распореду средстава буџета Републике Србије број 401-00-523/15/2020-2 од 24.06.2020. године.

Откривена неправилност:

Од укупног износа опредељених и пренетих средстава Оператеру „Maksi-CO“ д.о.о. Доњи Адровац, подстицајна средства у износу од најмање 2.000.000 динара односе се на третиран електрични и електронски отпад откупљен од физичких лица у току 2019. године, а у складу са важећом дозволом за рад издатом од стране Министарства пољопривреде и заштите животне средине (Решење број 19-00-00152/2017-06 од 09.03.2017. године), при чему се из поднете конкурсне документације за доделу подстицајних средстава не може утврдити да ли наведени оператер поседује сагласност одређене јединице локалне самоуправе за сакупљање електричног и електронског отпада, у смислу члана 43. став 1. Закона о управљању отпадом, а у вези члана 2. став 1., члана 5. став 1. и члана 9. став 1) до 5) Закона о комуналним делатностима.

Препорука број 12

Препоручује се одговорним лицима да приликом обрачуна подстицајних средстава признају количине третираног отпада откупљеног од физичких лица за коју постоји одговарајућа документација, односно сагласност јединице локалне самоуправе на чијој територији је сакупљен електрични и електронски отпад у складу са Законом о управљању отпадом и Законом о комуналним делатностима.

5. Друштво са ограниченом одговорношћу за трговину „Божих и синови“ Панчево

Приликом учешћа на јавном конкурс за доделу подстицајних средстава за 2019. годину, уз образац пријаве Оператер је доставио: (1) кварталне извештаје за 2019. годину, (2) дозволе за рад које је оператеру постројења издао надлежни орган у складу са законом, (3) записнике о инспекцијском надзору Министарства заштите животне средине за I, II, III и IV квартал 2019. године, (4) деветнаест важећих уговора са правним лицима која имају дозволу за сакупљање, транспорт и складиштење отпада.

Решењем Покрајинског секретаријата за заштиту животне средине и одрживи развој АП Војводине број 119-501-00131/2010-02 од 06.05.2010. године, оператеру „Божих и синови“ д.о.о. Панчево је издата интегрална дозвола за складиштење и третман отпада

од електронских производа, флуоресцентних цеви које садрже живу и других уређаја за осветљење и за складиштење свих врста неопасног отпада. Наведена дозвола је одузета у делу који се односи на третман отпада од електронских производа, флуоресцентних цеви које садрже живу и других уређаја за осветљење Решењем Покрајинског секретаријата за заштиту животне средине и одрживи развој АП Војводине број 501-131/2010 од 01.03.2019. године јер је у питању третман отпада у мобилном постројењу. Оператер поседује дозволу за третман отпадних флуоресцентних цеви које садрже живу и осталих уређаја за осветљење у мобилном постројењу коју је издало Министарство животне средине и просторног планирања, број 19-00-00038/2010-02 од 26.04.2010. године. Решењем Покрајинског секретаријата за заштиту животне средине и одрживи развој број 119-501-213/2011-04 од 30.03.2011. године, оператеру је издата дозвола за складиштење и третман отпада од електричних производа. Министарство пољопривреде и заштите животне средине је Решењем бр. 19-00-00794/2015-16 од 11.02.2016. године оператеру издало дозволу за третман опасног отпада у мобилном постројењу. Наведена решења више пута су допуњена и измењена.

Решењем Министарства пољопривреде и заштите животне бр. 19-00-00053/2015-16 од 17.04.2015. године, оператеру је издата интегрална дозвола за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије. У складу тачком 2.2 предметног решења, сакупљање неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије врши се у складу са законском регулативом и на адекватан начин, а уз сагласност локалних самоуправа (града односно општине) на чијој територији се врши сакупљање наведеног отпада или на основу уговора који је оператер склопио са предузећима која поседују отпад.

Према подацима наведеним у конкурсној документацији, оператер је у својим постројењима третирао опасан отпад од електричних и електронских производа индексног броја 20 01 35*, 16 02 13*, 20 01 23*, отпадне флуоросцентне цеви индексног броја 20 01 21* и неопасан ЕЕ отпад индексног броја 20 01 36. У складу са Прилогом 1 Правилника о категоријама, испитивању и класификацији отпада - Каталог отпада, отпад који припада групи 20 представља комунални отпад (кућни отпад и слични комерцијални индустријски отпад) укључујући одвојено сакупљене фракције.

Приложени записници о инспекцијском надзору за I, II, III и IV квартал 2019. године и друга поднета конкурсна документација не садрже податке о актима на основу којих би потврдили да је Оператеру дата сагласност за сакупљања ЕЕ отпада од физичких лица на територијама јединица локалне самоуправе са којих је прикупљан третирани отпад.

Према подацима из записника о инспекцијском надзору за 2019. годину, оператер отпад откупљује од физичких лица којима се издаје потврда о примопредаји ЕЕ отпада и правних лица са којима је закључивао уговоре о пословно техничкој сарадњи. На страни 7/21 Записника о инспекцијском надзору за I и II квартал 2019. године, констатовано је да су инспектори користили метод случајног узорка при чему су узорковане три трансакције откупа ЕЕ отпада од правних лица, док је за II квартал изабран документ о кретању опасног ЕЕ отпада преузетог од физичких лица у количини од 0,98 тона. У I кварталу 2019. године од физичких лица укупно је преузето 248,6 тона ЕЕ отпада, а у II кварталу 2019. године 446,3 тона ЕЕ отпада. У складу са Записницима о инспекцијском надзору за III и IV квартал 2019. године узорковане су три трансакције откупа ЕЕ отпада од правних лица у III кварталу, док је у IV кварталу изабран документ о кретању опасног ЕЕ отпада преузетог од физичких лица у количини од 1,02 тона. У III кварталу од физичких лица укупно је преузето 502,92 тоне ЕЕ отпада, а у IV кварталу 492,3 тоне ЕЕ отпада. Сходно наведеним подацима, укупно откупљена количине ЕЕ отпада од физичких лица у 2019. години износи 1.690 тона.

Исправност начина и поступка управљања ЕЕ отпадом који потиче од физичких лица потврђена је на основу узорка који је обухватио две тоне откупљеног ЕЕ отпада.

У складу са кварталним извештајима и записницима о инспекцијском надзору за 2019. годину, оператер се бави искључиво третманом ЕЕ отпада и у посматраном периоду укупно третиране количине износе 5.816 тона. Записницима инспекцијског надзора за I, II, III и IV квартал 2019. године констатовано је да су подаци из кварталних извештаја еквивалентни са подацима из дневних евиденција о отпаду и подацима из материјалног књиговодства оператера.

На основу Уговора о додели подстицајних средстава за I, II, III и IV квартал 2019. године, број 401-00-00146/1/2020-06 од 09.06.2020. године, Оператеру су пренета подстицајна средства у износу од 339.006.160 динара.

Откривена неправилност:

Оператеру „Божих и синови“ д.о.о. Панчево додељена су и пренета средства и по основу третираног електричног и електронског отпада откупљеног од физичких лица у току 2019. године, а у складу са важећом дозволом за рад издатом од стране Министарства пољопривреде и заштите животне средине (Решење број 19-00-00053/2015-16 од 17.04.2015. године), при чему се из поднете конкурсне документације за доделу подстицајних средстава не може утврдити да ли наведени оператер поседује сагласност одређене јединице локалне самоуправе за сакупљање електричног и електронског отпада, у смислу члана 43. став 1. Закона о управљању отпадом, а у вези члана 2. став 1., члана 5. став 1. и члана 9. став 1) до 5) Закона о комуналним делатностима.

Препорука број 13

Препоручује се одговорним лицима да приликом обрачуна подстицајних средстава признају количине третираног отпада откупљеног од физичких лица за коју постоји одговарајућа документација, односно сагласност јединице локалне самоуправе на чијој територији је сакупљен електрични и електронски отпад у складу са Законом о управљању отпадом и Законом о комуналним делатностима.

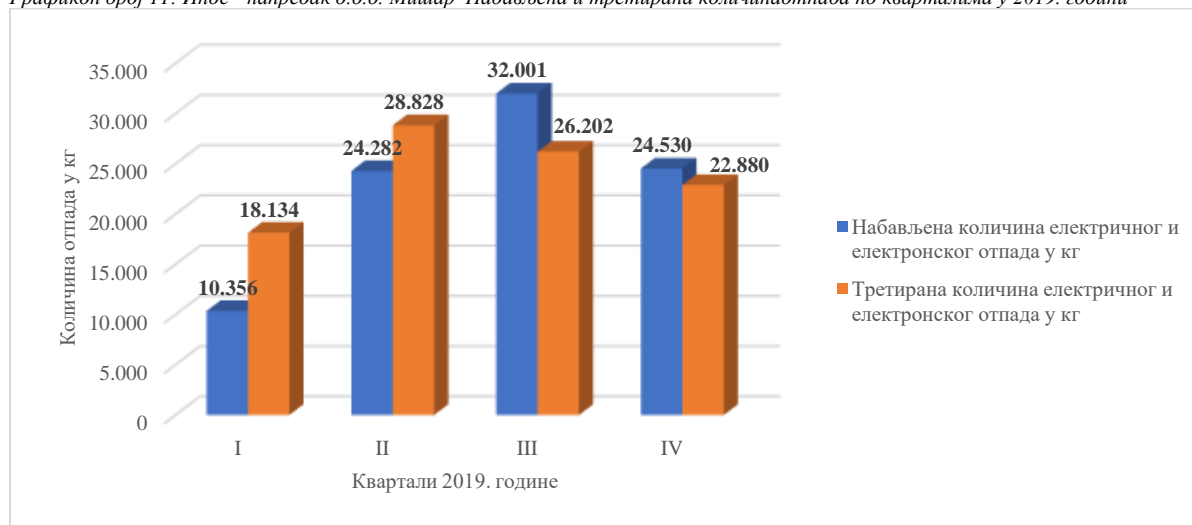
6. „Инос-напредак” д.о.о. Мишар

„Инос-напредак” д.о.о. Мишар је привредно друштво чија је основна делатност поновна употреба разврстаних материјала, односно рециклажа секундарних сировина, гвожђа, бакра, алуминијума, отпадног папира као и електронског и електричног отпада. Привредно друштво „Инос-напредак” д.о.о. Мишар поднело је пријаву на Јавни конкурс Министарства заштите животне средине за доделу подстицајних средстава за поновну употребу и искоришћавање отпада као секундарне сировине за 2019. годину дана 24.01.2020. године.

Уз пријаву за доделу подстицајних средстава, оператер је доставио: Решење Министарства пољопривреде и заштите животне средине број 19-00-00854/2016-16 од 28.04.2017. године којим је привредном друштву „Инос-напредак” д.о.о. Мишар додељена интегрална дозвола регистарског броја 2069 за обављање делатности складиштења неопасног отпада (отпад од електричне и електронске опреме) и опасног отпада (отпадна возила и отпад од електричне и електронске опреме), као и третмана неопасног отпада (отпада од електричне и електронске опреме) и опасног отпада (отпадних возила и отпада од електричне и електронске опреме). Наведену делатност оператер обавља у постројењу за управљање отпадом у Шапцу, тачније на катастарској парцели 661 у катастарској општини Мишар.

У кварталном извештају о количини електричног и електронског отпада које је „Инос-напредак” д.о.о. Мишар прибавио и третирао, наведено је да је током 2019. године набављено укупно 91.169 кг отпада од чега је третирано 96.044 кг.

Графикон број 11: Инос - напредак д.о.о. Мишар Набављена и третирана количина отпада по кварталима у 2019. години



У Записнику о инспекцијском надзору број 908-480-353-00013/2020-07 од 30.01.2020. године који је извршила Републичка инспекција за заштиту животне средине потврђено је да је, у периоду 01.01.-31.12.2019. године, привредно друштво „Инос-напредак” д.о.о. Мишар сакупљао електронски и електрични отпад од правних и физичких лица, а потом извршило издвајање отпада Разреда 1 – велики кућни апарати, осим расхладних уређаја и уређаја за грејање, за потребе третмана у сопственом постројењу, а електронски и електрични отпад других разреда предавао је другим овлашћеним оператерима („Сет рециклажа” д.о.о. Београд и „Центар за рециклажу” д.о.о. Београд). Сакупљени неопасан отпад (отпадни метали) оператер делимично извози, док остатак предаје овлашћеним оператерима за третман или складиштење отпада у Републици Србији. Инспекцијским надзором потврђено је да се подаци из кварталног извештаја за први, други, трећи и четврти квартал 2019. године који се односе на третиране количине отпада, подударају са подацима из дневних евиденција о отпаду и подацима из материјалног књиговодства оператера „Инос-напредак” д.о.о. Мишар.

Одлуком о додели подстицајних средстава број 401-00-375/1/19-06 од 04.05.2020. године, привредном друштву „Инос-напредак” д.о.о. Мишар одређена су подстицајна средства у износу од 2.842.345 динара.

7. „Jugo-impex E.E.R.” д.о.о. Ниш

Према подацима из Пријаве за доделу подстицајних средстава привредно друштво „Jugo-impex E.E.R.” д.о.о. Ниш бави се поновном употребом разврстаних материјала и интегралним управљањем отпадом кроз сакупљање, транспорт, третман и складиштење електронског и електричног отпада. Поред обављања делатности у седишту, наведено привредно друштво послује и у три одвојене пословне јединице и то у Београду, Новом Саду и Крагујевцу.

Решењем Агенције за привредне регистре број БД 82366/2020 од 12.11.2020. године пословно име привредног друштва „Jugo-impex E.E.R.” д.о.о. Ниш промењено је у привредно друштво „Е-рециклажа 2010” д.о.о. Ниш.

Решењем број 19-00-00380/2017. године од 06.09.2017. године Министарства заштите животне средине, привредном друштву „Jugo-impex E.E.R.” д.о.о. Ниш додељена је

интегрална дозвола регистарског броја 991/1 за сакупљање и транспорт неопасног отпада на територији Републике Србије.

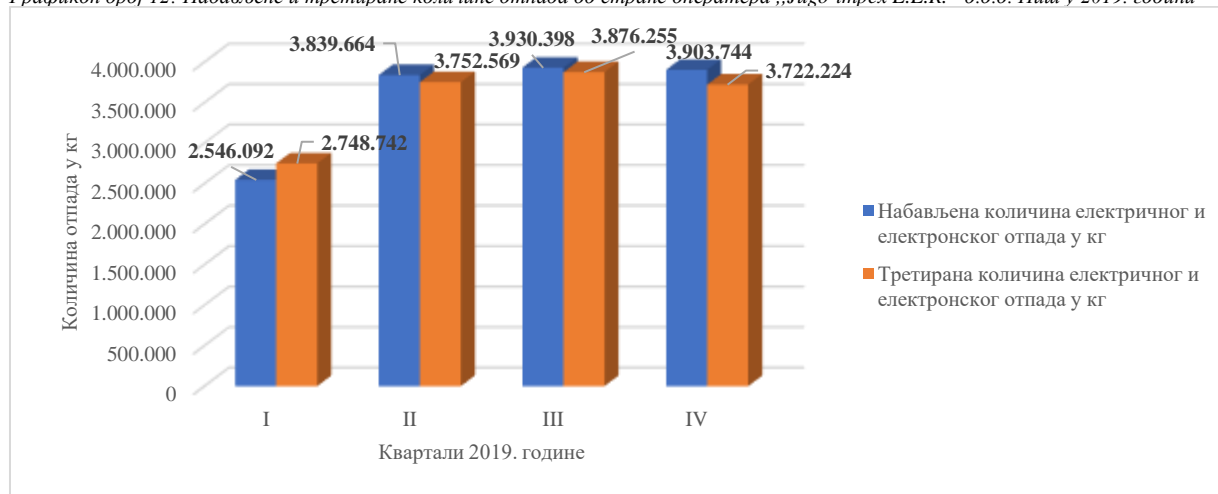
Министарство заштите животне средине донело је Решење број 19-00-00196/2018-06 од 24.08.2018. године којим је наведеном привредном друштву додељена дозвола, регистарског броја 2317, за складиштење неопасног и опасног отпада (отпада од електричне и електронске опреме) у постројењима за управљање отпадом на локацијама у Крагујевцу и Београду.

Решењем Министарства заштите животне средине број 19-00-00060/2018-06 од 27.08.2018. године издата је интегрална дозвола, регистарског броја 2318, привредном друштву „Југо-импex Е.Е.Р.” д.о.о. Ниш за обављање делатности складиштења и третмана отпада од електричне и електронске опреме у постројењу за управљање отпадом на локацији у Нишу (катастарске парцеле број 10998/34 и 10998/154 у катастарској општини Теле Кула).

Уз пријаву за доделу подстицајних средстава оператер „Југо-импex Е.Е.Р.” д.о.о. Ниш доставио је закључене уговоре са привредним друштвима, произвођачима отпада, којима је регулисано управљање отпадом од електричних и електронских производа, као и уговоре о пословно-техничкој сарадњи са сакупљачима отпада који поседују дозволе за сакупљање и транспорт неопасног и/или опасног отпада и којим се утврђује пословно-техничка сарадња за организовано сакупљање, преузимање, разврставање и транспорт електричног и електронског отпада.

Квартални извештај за 2019. годину садржи податке о количинама отпада који је оператер поново искористио, рециклирао и третирао.

Графикон број 12: Набављене и третиране количине отпада од стране оператера „Југо-импex Е.Е.Р.” д.о.о. Ниш у 2019. години



Републичка инспекција за заштиту животне средине извршила је ванредни инспекцијски надзор за сваки квартал 2019. године посебно и за сваки квартал саставила је записник о инспекцијском надзору у погледу издавања налаза којим се потврђује да је оператер „Југо-импex Е.Е.Р.” д.о.о. Ниш поново искористио, рециклирао, односно третирао електрични и електронски отпад. Инспекција је констатовала да наведени оператер преузима електрични и електронски отпад од физичких и правних лица, и то мешовити опасан електрични и електронски отпад и мешовити неопасан електрични и електронски отпад (од правних лица), као и мешовити опасан електрични и електронски отпад (од физичких лица). У записницима инспекције констатовано је да Оператер поседује 15 уговора о пословно – техничкој сарадњи са физичким лицима, 3.296 уговора о пословно – техничкој сарадњи са правним лицима и 101 уговор са сакупљачима отпадне електричне и електронске

опреме. У записницима инспекције констатовано је да се подаци за сваки квартал 2019. године који се односе на третиране количине опасног и неопасног отпада подударају са подацима из дневних евиденција о отпаду и подацима из материјалног књиговодства оператора „Jugo-impex Е.Е.Р.” д.о.о. Ниш.

Одлуком о додели подстицајних средстава број 401-00-375/1/19-06 од 04.05.2020. године, кориснику средстава „Jugo-impex Е.Е.Р.” д.о.о. Ниш опредељена су средства у укупном износу од 798.665.462 динара, која су на основу закљученог Уговора и пренета у 2020. години.

8. „Стратегија еколошке трговине - рециклажа” д.о.о. Београд (скраћени назив: „Сет рециклажа” д.о.о. Београд)

Према подацима из Пријаве за доделу подстицајних средстава за 2019. годину, привредно друштво „Сет рециклажа” д.о.о. Београд бави се пословима сакупљања, транспорта, разврставања, мерења, складиштења, демонтаже електричног и електронског отпада и издвајања опасних компоненти, третманом електричног и електронског отпада физичко – механичким поступцима, третманом расхладних уређаја и издвојених гасова на постројењу за третман расхладних уређаја физичко – хемијским поступком, привременим складиштењем добијених секундарних сировина и издвојеног опасног отпада.

Привредно друштво „Сет рециклажа” д.о.о. Београд поседује интегралну дозволу за сакупљање, складиштење и третман отпада од електричних и електронских производа на локацији оператора, регистарског броја 001, коју је издало Министарство животне средине и просторног планирања 01.03.2010. године. Наведена дозвола допуњена је са новим постројењем за управљање отпадом на новој локацији у Београду, на катастарској парцели 1186/1 у катастарској општини Вишњица Решењем Министарства енергетике, развоја и заштите животне средине број 19-00-00620/03/2009-02 од 05.02.2014. године. Решењем Министарства животне средине, рударства и просторног планирања број 19-00-00167/2012-02 од 18.04.2012. године привредном друштву „Сет рециклажа” д.о.о. додељена је дозвола за складиштење неопасног и опасног отпада и третман отпада од електричних и електронских производа на локацији оператора, на катастарској парцели 4978/1, катастарска општина Овча. Решењем Министарства пољопривреде и заштите животне средине број 19-00-00103/2015-16 од 02.04.2015. године привредном друштву „Сет рециклажа” д.о.о. Београд додељена је интегрална дозвола за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије. Министарство заштите животне средине извршило је ревизију постојеће дозволе за сакупљање, складиштење и третман отпада од електричних и електронских производа, регистарског броја 001, која је издата 01.03.2010. године доношењем Решења број 19-00-00320/2018-06 од 14.02.2019. године којим се издаје дозвола за складиштење и третман опасног и неопасног отпада на локацији оператора, регистарског броја 2450, за рад целокупног постројења за управљање отпадом од електричних и електронских производа и обављање делатности складиштења и третмана опасног и неопасног отпада на катастарској парцели 1186, катастарска општина Вишњица.

Уз пријаву за доделу подстицајних средстава Оператер је доставио уговоре о пословно – техничкој сарадњи са привредним субјектима у вези сакупљања, транспорта и рециклаже расходоване електричне и електронске опреме.

У кварталном извештају о количини отпада који је оператер постројења поново искористио, рециклирао, односно третирао у току текуће године, наведено је да је

корисник средстава „Сет рециклажа” д.о.о. Београд у току 2019. године извршио третирање 10.127.028 кг електронског и електричног отпада.

Табела број 5: Третирана количина отпада по кварталима

Квартали 2019. године	Третирана количина електронског и електричног отпада у кг
I	1.800.766
II	2.578.262
III	2.807.112
IV	2.940.888
УКУПНО:	10.127.028

Републичка инспекција за заштиту животне средине извршила је ванредни инспекцијски надзор оператера „Сет рециклажа” д.о.о. Београд са циљем издавања налаза којим се потврђује да је оператер постројења поновно искористио, рециклирао, односно третирао отпад од електричних и електронских производа током 2019. године. Надзором је констатовано да оператер преузима и сакупља отпад од електричних и електронских производа од физичких и правних лица (произвођача и сакупљача отпада) као мешовити електрични и електронски отпад индексног броја 21 01 35* (опасни отпад) и исти третира у својим погонима, док отпад који надзиран оператером преузима од правних лица, а односи се на отпадне флуоресцентне цеви индексног броја 20 01 21* и одбачену електричну и електронску опрему индексног броја 21 01 36 (отпадне На сијалице) предаје даље на збрињавање овлашћеном оператеру „Божих и синови” д.о.о. Панчево. Отпад од електричних и електронских производа се од физичких лица преузима и сакупља кроз акцију „Кеш за треш” на основу цена које су дате на веб страници оператера, а затим се преузети отпад разврстава по разредима. Приликом преузимања отпада од електричних и електронских производа од правних лица издаје се Потврда о преузетом отпаду, са количинама отпада разврстаног по разредима, као и Документ о кретању опасног отпада за сваки разред посебно.

Записником Републичке инспекције за заштиту животне средине констатовано је да је током 2019. године оператер преузео отпад од електричних и електронских производа од правних лица у количини од 2.418.442 кг, а од физичких лица у количини од 7.614.283 кг.

Конкурсна документација не садржи акта из којих је могуће утврдити да ли је оператер имао право да врши преузимање отпада од физичких лица на територији одређене јединице локалне самоуправе, односно из поднете конкурсне документације за доделу подстицајних средстава не може се утврдити да ли наведени оператер поседује сагласност одређене јединице локалне самоуправе за сакупљање електричног и електронског отпада.

У складу са тачком 2.2. Решења број 19-00-00103/2015-16 од 02.04.2015. године Министарства пољопривреде и заштите животне средине, којим је оператеру издата интегрална дозвола за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије, сакупљање неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије ће се извршити у складу са законском регулативом и на адекватан начин, а уз сагласност локалних самоуправа (града односно општине) на чијој територији се врши сакупљање наведеног отпада или на основу уговора који је оператер склопио са привредним друштвима која поседују отпад. Одлуком Министарства заштите животне средине о додели подстицајних средстава број 401-00-375/19-06 од 04.05.2020. године, подносиоцу пријаве „Сет рециклажа” д.о.о. Београд одобрена су средства у износу од 627.763.019 динара, која су на основу закљученог Уговора број 401-00-00071/1/2020-06 и пренета у 2020. години.

Откривена неправилност

Од укупног износа опредељених и пренетих средстава оператеру „Сет рециклажа” д.о.о. Београд подстицајна средства у износу од најмање 465.862.018 динара односе се на третиран електрични и електронски отпад откупљен од физичких лица у току 2019. године, а у складу са важећом дозволом за рад издатом од стране Министарства пољопривреде и заштите животне средине (Решење број 19-00-00103/2015-16 од 02.04.2015. године), при чему из поднете конкурсне документације за доделу подстицајних средстава не може се утврдити да ли наведени оператер поседује сагласност одређене јединице локалне самоуправе за сакупљање електричног и електронског отпада, у смислу члана 43. став 1. Закона о управљању отпадом, а у вези члана 2. став 1., члана 5. став 1. и члана 9. став 1) до 5) Закона о комуналним делатностима.

Препорука број 14

Препоручује се одговорним лицима да приликом обрачуна подстицајних средстава признају количине третираног отпада откупљеног од физичких лица за коју постоји одговарајућа документација, односно сагласност јединице локалне самоуправе на чијој територији је сакупљен електрични и електронски отпад у складу са Законом о управљању отпадом и Законом о комуналним делатностима.

III Оператери постројења за поновну употребу, рециклажу и коришћење отпадних уља

„Екосекунд” д.о.о. Београд

Према подацима из Пријаве за доделу подстицајних средстава од 24.1.2020. године привредно друштво „Екосекунд” д.о.о. Београд бави се поновном употребом разврстаних материјала, тачније рециклажом свих врста коришћених уља и зауљених вода, филтера и зауљених амбалажа, прерадом емулзија, зауљене воде, течности за испирање на бази воде које садрже опасне супстанце.

Привредно друштво „Екосекунд” д.о.о. Београд поседује интегралну дозволу за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије, регистарског броја 1630, издату Решењем Министарства пољопривреде и заштите животне средине број 19-00-00190/2015-16 од дана 16.04.2015. године као и интегралну дозволу за складиштење и третман опасног отпада, регистарског броја 1682, издату на основу Решења Министарства пољопривреде и заштите животне средине број 19-00-00191/2015-16 од дана 10.07.2015. године. Интегрална дозвола за складиштење и третман опасног отпада, регистарског броја 1682, измењена је на основу Решења о измени и допуни Решења о издавању интегралне дозволе за складиштење и третман опасног отпада Министарства пољопривреде и заштите животне средине број 19-00-00191/1/2015-16 од 21.06.2016. године којим је извршена промена квалификованог лица одговорног за стручни рад за управљање неопасним и опасним отпадом у постројењу оператера „Екосекунд” д.о.о. Београд.

Уз пријаву за доделу подстицајних средстава Оператер је доставио уговоре о пословно-техничкој сарадњи са привредним друштвима „Центар за рециклажу” д.о.о. Београд, „Еко-метал” д.о.о. Врдник и „Higia” д.о.о. Панчево који имају за циљ даљи развој делатности наведених привредних субјеката из области заштите животне средине и управљања отпадом.

Према кварталном извештају укупна количина отпадног уља које је привредно друштво „Екосекунд” д.о.о. Београд у току 2019. године третирао износи 1.115,71 тону,

односно по кварталима: први квартал – третирана је количина од 254,98 тона; други квартал – третирана је количина од 155,02 тоне; трећи квартал – третирана је количина у укупном износу од 421,40 тона; четврти квартал – третирана количина отпадног уља износи 284,31 тона.

Републичка инспекција за заштиту животне средине извршила је надзор по поднетом захтеву оператера „Екосекунд” д.о.о. Београд за издавање налаза којим се потврђује да је оператер постројења поново искористио, рециклирао, односно третирао отпадна уља у првом, другом, трећем и четвртном кварталу 2019. године. Инспекција је на основу извршеног надзора утврдила да се подаци из извештаја за први, други, трећи и четврти квартал 2019. године, који се односе на преузете и третиране количине отпадних уља, подударају са подацима из Дневних евиденција о преузетим и третираним количинама отпадних уља, радних налога за третман отпадних уља у 2019. години и робно материјалних картица за период од 01.01. до 31.12.2019. године за отпадна уља.

Привредном друштву „Екосекунд” д.о.о. Београд су Одлуком о додели подстицајних средстава број 401-00-375/1/19-06 од 04.05.2020. године опредељена средства у износу од 7.678.711 динара, која су на основу Уговора и пренета оператеру у 2020. години.

Прилог 3 – Дотације невладиним организацијама

Законом о буџету Републике Србије за 2020. годину, на разделу Министарства заштите животне средине у оквиру апропријација Зеленог фонда Републике Србије, економска класификација 481 – Дотације невладиним организацијама, Програм 0404 Управљање заштитом животне средине, Програмска активност 0012 Подршка пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине опредељена су средства у износу од 50.000.000 динара. Расходи по том основу извршени су у износу од 49.367.435 динара.

У складу са чланом 4. Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења¹⁹, Министарство заштите животне средине донело је, дана 8.1.2020. године, Годишњи план расписивања јавног конкурса за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине у 2020. години. Годишњи план конкурса достављен је Канцеларији за сарадњу са цивилним друштвом.

Министарство заштите животне средине, дана 31.1.2020. године расписало је Јавни конкурс за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине у 2020. години. Текст јавног конкурса објављен је на сајту www.ekologija.gov.rs и на сајту е-управе. Предмет јавног конкурса је додела финансијских средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине, које спроводе удружења и друге организације цивилног друштва, а који су од јавног интереса. Општи циљ јавног конкурса је заштита и унапређење животне средине у оквиру следећих тема и области: 1. заштита природе; 2. еколошко предузетништво; 3. грађански активизам; 4. климатске промене.

У тексту конкурса наведено је да се пројектном пријавом може потраживати највише до 90% укупно потребних средстава, и да је минимални износ који се може потраживати 300.000 динара а максимални 2.000.000 динара. Конкурсом су прописани услови учешћа на јавном конкурсима, који се односе на подносиоце пријава, тако да право учешћа имају организације цивилног друштва, и то:

1.	Удружења, задужбине и фондације, уписане у Регистар Агенције за привредне регистре;
2.	Чији се циљеви, према статутарним одредбама, остварују у области заштите животне средине;
3.	Које нису у поступку ликвидације, стечајном поступку или под привременом забраном обављања делатности;
4.	Једна организација може поднети само један пројекат;
5.	У случају да се предлогом пројекта потражују средства чија вредност прелази 500.000 динара неопходно је доставити доказ којим подносилац пријаве доказује да има искуство у управљању пројектима који су вредели исто или више у односу на предлог пројекта којим аплицирају (потврду даваоца средстава, уговор, односно други материјални доказ).

Приликом конкурисања, подносиоци пријава предлога пројеката били су у обавези да поднесу следећу документацију:

1.	Комплетно попуњени обрасци: Образац бр. 1 – Подаци о подносиоцу пријаве
----	--

¹⁹ „Службени гласник РС“, број 16/18

	Образац бр. 2 – Подаци о предлогу пројекта
	Образац бр. 3 – Пројектни оквир
	Образац бр. 4 – Буџет пројекта
	Образац бр. 5 – Биографије пројектног тима
2.	Фотокопија ОП обрасца
3.	Сагласност или изјава о партнерству са управљачем заштићеног подручја уколико се активности одвијају у оквиру заштићеног подручја
4.	Дозволе, одобрења, услови и сагласности неопходне за реализацију пројекта

Министар је донео Решење о образовању конкурсне комисије за спровођење поступка по Јавном конкурс за доделу средства за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине у 2020. години, број 119-01-34/2/2020-05 од 25.2.2020. године. Сви чланови конкурсне комисије су дана 9.3.2020. године, потписали изјаву о непостојању сукоба интереса. Даном 21.7.2020. године Министар је донео Решење о измени решења о образовању конкурсне комисије за спровођење поступка по Јавном конкурс за доделу средства за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине у 2020. години, број 119-01-34/5/2020-05.

По основу расписаног Конкурса, на адресу Министарства пристигло је укупно 275 пријава. Избор пројеката вршен је применом одређених критеријума и мерила, и то: 1. референце пројекта, 2. циљеви који се постижу, 3. буџет пројекта, 4. квалификације пројектног тима, и 5. претходно искуство организације у области заштите животне средине и у тематској области на коју се односи предлог пројекта.

Након вредновања и рангирања пристиглих пријава пројеката, Конкурсна комисија је утврдила предлог Листе вредновања и рангирања пројеката цивилног друштва у области заштите животне средине у 2020. години, која је дана 29.6.2020. године објављена на сајту www.ekologija.rs. Предлог листе вредновања и рангирања пројеката, садржи три дела: 1. пројекти који се предлажу за суфинансирање (укупно 73 пројекта), 2. остале бодоване и рангиране пријаве и пројекти (укупно 55 пројеката) и 3. пријаве које не испуњавају услове за бодовање (укупно 147 пројеката). За пријаве које не испуњавају услове за бодовање, наведен је разлог неприхватања пријаве.

Учесници конкурса имали су право увида у поднете пријаве и приложену документацију, као и право приговора. На адресу Министарства пристигло је 27 приговора од стране учесника на конкурс, а о свим пристиглим приговорима донете су одлуке. Приговоре које су поднели учесници: удружење Топлица – Одбор за развој локалне заједнице, удружење Рурални центар Сова, као и удружење Омладински центар Брус, Конкурсна комисија прихватила је као основане, након чега је извршила поновно бодовање пријава ових удружења и предложила их за суфинансирање.

Министар надлежан за заштиту животне средине донео је Одлуку о избору пројеката за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине у 2020. години, којом је одређено да ће се вршити суфинансирање 76 пројеката у укупном износу од 49.999.953 динара.

У поступку ревизије узоркована је документација коју је поднело 19 удружења, којима су одобрена средства са суфинансирање пројекта у укупном износу од 15.845.100 динара, што чини 32% укупних расхода који су у току 2020. године извршени за суфинансирање пројеката цивилног друштва у области заштите животне средине.

Табела бр. 6: Преглед узоркованих трансакција удружењима за суфинансирање пројеката у динарима

Ред. број	Назив удружења	Назив пројекта	Износ одобрених средстава
1.	Концепт екологија-енергија-економија	Буди Нај - Циркулирај	485.000
2.	Инжењери заштите животне средине	Од отпада до ресурса	1.200.000

Извештај о ревизији правилности пословања Министарства заштите животне средине – Зелени фонд Републике Србије који се односи на субвенције приватним предузећима за 2019. и 2020. годину и доплате невладиним организацијама за 2020. годину

3.	Клуб Арс Нова	Ваљане воде ваљевске ваљане вредности	989.000
4.	Еколошки покрет Врбаса	Циркуларна економија инекција природног у људску заједницу	1.134.500
5.	Удружење Живимо заједно	Заједно у рециклажи	1.165.000
6.	Србија, мој дом	Пронађи алтернативу путничком аутомобилу	309.000
7.	Институт за регионални развој ИРИС	Бара је у школ	427.200
8.	ГМ Оптимист	Пчело моја, пчелице!	568.000
9.	Центар за развој неформалног образовања грађана	Покрени се за климу	800.000
10.	Сејачи среће	Заједно за дечји осмех	300.000
11.	Подрињски антикорупцијски тим - ПАКТ	Антикорупцијске политике у заштити животне средине	900.000
12.	УГ Национална комора за моду Србије	Освести се - циркулиши!	1.200.000
13.	Организација за развој и демократију Бујановац	Air југ	1.000.000
14.	Савез спортских риболоваца Србије	Грађански активизам – Мала ризница риболова и Рибарко	1.000.000
15.	Форум цивилне акције ФОРЦА	"ЈКП у служби грађана - Обавеза а не избор!"	490.400
16.	Центар за развој грађанског друштва „ПРОТЕСТА“	Клима се клима са свима	1.000.000
17.	Удружење За чесме	Суд	1.200.000
18.	Зелена љубав	"Глас за еко спас"	491.000
19.	Рурални центар Сова	Пет није смеће	1.186.000
УКУПНО:			15.845.100

(1) Назив и седиште удружења	Концепт екологија – енергија – економија, Суботица
Назив пројекта	Буди Нај - циркулирај
Тема на коју се односи пројекат	Еколошко предузетништво
Област на коју се пројекат односи	Циркуларна економија
Тражена средства	484.000
Укупна вредност пројекта	550.000
Одобрена средстава за суфинансирање у складу са Одлуком о избору пројекта за доделу средстава	485.000
Коригована вредност пројекта	593.000

Удружење Концепт Екологија – енергија – економија је у прописаном року поднело пријаву за суфинансирање пројекта „Буди - Нај циркулирај“. Циљ овог пројекта је упознавање средњошколаца са основним принципима одрживог развоја и еколошког предузетништва као просперитетних занимања будућности, путем мулти дисциплинарног решавања конкретне еколошке и друштвене проблема сепарације кућног комуналног отпада на месту настанка. Укупна вредност пројекта је 593.000 динара, а од чега су од стране Министарства одобрена средства за суфинансирање пројекта у износу од 485.000 динара. Са Удружењем је закључен Уговор о суфинансирању пројекта број 401-00-861/2020-05 од 5.8.2020. године.

(2) Назив и седиште удружења	Инжењери заштите животне средине Нови Сад
Назив пројекта	Од отпада до ресурса
Тема на коју се односи пројекат	Управљање отпадом
Област на коју се пројекат односи	Грађански активизам
Тражена средства	1.800.000
Укупна вредност пројекта	2.000.000
Одобрена средстава за суфинансирање у складу са Одлуком о избору пројекта за доделу средстава	1.200.000
Коригована вредност пројекта	1.674.400

Удружење Инжењери заштите животне средине је у прописаном року поднело пријаву за суфинансирање пројекта „Од отпада до ресурса“. Циљ овог производа је јачање и подизање капацитета ОЦД-а за грађански активизам у области рециклаже, поновне употребе отпада и одговорног управљања отпадом на локалном, регионалном и националном нивоу. Удружење је обрасцима достављеним уз пријаву на конкурс навело да је вредност пројекта 2.000.000 динара, а потраживало је износ од 1.800.000 динара. Одлуком о избору пројекта за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине, Министарство је одобрило средства за суфинансирање пројекта у износу од 1.200.000 динара. Пре потписивања уговора, Удружење је у складу са одобреним средствима, умањило вредност пројекта на 1.674.000 динара и доставило коригован Образац број 2 (Подаци о предлогу пројекта) и коригован Образац број 4 (Буџет пројекта).

Удружење је доставило Извештаје о реализацији пројекта „Од отпада до ресурса“, односно наративни извештај и финансијски извештај са пратећом рачуноводственом документацијом (рачуни, изводи, уговори...) као и извештај о испуњењу уговорних обавеза од стране овлашћеног ревизора.

(3) Назив и седиште удружења	Клуб Арс Нова Ваљево
Назив пројекта	Ваљане воде ваљевске ваљане вредности
Тема на коју се односи пројекат	Грађански активизам
Област на коју се пројекат односи	Примена закона из домена заштите животне средине, управљање отпадом и отпадним водама
Тражена средства	989.000
Укупна вредност пројекта	1.258.000
Одобрена средстава за суфинансирање у складу са Одлуком о избору пројекта за доделу средстава	989.000
Коригована вредност пројекта	1.258.000

Удружење „Клуб Арс Нова“ је у прописаном року поднело пријаву за суфинансирање пројекта „Ваљане воде ваљевске ваљане вредности“. Циљ овог пројекта је подизање свести о значају заштите и очувања животне средине, нарочито водених потенцијала. Укупна вредност пројекта је 1.258.000 динара, а од Министарства је потраживан износ од 989.000 динара, односно 79% укупне вредности пројекта. Са Удружењем је закључен Уговор о суфинансирању пројекта број 401-00-868/2020-05 од 4.8.2020. године. Пре потписивања уговора, Удружење је доставило Министарству изјаву да средства од Министарства заштите животне средине нису на други начин обезбеђена, изјаву о непостојању сукоба интереса, и интерни акт о антикорупцијској политици (Етички кодекс).

С обзиром на то да су предлогом пројекта потраживана средства чија вредност прелази 500.000 динара, Удружење је као доказ да има искуство у управљању пројектима који су вредели исто или више у односу на предлог пројекта за који је поднета пријава, доставило део уговора и финансијски споразум потписан 18.7.2007. године. Клуб Арс Нова је био носилац пројекта: Пилот програм сакупљања и сортирања акумулатора, пластике и електронског отпада у Ваљеву (Ун Хабитат) 2007. године, а висина овог пројекта је 58.200 долара.

(4) Назив и седиште удружења	Еколошки покрет Врбас
Назив пројекта	Циркуларна економија инекција природног у људску заједницу
Тема на коју се односи пројекат	Превенција настајања отпада и ефикаснија употреба ресурса
Област на коју се пројекат односи	Циркуларна економија
Тражена средства	1.134.500
Укупна вредност пројекта	1.456.500

Удружење „Еколошки покрет Врбас“ је у прописаном року поднело пријаву за суфинансирање пројекта „Циркуларна економија инекција природног у људску заједницу“. Циљ овог пројекта је афирмисање принципа циркуларне економија и чисте производње. Укупна вредност пројекта је 1.456.500 динара. За суфинансирање овог пројекта, Министарство је одобрило средства у износу од 1.345.500 динара, што чини 78% укупне вредности пројекта. Са Удружењем је закључен уговор о суфинансирању пројекта број 401-00-871/2020-05 од 4.8.2020. године. С обзиром на то да су предлогом пројекта потраживана средства чија вредност прелази 500.000 динара, достављени су докази да подносилац пријаве има искуство у управљању пројектима који су вредели исто или више у односу на предлог пројекта за који је поднета пријава.

(5) Назив и седиште удружења	Удружење за помоћ особама са сметњама у развоју „Живимо заједно“ Стари град
Назив пројекта	Заједно у рециклажи
Тема на коју се односи пројекат	Еколошко предузетништво
Област на коју се пројекат односи	Циркуларна економија
Тражена средства	1.165.460
Укупна вредност пројекта	2.859.460

Удружење за помоћ особама са сметњама у развоју „Живимо заједно“ Стари град је у прописаном року поднело пријаву за суфинансирање пројекта „Заједно у рециклажи“, који има за циљ одрживи развој – ширење мреже сабирних центара рециклажног материјала у Србији за особе са инвалидитетом. Укупна вредност пројекта износи 2.859.460 динара. За суфинансирање овог пројекта Министарство је одобрило средства у износу од 1.165.460 динара, што износи 41% укупне вредности пројекта. С обзиром на то да су предлогом пројекта потраживана средства чија вредност прелази 500.000 динара, достављени су докази да подносилац пријаве има искуство у управљању пројектима који су вредели исто или више у односу на предлог пројекта за који је поднета пријава.

Удружење је доставило завршни наративни и финансијски извештај са пратећом рачуноводственом документацијом (рачуни, изводи, уговори..), као и извештај о испуњењу уговорних обавеза од стране овлашћеног ревизора.

(6) Назив и седиште удружења	Србија мој дом Долово, Панчево
Назив пројекта	Пронађи алтернативу путничком аутомобилу
Тема на коју се односи пројекат	Климатске промене
Област на коју се пројекат односи	Саобраћај, ублажавање климатских промена
Тражена средства	309.000
Укупна вредност пројекта	396.000

Удружење „Србија мој дом“ је у прописаном року поднело пријаву за суфинансирање пројекта „Пронађи алтернативу путничком аутомобилу“. Циљ пројекта је смањење негативних утицаја саобраћаја на климатске промене у Панчеву и Новом Саду. Укупна вредност пројекта је 396.000 динара. За суфинансирање овог пројекта, Министарство је одобрило средства у износу од 309.000 динара, што износи 78% вредности пројекта. Са Удружењем је закључен Уговор о суфинансирању пројекта, број 401-00-876/2020-05 од 5.8.2020. године.

(7) Назив и седиште удружења	Институт за регионални развој - ИРИС Нови Сад
Назив пројекта	Бара је у школи
Тема на коју се односи пројекат	Заштита природе
Област на коју се пројекат односи	Заштићена подручја
Тражена средства	427.200

Укупна вредност пројекта

497.700

Удружење „Институт за регионални развој - ИРИС“ Нови Сад, је у прописаном року поднело пријаву за суфинансирање пројекта „Бара је у школи“. Циљ пројекта је подизање нивоа свести у области заштите животне средине кроз формирање еколошке мреже основних школа. Укупна вредност пројекта је 497.700 динара. За суфинансирање овог пројекта, Министарство је одобрило средства у износу од 427.200 динара, што чини 86% вредности пројекта. Удружење је приликом подношења документације доставило сагласност управљача заштићеног подручја СРП „Краљевац“ којим је Удружењу дата дозвола да део планираних активности спроведе у оквиру заштићеног подручја. Са Удружењем је закључен Уговор о суфинансирању пројекта, број 401-00-903/2020-05 од 10.8.2020. године. Удружење је доставило завршни наративни и финансијски извештај са пратећом рачуноводственом документацијом (рачуни, изводи, уговори..).

(8) Назив и седиште удружења	ГМ Оптимист Горњи Милановац
Назив пројекта	Пчело моја, пчелице
Тема на коју се односи пројекат	Заштита природе
Област на коју се пројекат односи	Повећање биодиверзитета
Тражена средства	568.000
Укупна вредност пројекта	758.000

Удружење „ГМ Оптимист“ Горњи Милановац је у прописаном року поднело пријаву за суфинансирање пројекта „Пчело моја, пчелице“ који има за циљ повећање биодиверзитета на територији општине Горњи Милановац кроз системски приступ унапређивању популације солитарних пчела. Укупна вредност пројекта је 758.800 динара. Министарство је за суфинансирање овог пројекта одобрило средства у износу од 568.000 динара. Са Удружењем је закључен уговор о суфинансирању пројекта, број 401-00-905/2020-05 од 4.8.2020. године.

Приликом подношења пријаве, удружење је у Обрасцу број 2 (Подаци о предлогу пројекта), у делу главне активности пројекта, као пројектну активност број 1 навело предавање у основним школама. Као опис ове пројектне активности, наведено је да ће одржати предавања ученицима у три основне школе на територији града (ОШ „Десанка Максимовић“, ОШ „Момчило Настасијевић“ и ОШ „Свети Сава“) и у још седам основних школа у селима широм Горњег Милановца, укупно 10 предавања. Такође, удружење је као пројектну активност број 2 навело обуку ученика за прављење кућица за пчелице. Као опис ове активности, наведено је да ће се радионице реализовати у свих 10 школа у којима ће имати предавања, и да ће радионице бити одржане у помоћним просторијама школа. Такође је наведено да ће се целе мобилне радионице донети у школе (расклапајући сто, батеријске бушилице, шлајферице...) као и потребан материјал за израду кућица.

Као партнера на пројекту, удружење је навело Друштво пчелара Матица из Горњег Милановца, и ОШ „Десанка Максимовић“. Такође је наведено да је основна школа ОШ „Десанка Максимовић“ дугогодишњи партнер удружења ГМ Оптимист, и да ће она бити узор другим школама да узму додатно учешће у еколошким пројектима. Уз пријаву на конкурс, достављена је и изјава директора ОШ „Десанка Максимовић“, као партнера на пројекту.

Јавним конкурсом за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине у 2020. години, у тачки 4. одређено је да документација коју удружења подносе приликом конкурисања садржи и дозволе, одобрења, услове и сагласности неопходне за реализацију пројекта.

Удружење „ГМ Оптимист“ Горњи Милановац није приликом подношења пријаве на конкурс, доставило сагласност, дозволу или одобрење одговорних лица ОШ „Момчило Настасијевић“ и ОШ „Свети Сава“, у којима је удружење навело да ће одржати предавања ученицима односно радионице за прављење кућица за пчеле.

(9) Назив и седиште удружења	Центар за развоје неформалног образовања грађана, Београд
Назив пројекта	Покрени се за климу
Тема на коју се односи пројекат	Климатске промене
Област на коју се пројекат односи	Ублажавање климатских промена
Тражена средства	1.177.545
Укупна вредност пројекта	1.304.437
Одобрена средства за суфинансирање у складу са Одлуком о избору пројекта за доделу средстава	800.000
Коригована вредност пројекта	936.837

Центар за развој неформалног образовања грађана из Београда је у прописаном року поднело пријаву за суфинансирање пројекта „Покрени се за климу“, који има за циљ унапређење знања, подизања свести и промоцију борбе против климатских промена кроз пошумљавање. Удружење је обрасцима достављеним уз пријаву на конкурс навело да је вредност пројекта 1.304.437 динара, а од Министарства потраживало је износ од 1.177.545 динара. Одлуком о избору пројекта за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине, Министарство је одобрило средства за суфинансирање пројекта у износу од 800.000 динара. Пре потписивања уговора, удружење је у складу са одобреним средствима, умањило вредност пројекта на 936.837 динара и доставило је коригован Образац број 2 (Подаци о предлогу пројекта) и коригован Образац број 4 (Буџет пројекта). Министарство заштите животне средине је са наведеним удружењем закључило Уговор о суфинансирању пројекта „Покрени се за климу“, број 401-00-906/2020-05 од 18.8.2020. године.

Приликом подношења пријаве, Удружење је у Обрасцу број 2 (Подаци о предлогу пројекта), као и у Обрасцу број 4 (Буџет пројекта) навело да је укупна вредност пројекта 1.304.437 динара, износ тражених средстава 1.177.545 динара, а да процентуални износ тражених средстава износи 89,59% вредности пројекта. Међутим, сходно наведеним подацима о вредности пројекта и предложеног износа средстава за финансирање од стране Министарства заштите животне средине, процентуални износ тражених средстава износи 90,27%, чиме се пројектном пријавом потражује више од 90% потребних средстава. Јавним конкурсом је било предвиђено да се пројектном пријавом може потраживати највише до 90% укупно потребних средстава. Имајући у виду да је на страни 3 Обрасца број 2 наведен податак да су сопствена средства подносиоца пријаве у износу од 136.892 динара већ обезбеђена, недостајућа средства за реализацију пројекта износила су 1.167.545 динара, односно процентуални износ тражених средстава износи 89,5%, што је у складу са Јавним конкурсом и сходно томе сматрамо да поднета пријава испуњава услове у погледу потраживаних средстава за реализацију пројекта.

(10) Назив и седиште удружења	Сејачи среће, Варварин
Назив пројекта	Заједно за дечији осмех
Тема на коју се односи пројекат	Заштита природе
Област на коју се пројекат односи	Еколошка мрежа, заштићена подручја
Тражена средства	300.000
Укупна вредност пројекта	352.000

Удружење „Сејачи среће“ Варварин је у прописаном року поднео пријаву за суфинансирање пројекта „Заједно за дечији осмех“. Циљ пројект је активирање грађана

села Варварин и општине Варварин ради уређења слободне површине двориште месне заједнице и њеног претварања у парк за децу и младе са баштом која привлачи дивље животиње, штити животну средину и ствара осећај заједништва.

Укупна вредност пројекта је 352.000 динара. За суфинансирање овог пројекта, Министарство је одобрило средства у износу од 300.000 динара (износ који је удружење и потраживало од Министарства), што износи 85% вредности пројекта. Општина Варварин дала је дозволу и сагласност Удружењу, да планиране активности спроведе у оквиру дворишта месне заједнице.

(11) Назив и седиште удружења	Подрински антикорупцијски тим - ПАКТ, Лозница
Назив пројекта	Антикорупцијске политике у заштити животне средине
Тема на коју се односи пројекат	Грађански активизам
Област на коју се пројекат односи	Примена закона из домена заштите животне средине
Тражена средства	1.758.000
Укупна вредност пројекта	1.962.000
Одобрена средстава за суфинансирање у складу са Одлуком о избору пројекта за доделу средстава	900.000
Коригована вредност пројекта	1.192.000

Удружење је у прописаном року поднело пријаву за суфинансирање пројекта „Антикорупцијске политике у заштити животне средине“. Циљ пројекта је јачање и подизање капацитета ОЦД у борби против корупције у заштити животне средине и јачање сарадње и дијалога са доносиоцима одлука. Удружење је у Обрасцима достављеним уз пријаву на конкурс навело да је вредност пројекта 1.962.000 динара, а да од Министарства потражује износ од 1.758.000 динара. Одлуком о избору пројекта за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине, Министарство је одобрило средства за суфинансирање овог пројекта у износу од 900.000 динара. Пре потписивања уговора, удружење је, у складу са одобреним средствима, умањило вредност пројекта на 1.192.000 динара и доставило је коригован Образац број 2 (Подаци о предлогу пројекта) и коригован Образац број 4 (Буџет пројекта). Са удружењем је закључен уговор о суфинансирању пројекта број 401-00-913/2020-05 од 4.8.2020. године.

Удружење је доставило завршни наративни и финансијски извештај са пратећом рачуноводственом документацијом (рачуни, изводи, уговор..).

(12) Назив и седиште удружења	Национална комора за моду Србије, Нови Сад
Назив пројекта	Освести се - циркулиши
Тема на коју се односи пројекат	Промоција одрживог развоја и сарадње у области индустрије
Област на коју се пројекат односи	Еколошко предузетништво – Циркуларна економија
Тражена средства	1.700.000
Укупна вредност пројекта	2.000.000
Одобрена средстава за суфинансирање у складу са Одлуком о избору пројекта за доделу средстава	1.200.000
Коригована вредност пројекта	1.420.000

Национална комора за моду Србије, је у прописаном року поднела пријаву за суфинансирање пројекта „Освести се - циркулиши“. Циљ пројекта је ефикасније коришћење ресурса и смањење загађења животне средине путем повезивања кључних актера и промоцијом значаја циркуларне економије у модној индустрији. Удружење је у Обрасцима достављеним уз пријаву на конкурс навело да је вредност пројекта 2.000.000 динара, а да од Министарства потражује износ од 1.700.000 динара. Одлуком о избору пројекта за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у

области заштите животне средине, Министарство је одобрило средства за суфинансирање овог пројекта у износу од 1.200.000 динара. Пре потписивања уговора, удружење је у складу са одобреним средствима умањило вредност пројекта на 1.420.000 динара и доставило коригован Образац број 2 (Подаци о предлогу пројекта) и коригован Образац број 4 (Буџет пројекта). Удружење је доставило завршни наративни и финансијски извештај са пратећом рачуноводственом документацијом (рачуни, изводи, уговори...) као и извештај о испуњењу уговорних обавеза од стране овлашћеног ревизора.

Област остваривања циљева

Удружење Национална комора за моду Србије поднело је дана 23.1.2020. године Агенцији за привредне регистре регистрациону пријаву за регистрацију промене података у делу који се односи на Области остваривања циљева. Агенција за привредне регистре утврдила је да су испуњени услови за регистрацију промене података у делу који се односи на Области остваривања циљева, тако да се из Регистра, брише: Развој српске моде, дизајна и уметности уопште, а у Регистар се уписује: Развој српске моде, дизајна и уметности уопште, екологије, еколошке одрживости моде и одрживог развоја. *Претходно искуство организације у области заштите животне средине и у тематској области на коју се односи предлог пројекта*

Јавним конкурсом за доделу средстава утврђени су критеријуми и мерила применом којих ће се вршити избор пројеката, а један од критеријума је - Претходно искуство организације у области заштите животне средине у тематској области на коју се односи предлог пројекта (који носи 9 бодова приликом оцењивања).

Приликом подношења пријаве, удружење је у Обрасцу број 1 (Подаци о подносиоцу пријаве) у делу у којем се од удружења тражи да наведе своја два најважнија пројекта, од којих је један из тематске области за коју се подноси предлог пројекта, навело пројекте: Српска недеља моде 2019 и Српска недеља моде 2018. Као циљ ових пројеката наведено је да су то дугорочни програми за покретање културног и економског развоја путем међународног и интердисциплинарног повезивања и промовисања дизајна и текстилне индустрије ЕУ земље.

Међутим, циљ пројекта „Освести се - циркулиши“, за коју је удружење поднело пријаву је допринос ефикаснијем коришћењу ресурса и смањеном загађењу животне средине путем повезивања кључних актера и промоцијом значаја циркуларне економије у модној индустрији. Тема на коју се пројекат односи је промоција одрживог развоја и сарадње у области модне индустрије, а област на коју се пројекат односи је еколошко предузетништво – циркуларна економија.

Пројекти Српска недеља моде 2019 и Српска недеља моде 2018, које је удружење навело као своја два најважнија пројекта из тематске области за коју се подноси предлог пројекта, не могу се довести у логичку везу са темом и облашћу пројекта „Освести се циркулиши“, а имајући и у виду још и чињеницу, да је удружење тек у јануару 2020. године, као област остваривања својих циљева навело Развој српске моде, дизајна и уметности уопште, екологије, еколошке одрживости моде и одрживог развоја. Међутим, конкурсна комисија је приликом вредновања и рангирања пријаве овог удружења, по утврђеним критеријумима и мерилима, за критеријум претходно искуство организације у области заштите животне средине у тематској области на коју се односи предлог пројекта, доделила шест бодова од максималних девет.

Дозволе, одобрења, услове и сагласности неопходне за реализацију пројекта а који се достављају уз пријаву

Приликом подношења пријаве, Удружење је у Обрасцу број 2 (Подаци о предлогу пројекта), у делу главне активности пројекта, као пројектну активност број 1 навело – Организација конференције, а као опис ове пројектне активности, наведено је да ће

конференција бити организована у Скупштини Аутономне покрајине Војводине. Као пројектну активност број 2 наведено је – Интерактивни перформанси, а ови перформанси биће организовани у простору и платоу Културне станице „Свилара“ у Новом Саду.

Јавним конкурсом за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине у 2020. години, у тачки 4. одређено је да документација коју удружења подносе приликом конкурисања садржи и дозволе, одобрења, услове и сагласности неопходне за реализацију пројекта.

Удружење Национална комора за моду Србије, није приликом подношења пријаве на конкурс, доставило сагласност, дозволу или одобрење дату од стране одговорних лица Скупштине Аутономне покрајине Војводине и Културне станице „Свилар“, да у њиховим просторијама спроведу планиране пројектне активности.

(13) Назив и седиште удружења	Организација за развој и демократију Бујановац
Назив пројекта	Air југ
Тема на коју се односи пројекат	Грађански активизам
Област на коју се пројекат односи	Примена закона из домена заштите животне средине, заштите од загађења ваздуха
Тражена средства	1.710.000
Укупна вредност пројекта	2.110.000
Одобрена средства за суфинансирање у складу са Одлуком о избору пројекта за доделу средстава	1.000.000
Коригована вредност пројекта	1.250.000

Удружење Организација за развој и демократију Бујановац је у прописаном року поднело пријаву за суфинансирање пројекта „Air југ“. Циљ пројекта је заштита и унапређење животне средине у Пчињском округу кроз јачање грађанског активизма везаног за заштиту од аерозагађења. Удружење је у Обрасцима достављеним уз пријаву на конкурс навело да је вредност пројекта 2.110.000 динара, а да од Министарства потражује износ од 1.710.000 динара. Одлуком о избору пројекта за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине, Министарство заштите животне средине је одобрило средства за суфинансирање овог пројекта у износу од 1.000.000 динара. Пре потписавања уговора, удружење је у складу са одобреним средствима умањило вредност пројекта на 1.250.000 динара и доставило коригован Образац број 2 (Подаци о предлогу пројекта) и коригован Образац број 4 (Буџет пројекта).

(14) Назив и седиште удружења	Савез спортских риболоваца Србије, Београд
Назив пројекта	Грађански активизам – мала ризница риболова и Рибарко
Тема на коју се односи пројекат	Едукација потенцијалних риболоваца, деце предшколског узраста о заштити животне средине и риболова
Област на коју се пројекат односи	Заштита животне средине
Тражена средства	2.000.000
Укупна вредност пројекта	2.250.000
Одобрена средства за суфинансирање у складу са Одлуком о избору пројекта за доделу средстава	1.000.000
Коригована вредност пројекта	1.111.111

Савез спортских риболоваца је у прописаном року поднео пријаву за суфинансирање пројекта Грађански активизам – мала ризница риболова и Рибарко. Циљ пројекта је препознавање потреба и допринос развоју, јачању и подизању капацитета локалних заједница за грађански активизам. Удружење је у Обрасцима достављеним уз пријаву на конкурс навело да је вредност пројекта 2.250.000 динара, а да од Министарства потражује износ од 2.000.000 динара, односно 88,8% вредности пројекта. Одлуком о

избору пројеката за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине, Министарство је одобрило средства за суфинансирање овог пројекта у износу од 1.000.000 динара. Пре потписивања уговора, удружење је у складу са одобреним средствима умањило вредност пројекта на 1.111.111 динара и доставило кориговане Обрасце.

(15) Назив и седиште удружења	Форум цивилне акције Форца Пожега
Назив пројекта	ЈКП у служби грађана – Обавеза а не избор!
Тема на коју се односи пројекат	Грађански активизам
Област на коју се пројекат односи	Примена закона из домска заштите животне средине
Тражена средства	490.400
Укупна вредност пројекта	564.400

Удружење Форум цивилне акције Форца је у прописаном року поднело пријаву за суфинансирање пројекта „ЈКП у служби грађана – Обавеза а не избор!“, који има за циљ јачање свести о примени Закона о комуналним услугама (тј. члана 13 Закона о комуналним делатностима) уз активно учешће грађана. Укупна вредност пројекта је 564.400 динара, а од Министарства заштите животне средине је потраживан износ од 490.400 динара. Министарство је са Удружењем закључило Уговор о суфинансирању пројекта број 401-00-880/2020-05 од 5.8.2020. године.

Приликом подношења пријаве, удружење је у Обрасцу број 2 (Подаци о предлогу пројекта) у делу главне активности пројекта, као пројектну активност број 1 навело – Успостављање сарадње са јавно комуналним предузећима и јединицама локалних самоуправа. Као опис ових активности наведено је: „На почетку реализације пројекта, чланови пројектног тима организоваће састанке са надлежним у комуналним предузећима и члановима општинских/градских већа задуженим за комуналне делатности и састанцима ћемо представити пројекат и члан 13. Закона о комуналним делатностима. Анализираћемо постојеће стање у вези спровођења овог члана Закона у пракси и заједно урадити модел испитивања грађана узимајући у обзир специфичност сваког комуналног предузећа и локалне заједнице. Одржаће се три састанка са сваким ЈКП укљученим у пројекат.“

Такође, удружење је у Обрасцу број 2 у делу Подаци о дозволама, одобрењима, условима и сагласностима неопходним за реализацију пројекта који се достављају уз пријаву, навело да је предуслов за реализацију пројекта успостављање сарадње са ЈКП и локалним самоуправама у којима се пројекат реализује, и да је у припреми пројекта контактирало неколико ЈКП које су дале начелну сагласност за учествовање у пројекту. Јавним конкурсом за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине у 2020. години, у делу у којем је наведена документација која се подноси приликом конкурисања – подношења пријаве (тачка 4), одређено је да документација коју удружења подносе приликом конкурисања садржи и дозволе, одобрења, услове и сагласности неопходне за реализацију пројекта.

Удружење „Форум цивилне организације Форца“ није приликом подношења пријаве на конкурс доставило сагласност, дозволу или одобрење јавно комуналних предузећа са којима је наведено удружење планирало да заједно спроведе активности на пројекту.

Откривена неправилност

Удружењу „Форум цивилне организације Форца“ Пожега одобрена су и пренета средства у износу од 490.400 динара, на име суфинансирања пројекта „ЈКП у служби грађана-Обавеза а не избор“, иако наведено удружење није уз пријаву на конкурс доставило сагласност, дозволу или одобрење јавно комуналних предузећа са којима је планирало да заједно спроведе активности на пројекту, што није у складу са Јавним конкурсом за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области

заштите животне средине у 2020. години, а у вези члана 9. Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења.

Препорука број 15

Препоручујемо одговорним лицима да одобравају средства подносиоцима на основу поднете целокупне документације која је прописана јавним конкурсом.

(16) Назив удружења	Центар за развој грађанског друштва Protecta
Назив пројекта	Клима се клима свима
Тема на коју се односи пројекат	Климатске промене
Област на коју се пројекат односи	Климатске промене
Тражена средства	1.362.300
Укупна вредност пројекта	1.565.700
Одобрена средстава за суфинансирање у складу са Одлуком о избору пројеката за доделу средстава	1.000.000
Коригована вредност пројекта	1.305.400

Удружење Центар за развој грађанског друштва Protecta је у прописаном року понело пријаву за суфинансирање пројекта „Клима се клима свима“. Удружење је у обрасцима достављеним уз пријаву на конкурс навело да је вредност пројекта 1.565.700 динара, а да од Министарства потражује износ од 1.362.200 динара. Одлуком о избору пројеката за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине, Министарство је одобрило средства за суфинансирање овог пројекта у износу од 1.000.000 динара. Пре потписивања уговора, удружење је у складу са одобреним средствима умањило вредност пројекта на 1.305.400 динара и доставило коригован Образац број 2 (Подаци о предлогу пројекта) и коригован Образац број 4 (Буџет пројекта).

(17) Назив и седиште удружења	За чесме, Зајечар
Назив пројекта	Суд
Тема на коју се односи пројекат	Грађански активизам
Област на коју се пројекат односи	Промоција ефикасног и ефективног законодавства у области заштите животне средине
Тражена средства	1.890.000
Укупна вредност пројекта	2.100.000
Одобрена средстава за суфинансирање у складу са Одлуком о избору пројеката за доделу средстава	1.200.000
Коригована вредност пројекта	1.410.000

Удружење „За чесме“ је у прописаном року поднело пријаву за суфинансирање пројекта „Суд“. Циљ пројекта је подизање нивоа свести о значају ефикасног и ефективног спровођења законодавства у области заштите животне средине и подизања нивоа знања у управљању отпадним водама. Удружење је у Обрасцима достављеним уз пријаву на конкурс навело да је вредност пројекта 2.100.000 динара, а да од Министарства потражује износ од 1.890.000 динара. Одлуком о избору пројеката за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине, Министарство је одобрило средства за суфинансирање овог пројекта у износу од 1.200.000 динара. Пре потписивања уговора, удружење је у складу са одобреним средствима умањило вредност пројекта на 1.410.000 динара и доставило коригован Образац број 2 (Подаци о предлогу пројекта) и коригован Образац број 4 (Буџет пројекта). Удружење је доставило завршни наративни и финансијски извештај са пратећом рачуноводственом документацијом (рачуни, изводи, уговори..), као и извештај о испуњењу уговорних обавеза од стране овлашћеног ревизора.

(18) Назив и седиште удружења	Зелена љубав, Нови Пазар
Назив пројекта	Глас за еко спас
Тема на коју се односи пројекат	Грађански активизам
Област на коју се пројекат односи	Примена закона у области заштите животне средине и природе
Тражена средства	491.000
Укупна вредност пројекта	891.000

Удружење „Зелена љубав“ је у прописаном року поднело пријаву за суфинансирање пројекта „Зелена љубав“. Циљ пројекта је унапређење квалитета живота становника Новог Пазара. Укупна вредност пројекта је 891.000 динара, а од Министарства је потраживан износ од 491.000 динара, односно 55,1% вредности пројекта. Са наведеним удружењем је закључен Уговор о суфинансирању пројекта број 401-00-896/2020-05 од 5.8.2020. године. Удружење је као партнере на пројекту навело Радио сто плус, и ТВ Connect media NB.

(19) Назив и седиште удружења	Рурални центар Сова, Сремска Митровица
Назив пројекта	Пет није смеће
Тема на коју се односи пројекат	Еколошко предузетништво
Област на коју се пројекат односи	Циркуларна економија
Тражена средства	1.480.180
Укупна вредност пројекта	1.860.000
Одобрена средстава за суфинансирање у складу са Одлуком о избору пројеката за доделу средстава	1.186.000
Коригована вредност пројекта	1.552.091

Удружење „Рурални центар Сова“ је у прописаном року поднело пријаву за суфинансирање пројекта „Пет није смеће“. Циљ пројекта је подршка заштити животне средине и поштовању законитости у области управљања отпадом. Удружење је у Обрасцима достављеним уз пријаву на конкурс навело да је вредност пројекта 1.860.000 динара, а да од Министарства потражује износ од 1.480.180 динара. Одлуком о избору пројеката за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине, Министарство је одобрило средства за суфинансирање овог пројекта у износу од 1.186.000 динара. Пре потписивања уговора, удружење је у складу са одобреним средствима умањило вредност пројекта на 1.552.091 динар и доставило коригован Образац број 4 (Буџет пројекта). Удружење је доставило завршни наративни и финансијски извештај са пратећом рачуноводственом документацијом (рачуни, изводи, уговори..), као и извештај о испуњењу уговорних обавеза од стране овлашћеног ревизора. У складу са Смерницама за подносиоце предлога пројекта по јавном конкурс за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва, за пројекте за које се од Министарства потражује милион или више динара, доставља се извештај о испуњавању уговорних обавеза од стране овлашћеног ревизора. Удружење је дана 9.12.2021. године извршило повраћај неутрошених средстава у износу од 47.773 динара.